

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Zienswijze ontwerpbegroting GR NBK 2026 Nummer: Z52737-152322	Agendapunt: 9
---	----------------------

DB: Ja 03-06-2025	BPL: Nee	FAZ: Ja 18-06-2025	VVSW: Nee	AB: Ja 02-07-2025
-----------------------------	-----------------	------------------------------	------------------	-----------------------------

Opsteller:	Opdrachtgever: Jelmer Kooistra	Portefeuillehouder: Jakob Bartelds
-------------------	--	--

Ondersteuning van de afdeling: ☐ Technisch ☐ Juridisch ☐ Financieel ☐ Staf ☐ Communicatie ☐ ICT / Beveiliging

Externe betrokkenen: Gemeente Groningen, Wetterskip Fryslân, Waterschap Noorderzijlvest	Reden: Deelnemers in de GR NBK
---	--

Samenvatting: Hunze en Aa's is deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling Noordelijk Belastingkantoor (GR NBK). Jaarlijks wordt hiervoor een begroting opgesteld. Op 8 september 2025 wordt de ontwerpbegroting 2026 van het Noordelijk Belastingkantoor vastgesteld door het bestuur van de GR NBK. Hierin treedt de heer Bartelds op als vertegenwoordiger van ons waterschap. Op grond van de wet gemeenschappelijke regelingen wordt het algemeen bestuur van de deelnemers de gelegenheid geboden een zienswijze in te dienen. Hiervoor is een concept zienswijze opgesteld die als bijlage bij dit bestuursvoorstel is bijgevoegd. Na behandeling in de algemeen bestuursvergadering van 2 juli en eventuele amendering, zal deze worden verzonden aan het bestuur van het NBK.
--

Duurzaamheidsparaagraaf: Nee

Begrotingsaspecten: Ja De bijdrage 2026 aan het Noordelijk Belastingkantoor wordt opgenomen in de begroting 2026.

AB-voorstel: - Kennisnemen van de ontwerpbegroting 2026 van het Noordelijk Belastingkantoor; - Instemmen met de zienswijze hierop ten behoeve van de bestuurlijke behandeling door het bestuur van de GR NBK op 8 september 2025.
--

Bijlagen: - Aanbiedingsbrief NBK ontwerpbegroting 2026 - NBK Bestuursvoorstel Begroting 2026 - Ontwerpbegroting NBK 2026 - Conceptbrief zienswijze NBK ontwerpbegroting 2026

Besluit/opmerkingen bestuur:

Bestuursvoorstel

Paraaf Secretaris-directeur:

Inleiding

Het Noordelijk Belastingkantoor (NBK) is in 2017 opgericht door de gemeente Groningen en de drie noordelijke waterschappen Hunze en Aa's, Noorderzijlvest en Wetterskip Fryslân. Met ingang van 1 januari 2018 verzorgt het Noordelijk Belastingkantoor voor deze organisaties de belastingheffing en -inning. Thans ligt de ontwerpbegroting 2026 van het Noordelijk Belastingkantoor voor, met het verzoek hierop een zienswijze te geven. De begroting 2026 is de negende begroting van het NBK.

Onze voorgestelde zienswijze is opgenomen in de conceptbrief, die als bijlage is bijgevoegd. Na behandeling in de algemeen bestuursvergadering en eventuele amendering, zal deze worden verzonden aan het bestuur van het NBK. Korthedshalve verwijzen wij u hiernaar.

Procedureel

Op basis van artikel 68, lid 1 Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) moet het bestuur van het NBK de begroting twaalf weken vóór de behandeling in het bestuur van het NBK aanbieden aan de algemene besturen van de deelnemende partijen.

In artikel 68, lid 3 is vervolgens bepaald dat het algemeen bestuur zienswijzen kan indienen bij het bestuur van het NBK, ten behoeve van de behandeling in het bestuur van het NBK. In de bijlage bij dit bestuursvoorstel is de concept zienswijze opgenomen.

De ontwerpbegroting is op 19 mei 2025 in het bestuur van het NBK behandeld en daarna aan de deelnemers voorgelegd voor hun zienswijze. De ontwerpbegroting en ingediende zienswijzen worden behandeld in de bestuursvergadering van het NBK op 8 september. Portefeuillehouder de heer Bartelds vertegenwoordigt ons waterschap in het bestuur van het NBK.

Na vaststelling door het bestuur van het NBK wordt de vastgestelde begroting toegezonden aan de algemene besturen van de deelnemers (artikel 68, lid 5) waarna eventueel nog zienswijzen kunnen worden ingediend bij gedeputeerde staten.

Volgens artikel 67 lid 2 WGR moet de begroting vóór 15 september voorafgaande aan het begrotingsjaar worden ingediend bij gedeputeerde staten van de provincie Groningen.

Inhoudelijk

Kostenontwikkeling

Voor de begroting 2026 wordt de bijdrage van de deelnemers geraamd op € 17.151.150,-. De totale bijdrage voor de deelnemers stijgt daardoor per saldo met ca. € 860.000,- (5,2 %) ten opzichte van de begroting 2025.

Deze stijging wordt in hoofdlijnen als volgt verklaard:

- Hogere kapitaallasten (€ 52.000,-)
- Hogere personele kosten (€ 500.000,-)
- Uitvoeringskosten reclamebelasting (€ 160.000,-)
- Hogere kosten gegevensverstrekking door derden (€ 113.000,-)
- Overige posten (€ 35.000,-)

In de begroting 2026 (zie bijlage) is vanaf pagina 12 e.v. een nadere toelichting opgenomen.

Ten opzichte van de vorig jaar opgestelde prognose van de meerjarenraming 2026, stijgt de verwachte totale bijdrage van de deelnemers met ca. € 104.000,-. (0,6 %).

