

Verordening participatie, inspraak en elektronische bekendmaking Waterschap Hunze en Aa's 2022

HOOFDSTUK 1: Inleidende bepalingen

Artikel 1: Reikwijdte

1. Deze verordening heeft betrekking op participatie en inspraak bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid en de wijze van bekendmaking van besluiten en kennisgevingen door het dagelijks bestuur in de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden.
2. Participatie en inspraak wordt uitsluitend verleend aan ingezetenen en belanghebbenden bij initiatieven die zien op wijziging van het waterschapsbeleid, het voorbereiden en uitvoeren van plannen en projecten en voor de uitvoering van overige waterschapstaken.
3. Het doel van participatie is het vergroten van betrokkenheid van belanghebbenden en/of het verbeteren van besluiten en/of de uitvoerbaarheid daarvan.

Artikel 2: Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Adviseren: het door belanghebbenden of andere daartoe benaderde personen beantwoorden van een vraag, gesteld door het waterschap, dan wel het ongevraagd inbrengen van advies;
- b. Algemeen bestuur: het algemeen bestuur van het waterschap;
- c. Bekendmaking:
 - a. de wettelijk verplichte bekendmaking voor de inwerkingtreding van besluiten die niet aan een of meer (bekende) belanghebbenden zijn gericht;
 - b. de wettelijk verplichte kennisgeving van ontwerpbesluiten;
 - c. de overige wettelijk verplichte kennisgevingen, mededelingen dan wel aankondigingen;
- d. Belanghebbende: degene (rechtspersonen en natuurlijke personen) wiens belang rechtstreeks bij een besluit dan wel het voornemen tot het nemen van een besluit is betrokken.
- e. Beleidsvoornemen: voornemen van het waterschap tot het vaststellen of wijzigen van beleid en de vorming van het beleid, met betrekking tot een aangelegenheid die behoort tot de huishouding van het waterschap, waarop de vaststelling van besluiten of maatregelen worden gebaseerd;
- f. Besluit: een schriftelijke beslissing van het waterschap, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling;
- g. Coproduceren: het door het waterschap in samenwerking met belanghebbenden, in gezamenlijk overleg en op basis van gelijkwaardigheid, vaststellen/ontwikkelen van een plan met inachtneming van vooraf meegegeven kaders;
- h. Dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van het waterschap;
- i. Informeren: het door de initiatiefnemer van een project op de hoogte houden van belanghebbenden gedurende het gehele proces;
- j. Ingezetene: inwoner van het beheergebied waterschap Hunze en Aa's;
- k. Inspraak: een door of namens het dagelijks bestuur geboden gelegenheid voor belanghebbenden om hun zienswijze over te nemen besluiten van algemene strekking en bekendgemaakte beleidsvoornemens van het waterschap kenbaar te maken, met inachtneming van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;
- l. (Mee)beslissen: Belanghebbenden en waterschap komen samen tot een oplossing voor een bepaald project of probleem en nemen een gezamenlijk besluit waarbij alle direct betrokkenen een bepalende en beslissende stem hebben vanuit de eigen verantwoordelijkheid;

- m. Ontwerpbesluit: een voorlopig ontwerp van een besluit dat wordt voorbereid met een in de wet verplicht voorgeschreven inspraakprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht dan wel met een andere inspraakprocedure.
- n. Participatie: het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden en ingezetenen bij de voorbereiding en het proces van de besluitvorming over een project, beleidsvorming, planvorming of een andere activiteit om tijdig belangen en creativiteit op tafel te krijgen;
- o. Participatieniveaus: de wijze waarop participatie wordt vormgegeven is onderverdeeld in vijf participatieniveaus. Deze zijn, op basis van geen ruimte voor beïnvloeding tot veel ruimte voor beïnvloeding, als volgt: informeren, raadplegen, adviseren, coproduceren en (mee)beslissen.
- p. Raadplegen: het vrijblijvend verzamelen van ideeën, wensen, meningen en voorkeuren van belanghebbenden bij een project of traject die bij de beleidsvorming worden betrokken;
- q. Waterschap: het waterschap Hunze en Aa's;
- r. Uitdaagrecht: het recht van ingezetenen om een verzoek bij het waterschap in te dienen om de feitelijke uitvoering van een taak van het waterschapsbestuur over te nemen, onder de door het waterschap gestelde voorwaarden.

HOOFDSTUK 2: Participatie

Artikel 4: Reikwijdte en toepassing

1. Dit hoofdstuk gaat over het toepassen van participatie bij de voorbereiding, uitvoering, wijziging en evaluatie van beleid, verordeningen, regelingen, programma's en besluiten door het waterschapsbestuur in de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden.
2. Participatie wordt altijd toegepast wanneer de wet daartoe verplicht en in overeenstemming met de wettelijke verplichting.
3. In overige gevallen beslist het waterschap, bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden, over het toepassen van participatie, met inachtneming van de Participatievisie Waterschap Hunze en Aa's.
4. In de volgende gevallen wordt in ieder geval geen participatie toegepast:
 - a. op de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van belastingverordeningen, en interne en organisatorische aangelegenheden;
 - b. bij beleid waarin het waterschap geen of nauwelijks beleidsvrijheid toekomt;
 - c. bij beleid van klaarblijkelijk ondergeschikte betekenis, zoals aanpassingen van juridisch-technische, redactionele of administratieve aard;
 - d. indien participatie bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten.

