

Toelichting op de voorstellen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. De wijziging strekt er toe de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kader stellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij taken die in gemeenschappelijke regelingen (GR) worden uitgevoerd te versterken. Binnen twee jaar na 1 juli 2022 moeten gemeenschappelijke regelingen volledig aan de gewijzigde WGR voldoen.

De wet vraagt een aantal principiële keuzes van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor (GR NBK) die hierna per onderdeel nader zullen worden toegelicht. De dagelijkse besturen van de deelnemende waterschappen en het college van B en W van Groningen stellen voor in GR NBK de volgende wijzigingen door te voeren,

Zienswijze over besluiten

In het nieuwe art. 10 lid 5 en 6 Wgr is bepaald dat in een gemeenschappelijke regeling bepalingen worden opgenomen omtrent besluiten van het bestuur van de GR, waarover de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze mogen geven voorafgaande aan de besluitvorming, en de wijze waarop de zienswijze gegeven kan worden. In de Memorie van Toelichting bij de wet is opgenomen dat het de deelnemers vrij staat om in de regeling op te nemen dat geen besluiten van het bestuur vatbaar zijn voor het geven van een zienswijze door de raden. Omdat GR NBK een beleidsarme GR is, is ervoor gekozen de raden niet om een zienswijze te vragen over besluiten van het bestuur van de GR NBK. Dit is opgenomen in art. 13 GR NBK. Het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting wordt uitgesloten van deze bepaling, aangezien in artikel 35 van de Wgr al geregeld is dat een zienswijze door de raad/ het algemeen bestuur omtrent de begroting gegeven kan worden.

Voorstel:

Wij stellen voor tot het opnemen van artikel 13 in de GR NBK waarin wordt geregeld dat onverminderd hetgeen elders in de Wgr over het geven van zienswijzen is bepaald, besluiten van het bestuur niet vatbaar zijn voor het geven van een zienswijze door de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.

Participatie

In de nieuwe leden 7 en 8 van art. 10 Wgr is bepaald dat in de GR bepalingen dienen te worden opgenomen of en, indien de mogelijkheid tot participatie geopend wordt, omtrent de wijze waarop ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de totstandkoming en uitvoering van beleid op grond van de betreffende regeling betrokken worden. Uit dit artikel vloeit dus een verplichting voort om afspraken te maken omtrent participatie in de gemeenschappelijke regeling, echter de keuze voor het openen van deze mogelijkheid wordt overgelaten aan de gemeenteraad van Groningen en de deelnemende waterschappen. Dit betekent dat in de regeling ook afgesproken kan worden dat er geen mogelijkheid geopend wordt voor participatie. Op dat moment hoeft ook niets omtrent de wijze van participatie te worden vastgelegd. Omdat GR NBK een uitvoeringsorgaan is dat zelf geen beleid maakt, is ervoor gekozen geen participatie open te stellen. Dit is opgenomen in art. 14 van GR NBK.

Voorstel:

Wij stellen voor tot het opnemen van artikel 14 in de GR NBK waarin is geregeld dat het bestuur van de GR NBK de ingezetenen van de deelnemers niet actief betreft bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling.

Actieve informatieverplichting

In de nieuwe leden 2 en 3 van art. 17 Wgr is een actieve informatieverplichting in het leven geroepen voor het bestuur, om de raad/het algemeen bestuur van de deelnemende gemeenten/waterschappen alle inlichtingen te verschaffen die de raden/algemene besturen nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Dit is verwerkt in lid 1 van art. 15 van de GR NBK. Om in de tekst duidelijk te scheiden tussen de informatieplicht en de verantwoordingsplicht zijn de leden van dit artikel tevens herschikt, waarbij het eerste deel van dit artikel ziet op de informatieplicht (tot en met lid 3) en het laatste deel (lid 4) op de verantwoordingsplicht.

Voorstel:

Wij stellen u voor artikel 15 van de GR NBK te wijzigen waarmee wordt voorzien in een actieve informatieplicht aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.

