

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Legesverordening 2024 Nummer: 3929	Agendapunt: 8
----------------------------------------------------------------	---------------

DB: Ja 17-10-2023	BPL: Nee	FAZ: Ja 01-11-2023	VVSW: Nee	AB: Ja 15-11-2023
-----------------------------	-----------------	------------------------------	------------------	-----------------------------

Opsteller: Eenje Van Wijngaarden, (0598) 69 3899 Personeelszaken, Financiën en Bedrijfsvoering	Opdrachtgever: Klaas de Veen	Portefeuillehouder: Jakob Bartelds
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------	----------------------------------------------

Ondersteuning van de afdeling: <input type="checkbox"/> Technisch <input checked="" type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging

Externe betrokkenen:	Reden:

Samenvatting: Met het aanstaande inwerking treden van de Omgevingswet bestaat de mogelijkheid dat het waterschap legeskosten van andere bevoegde gezagen in rekening gebracht krijgt bij meervoudige aanvragen. Om deze legeskosten door te kunnen berekenen aan de aanvrager moeten we in onze legesverordening deze mogelijkheid expliciet opnemen. Dit voorstel voorziet daarin.

Duurzaamheidsparagraaf: Nee

Begrotingsaspecten: Nee

AB-voorstel: De legesverordening 2024 van het waterschap Hunze en Aa's vaststellen. De legesverordening 2002 van het waterschap Hunze en Aa's intrekken.

Bijlagen: - Legesverordening waterschap Hunze en Aa's 2024

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Aanleiding voor dit voorstel

Op 1 januari 2024 zal de Omgevingswet in werking treden. Eén van de uitgangspunten van deze wet is dat een initiatiefnemer zo veel mogelijk maar met één vergunning te maken krijgt om een initiatief juridisch mogelijk te maken. Dit vereenvoudigt en versnelt de juridische procedures en daarmee een initiatief.

Een initiatiefnemer kan er voor kiezen om voor meerdere vergunningsplichtige activiteiten één (vergunning)aanvraag in te dienen. Bij een dergelijke aanvraag is er één bevoegd gezag, maar achter de schermen kunnen er meerdere bestuursorganen betrokken zijn voor het verstrekken van advies en/of instemming. Dat heet een meervoudige aanvraag. Het kan zijn dat het waterschap het bevoegd gezag is bij een meervoudige aanvraag. Als waterschap zullen we niet vaak met meervoudige aanvragen te maken krijgen, maar uit te sluiten is het zeker niet. De verwachting is dat vooral in combinatie met Rijkswaterstaat een meervoudige aanvraag kan voorkomen. Jaarlijks komt dit een aantal keren voor.

Bij een meervoudige aanvraag kan alleen het bevoegd gezag leges heffen om de kosten die gepaard gaan met het aanvragen van een vergunning vergoed te krijgen van de aanvrager. Andere bestuursorganen die kosten maken voor de totstandkoming van advies en/of instemming in het kader van de vergunningaanvraag zullen de leges in rekening brengen bij het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan deze leges vervolgens in rekening brengen bij de initiatiefnemer. Voorwaarde hiervoor is wel dat het bevoegde gezag een legesverordening heeft die deze mogelijkheid biedt. De omvang van de in rekening te brengen leges is niet bekend. Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat bij complexe vergunningaanvragen het legesbedrag kan oplopen tot € 10.000,- à 15.000,-.

Als waterschap heffen we tot nu toe zelf geen leges voor vergunningaanvragen. In deze bestuursperiode willen we met uw algemeen bestuur een discussie aangaan of wij als waterschap alsnog leges willen gaan heffen voor vergunningaanvragen. Een dergelijke principiële discussie moet zorgvuldig gebeuren. Hierbij gaat het niet alleen om de principiële vraag om al dan niet leges te heffen. Ook de hoogte van de tarieven, welke kosten we willen toerekenen en de vraag of we ook zelf bij andere bestuursorganen leges in rekening willen brengen zullen beantwoord moeten worden. Deze discussie hangt ook samen met de op te stellen nieuwe waterschapsverordening. Hierin wordt immers bepaald voor welke activiteiten we een vergunningplicht willen invoeren en voor welke niet. De nieuwe waterschapsverordening zal in deze bestuursperiode aan uw algemeen bestuur worden voorgelegd. Ook vergt het mogelijk invoeren van legesheffing het nodige aan administratieve handelingen en aanpassingen. Daar willen we de tijd voor nemen.

Wij willen echter ook niet met de kosten (samenhangend met de meervoudige aanvraag) die andere bestuursorganen ons – mogelijk vanaf 1 januari 2024 – in rekening brengen 'blijven zitten'. Daarvoor moeten we in onze huidige legesverordening de mogelijkheid opnemen om dergelijke kosten in rekening te brengen bij de aanvrager van de vergunning. Deze aanpassing moet voor inwerkingtreding van de Omgevingswet afgerond zijn.