Deze stijging wordt verklaard door de extra formatie voor een heffingstechnoloog als gevolg van de noodzakelijke werkzaamheden vanwege de invoering van het nieuwe belastingstelsel voor de waterschappen.

Kostenverdeling

Voor de verdeling van de kosten van de begroting 2026 naar de deelnemers is de systematiek ten opzichte van voorgaande jaren ongewijzigd. De aantallen van aanslagregels en biljetten zijn conform afspraak geactualiseerd en gebaseerd op de realisatie over 2024. Ten opzichte van de begroting 2025 is de extra inzet van de heffingstechnoloog verdeeld over de waterschappen, die deze kosten veroorzaken. De kosten voor de uitvoering van de reclamebelasting komen voor rekening van de gemeente Groningen.

Deelnemer	Bijdrage begroting 2026	%	Bijdrage begroting 2025	%	Bijdrage MJR 2026	%
Groningen (incl. BTW)	€ 7.621.550	44,4%	€ 7.220.356	44,3%	€ 7.683.823	44,8%
Hunze en Aa's	€ 2.716.913	15,8%	€ 2.587.709	15,9%	€ 2.683.925	15,7%
Noorderzijlvest	€ 2.243.716	13,1%	€ 2.139.482	13,1%	€ 2.219.033	13,0%
Wetterskip Fryslân	€ 4.568.971	26,6%	€ 4.343.953	26,7%	€ 4.505.470	26,4%
Totaal	€ 17.151.150	100,0%	€ 16.291.500	100,0%	€ 17.092.251	100,0%

Voor Hunze en Aa's betekent dit een voorziene bijdrage voor 2026 van € 2.716.913,-. In historisch perspectief is de bijdrage van Hunze en Aa's als volgt:

	Begroot	%	Jaarrekening	%
2018	€ 1.889.133	16,5%	€ 2.097.035	16,7%
2019	€ 2.593.000	16,6%	€ 2.526.095	16,6%
2020	€ 2.454.000	16,0%	€ 2.316.191	16,1%
2021	€ 2.441.138	16,2%	€ 2.275.077	16,2%
2022	€ 2.404.205	16,2%	€ 2.274.985	16,3%
2023	€ 2.536.213	16,4%	€ 2.222.614	16,4%
2024	€ 2.676.995	16,4%	€ 2.487.974	16,3%
2025	€ 2.587.709	15,9%	-	-
2026	€ 2.716.913	15,8%	-	-

De afgelopen jaren heeft het NBK een ontwikkeling en groei doorgemaakt. Het speerpunt daarbij was het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening aan de deelnemers en klantgemeenten. De ICT omgeving is verbeterd en daarnaast is er geïnvesteerd in de vaste bezetting. Daardoor is het NBK minder afhankelijk geworden van de externe inhuur en kan vakkennis beter behouden worden.

Dit zal ook in 2026 verder doorgezet worden.

Ook is het aantal klantgemeenten stap voor stap uitgebreid. Ook zal in 2026 ingezet worden op verdere uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe gemeenten. Dit is een belangrijke doelstelling uit het bedrijfsplan dat ten grondslag ligt aan de oprichting van het NBK. Het uitgangspunt van het aanbieden van diensten aan andere gemeenten is dat het voor beide partijen aantrekkelijk is. De gemeente kan profiteren van de schaal, efficiency en kwaliteit van het NBK. Voor het NBK is er een financieel voordeel door de schaalvergroting vanwege de vergrootte dekkingsmogelijkheden voor vaste kosten. Hierdoor kan de bijdrage van de deelnemers aan het NBK uiteindelijk omlaag/minder stijgen.

Risico's

In de begroting 2026 zijn vanuit de bedrijfsvoering nog enkele onzekerheden en risico's gesignaleerd. Ten opzichte van vorig jaren zijn er geen nieuwe risico's gesignaleerd. De risico's zijn met bijbehorende beheersmaatregelen op pagina 5 e.v. van de begroting 2026 toegelicht. Het betreft:

- verdere realisatie efficiency belastingapplicatie;
- verdere professionalisering medewerkers;
- stabiliteit ICT-dienstverlening;
- mogelijk vervallen BTW-koepelvrijstelling;
- ontwikkeling WOZ-bezwaren.

Ter dekking van eventuele meerkosten en voor overige onvoorziene uitgaven is geen post onvoorzien beschikbaar. Het NBK heeft hierdoor zelf geen tot zeer beperkte middelen om niet begrote kosten te kunnen dekken. De werkelijk kosten zullen dan ook na afloop van het boekjaar bij de deelnemers in rekening gebracht worden.

Meerjarenraming 2027-2029

In de begroting is ook de meerjarenraming 2027-2029 opgenomen. De meerjarenraming is vooral een financiële doorvertaling van het begrotingjaar 2026, rekening houdend met een indexering van de kosten en opbrengsten. De percentages voor de kostenstijgingen in de meerjarenraming liggen in lijn met de door de deelnemers gehanteerde percentages. Het stijgingspercentage voor de deelnemersbijdragen als geheel bedraagt hierin circa 3% per jaar.

Het tempo waarmee nieuwe gemeenten gaan aansluiten, laat zich lastig voorspellen. Verder is ook de omvang van het financiële voordeel van nieuwe samenwerkingen moeilijk in te schatten. Om die reden is hiermee in deze meerjarenraming geen rekening gehouden.

Voorstel

- Kennisnemen van de ontwerpbegroting 2026 van het Noordelijk Belastingkantoor;
- Instemmen met de zienswijze hierop ten behoeve van de bestuurlijke behandeling door het bestuur van de GR NBK op 8 september 2025.

namens het dagelijks bestuur,

Jelmer Kooistra
Secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink
Dijkgraaf