Evaluatie

In het nieuwe art. 11a Wgr is geregeld dat in de GR bepalingen worden opgenomen omtrent de evaluatie van de regeling. Op grond van dit artikel wordt alleen verplicht gesteld om een bepaling omtrent evaluatie op te nemen in de GR, waarbij het besluit of wordt geëvalueerd wordt overgelaten aan de deelnemers. Dit betekent dat ook kan worden bepaald dat geen evaluatie plaatsvindt. Aan het bepaalde in de artikel 11 a Wgr wordt inhoud gegeven door een nieuw artikel 25 in GR NBK op te nemen, welk artikel er in voorziet dat de regeling wordt geëvalueerd indien een vertegenwoordigend lichaam daarom verzoekt.

Voorstel:

Het opnemen van artikel 25 in de GR NBK waarin is geregeld dat de regeling wordt geëvalueerd indien een vertegenwoordigend orgaan van één of meer deelnemers daartoe besluit.

Uittreding

In het nieuwe art. 9 lid 1 Wgr is bepaald dat in de GR bepalingen met betrekking tot de gevolgen van uittreding voor het vermogen van de rechtspersoon worden opgenomen en de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden. De gevolgen voor het vermogen omvatten zowel de gevolgen van de uittreding voor de verplichtingen op grond van aangegane verbintenissen als de gevolgen van de uittreding voor de goederen (zaken en vermogensrechten) van de betreffende rechtspersoon. In verband wordt voorgesteld aan het bestaande artikel 25 over uittreding in de GR Noordelijk Belastingkantoor een achtste lid toe te voegen met de volgende tekst: Bij uittreding van een deelnemer vindt geen verrekening van het vermogen plaats.
De gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor heeft geen eigen vermogen.

Voorstel:

Aan artikel 28 van de GR NBK betreffende uittreding lid 8 toe te voegen waarin wordt geregeld dat bij uittreding geen verrekening van het vermogen van de GR NBK plaatsvindt

Technische wijzigingen

Het betreft hier vervangingen en vernummering van artikelen waaronder de vervanging van de Sectorale Arbeidsvoorwaardenregelingen door de CAO Werken voor Waterschappen.

Voorstel:

Het doorvoeren van de wijzigingen die vooral technisch van aard zijn en zoals aangegeven in de bijlagen 2 en 3.

Het niet instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie.

Voorstel:

Voor kennisgeving aan te nemen dat de gewijzigde Wgr voorziet in de instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie bestaande uit leden van de algemene besturen en de gemeenteraad. Deze wijziging is alleen van toepassing op gemeenschappelijke regelingen met een openbaar lichaam, wat bij de gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor niet het geval is. Er kan dus geen gemeenschappelijke adviescommissie worden ingesteld.

Begrotingscyclus

Voorstel

Voor kennisgeving aan te nemen dat met de gewijzigde Wgr ook de zogenaamde planning- en control-cyclus verandert voor de GR NBK, met name de begrotingscyclus. De artikelen 67, 67a en 68 van de Wgr zijn daarom aangepast. In de artikelen 31 (Begroting) en 32 (Jaarrekening) van de GR NBK wordt naar de artikelen 67, 67a en 68 van de Wgr verwezen. De procedure voor de vaststelling van de begroting verandert niet. De termijnen worden slechts opgerekt. Nieuw hierbij is slechts dat het voor het bestuur van NBK voortaan verplicht is te reageren op eventuele zienswijzen van de deelnemers op de ontwerpbegroting. Hieronder worden de gevolgen van deze wijziging besproken in de volgorde van de planning en control-cyclus.

Artikel 67a Wgr (Kadernota en voorlopige jaarrekening)

Voorheen moest het bestuur van het Noordelijk Belastingkantoor voor 15 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan de algemene besturen van de deelnemende waterschappen verzenden. Die datum is nu verschoven naar 30 april.

Artikel 68 Wgr (Toezending ontwerpbegroting)

De ontwerpbegroting moet twaalf weken voordat zij door het bestuur van het Noordelijk belastingkantoor wordt vastgesteld, worden toegezonden naar de raden van de deelnemende gemeenten en naar de algemene besturen van de deelnemende waterschappen. Dit was voorheen acht weken. Verder is het voor het bestuur van het Noordelijk Belastingkantoor voortaan verplicht om voor de vaststelling van de begroting te reageren op eventueel ingediende zienswijzen op de ontwerpbegroting.

Artikel 67 Wgr (Begroting)

De procedure voor de vaststelling van de begroting verandert niet. Nieuw is wel dat het bestuur van het Noordelijk Belastingkantoor de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval voor 15 september aan gedeputeerde staten zendt. Dit moest voorheen voor 1 augustus.