Dit voorstel behelst dan ook alleen het juridisch aanpassen van de legesverordening om legeskosten van andere bestuursorganen door te kunnen berekenen aan de aanvrager. Ook maken we van de gelegenheid gebruik om de huidige legesverordening (uit 2001) redactioneel alvast aan te passen en juridisch te actualiseren. Een aanpassing in verband met de Wet open overheid (Woo) en de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) is eveneens toegevoegd.

Een inhoudelijke discussie om al dan niet leges te gaan heffen zal zoals gezegd in deze bestuursperiode plaatsvinden. Als uw algemeen bestuur besluit om wel leges te gaan heffen dan zal dan de legesverordening wederom aan u worden voorgelegd.

Inhoudelijk

De huidige legesverordening stamt uit 2001 en is als uitvloeisel van de fusie naar ons huidige waterschap tot stand gekomen. De tarieventabel (bijlage bij de verordening) is achterhaald. Hierin staan vooral de tarieven voor het maken van een (kleuren)kopie, een papieren exemplaar van begroting, jaarrekening etc., een abonnement op papieren vergaderstukken voor het algemeen bestuur en andere papieren stukken. In het huidige digitale tijdperk zijn al deze stukken digitaal (gratis) beschikbaar. Papieren versies worden niet meer verstrekt. Er worden ook al jaren geen leges meer in rekening gebracht. Het voorstel is om van de gelegenheid gebruik te maken om de tarieven tabel wat dat betreft op te schonen en dergelijke tarieven te verwijderen.

Toegevoegd zijn twee bepalingen die het mogelijk maken kosten voor advies en instemming te mogen doorberekenen naar de aanvrager van een vergunning. Bij de vormgeving van deze bepalingen is aangesloten bij het door Van den Bosch & Partners in maart 2022 uitgebrachte rapport over de gevolgen van legesheffing voor waterschappen.

Ook zijn twee bepalingen opgenomen waarmee – eventueel – kosten voor het maken van kopieën in rekening gebracht worden ten aanzien van Woo- en AVG verzoeken. Dit zal vooral spelen bij onevenredig veel kopie-kosten.

Proces vergunningverlening

Het in rekening brengen van leges van andere bestuursorganen bij vergunningaanvragen betekent dat we het heffen van leges moeten 'invlechten' in het bestaande proces van vergunningverlening.

Voor het doorberekenen van de kosten voor advies en instemming van andere bestuursorganen wordt gebruik gemaakt van een begrotingsconstructie. Dit heeft er mee te maken dat de legesverordening moet voldoen aan de kenbaarheidsvereisten. De belastingschuldige moet de omvang van zijn belastingschuld uit de legesverordening kunnen afleiden. De kosten voor instemming of advies kunnen per bestuursorgaan verschillen. Daarom is het niet goed mogelijk om hiervoor een concreet tarief op te nemen in de verordening.

De aanvrager moet vóór het in behandeling nemen van de aanvraag op de hoogte gebracht worden dat er leges in rekening gebracht worden en hoe hoog de betreffende legeskosten zullen zijn. Pas vijf dagen nadat de aanvrager op de hoogte is gebracht kan een meervoudige aanvraag in behandeling worden genomen, mits hij zijn aanvraag binnen die vijf dagen niet heeft ingetrokken.

Na het in behandeling nemen van de aanvraag wordt een betalingsbeschikking door het adviserende of instemmende bestuursorgaan naar het waterschap gestuurd. Het waterschap stuurt een kostenbeschikking naar de aanvrager.

De aanvrager kan tegen deze kostenbeschikking in bezwaar gaan. Bezwaar (of beroep) kan leiden tot geheel of gedeeltelijke vermindering van de leges. Deze vermindering werkt door naar de rekening die door het bestuursorgaan bij het waterschap als bevoegd gezag is ingediend.

Dit proces van de leges is een nieuw onderdeel van het verlenen van vergunningen, waarmee bij de implementatie van de Omgevingswet (waaronder ook het Digitale Stelsel Omgevingswet) rekening zal worden gehouden.

Bezwaren tegen de legesbeschikking / heffing en invordering

De leges wordt bij wege van aanslag geheven. Dat is vergelijkbaar met de reguliere belastingaanslagen van het waterschap. Dit betekent dat de reguliere invorderingstermijnen gelden: betalen binnen drie maanden na dagtekening.

Omdat de heffing door het waterschap zelf wordt opgelegd worden eventuele bezwaren tegen de aanslag door de juridische afdeling afgehandeld en niet door het Noordelijk Belastingkantoor.

Planning / procedure / ter inzage

De legesverordening is een belastingverordening en hoeft daarom niet ter inzage te worden gelegd te worden op grond van onze Verordening inspraak en elektronische bekendmakingen waterschap Hunze en Aa's 2014. De legesverordening treedt in werking op 1 januari 2024 of, indien dit op 1 januari 2024 niet het geval is, de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt. De legesverordening 2002 wordt ingetrokken.

De verordening wordt gepubliceerd in het Waterschapsblad en op de website van het waterschap.

Voorstel

De legesverordening 2024 van het waterschap Hunze en Aa's vaststellen.

De legesverordening 2002 van het waterschap Hunze en Aa's intrekken.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers
secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink
dijkgraaf