Artikel 5: Kennisgeving

1. Participatie vangt aan door een kennisgeving van participatie via www.officielebekendmakingen.nl, indien deze kennisgeving wettelijk is voorgeschreven.
2. De kennisgeving participatie bevat in ieder geval:
 - a. wie er bij het proces wordt betrokken, waarover en wanneer;
 - b. wat de rol is van het bevoegd gezag en initiatiefnemer;
 - c. waar aanvullende informatie te vinden is;
 - d. de vereisten van artikel 6 lid 2 van deze verordening.

Artikel 6: Participatieplan

1. Participatieprocessen worden gebaseerd op de participatievisie van het waterschap. Daarbij kan het waterschap ervoor kiezen om een participatieplan op te stellen.
2. Indien een participatieplan wordt opgesteld, wordt in ieder geval in het participatieplan gemotiveerd aangegeven:
 - a. wat het onderwerp en het doel van het participatieproces is;
 - b. welke (rechts)personen kunnen deelnemen;

- c. op welke wijze deelnemers betrokken kunnen zijn bij de voorbereiding;
- d. op welke wijze de deelnemers hun inbreng kunnen leveren;
- e. voor welk participatieniveau wordt gekozen en wat de daarvoor geldende kaders zijn;
- f. op welke wijze het waterschap reageert op uitkomsten van het participatieproces.

Artikel 7: Procedure en participatieniveaus

- a. Indien de participatie uit het participatieniveau 'informereren' bestaat, houdt het waterschap de belanghebbenden op de hoogte van het verloop van het project, waarbij geen ruimte voor beïnvloeding bestaat.
- b. Indien de participatie uit het participatieniveau 'raadplegen' bestaat, betreft het waterschap de inbreng van de participanten bij de volgende fase van het onderwerp van participatie, dan wel het besluit daarover. Het waterschap maakt hierin keuzes.
- c. Indien de participatie uit het participatieniveau 'adviseren' bestaat, vormt een vertegenwoordiging van betrokken partijen een klankbord, waarbij advies gegeven wordt. De initiatiefnemer van het project maakt keuzes over de invulling en uitvoering van het project.
- d. Indien de participatie uit het participatieniveau 'coproduceren' bestaat, worden in een continue dialoog plannen gemaakt en uitgevoerd, waarbij er door participanten kennis, kunde en netwerk wordt ingebracht. De initiatiefnemer van het project bepaalt het publieke belang en neemt het uiteindelijke besluit.
- e. Indien de participatie uit het participatieniveau '(mee)beslissen' bestaat, dragen participanten en het waterschap gezamenlijk verantwoordelijkheid voor de koers, plannen en uitvoering, waarbij iedereen een bepalende en beslissende stem heeft.

Artikel 8: Einde van het participatieproces

1. Ter afronding van het participatieproces stelt het waterschap een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in elk geval:
 - a. een overzicht van de gevolgde procedure;
 - b. een weergave van de inbreng van degenen die hebben deelgenomen aan het participatieproces, en wat hieruit wel en niet is overgenomen en waarom;
 - c. een overzicht van de afspraken die op basis van het participatieproces zijn gemaakt.
3. Het waterschap draagt er zorg voor dat het eindverslag op gepaste wijze openbaar wordt gemaakt en wordt verspreid aan in ieder geval de betrokken participanten.

HOOFDSTUK 3: *Inspraak*

Artikel 9: Reikwijdte

1. Onverminderd het bepaalde bij wet, algemene maatregel van bestuur of provinciale verordening vallen onder de werking van dit hoofdstuk door het algemeen en dagelijks bestuur te nemen besluiten van algemene strekking en voorgenomen beleid, tenzij deze daarvoor naar hun aard, belang of spoedeisendheid naar het oordeel van het dagelijks bestuur niet in aanmerking komen.

Artikel 10: Wijze van inspraak

De inspraak op grond van deze verordening wordt verleend door toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 11: Rapportage

1. In het bestuursvoorstel tot vaststelling van het beleid of besluit wordt melding gemaakt van de gehouden inspraakprocedure en de beschouwingen over de ingekomen zienswijzen.

2. Het dagelijks bestuur brengt degenen, die een zienswijze hebben ingediend op de hoogte van het genomen besluit of vastgesteld beleid en van de wijze waarop de resultaten van de inspraak zijn verwerkt.

HOOFDSTUK 4: Uitdaagrecht

Artikel 12: Beperkte mogelijkheid tot uitdagen

Het overnemen van waterschapstaken door ingezetenen is slechts beperkt mogelijk. Verzoeken met betrekking tot het uitdaagrecht zullen per geval worden bekeken en worden altijd getoetst met inachtneming van het bepaalde in artikel 133 Grondwet, artikel 1 Waterschapswet en de Participatievisie Waterschap Hunze en Aa's.

HOOFDSTUK 5: Elektronische bekendmaking

Artikel 13: Bekendmakingen

1. Tenzij een wettelijk voorschrift of het dagelijks bestuur anders bepaalt, vinden algemene bekendmakingen en de terinzagelegging van daarbij behorende stukken in ieder geval plaats in het Waterschapsblad.
2. De bekendmaking in het Waterschapsblad is de rechtsgeldige bekendmaking.

HOOFDSTUK 6: Slotbepalingen

Artikel 18: Inwerkingtreding en intrekking

1. Deze verordening treedt 1 dag na inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking. Op de dag van inwerkingtreding van deze verordening wordt de Verordening inspraak en elektronische bekendmaking waterschap Hunze en Aa's 2014 ingetrokken.

Artikel 19: Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening participatie, inspraak en elektronische bekendmaking Waterschap Hunze en Aa's 2022'.

Toelichting