

# Bestuursvoorstel

<b>Onderwerp:</b> Zienswijze aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis n.a.v. wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen <b>Nummer:</b> 3892	Agendapunt: 4
--	---------------

<b>DB:</b> Ja 05-09-2023	<b>BPL:</b> Nee	<b>FAZ:</b> Ja 20-09-2023	<b>VVSW:</b> Nee	<b>AB:</b> Ja 04-10-2023
-----------------------------	-----------------	------------------------------	------------------	-----------------------------

<b>Opsteller:</b> Pim Schriemer, (0598) 69 3805 Personeelszaken, Financiën en Bedrijfsvoering	<b>Opdrachtgever:</b> Harm Küpers	<b>Portefeuillehouder:</b> Jakob Bartelds
--	--------------------------------------	--

<b>Ondersteuning van de afdeling:</b> <input type="checkbox"/> Technisch <input type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input checked="" type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input checked="" type="checkbox"/> ICT / Beveiliging
---

<b>Externe betrokkenen:</b> Gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis	<b>Reden:</b> Verzoekt de algemene besturen van de deelnemende waterschap om een zienswijze.
--	---

<b>Samenvatting:</b> Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. Binnen twee jaar na 1 juli 2022 moeten gemeenschappelijke regelingen volledig aan de gewijzigde Wgr voldoen. Voordat tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Het Waterschapshuis (GR HWH) kan worden overgegaan moet aan de deelnemende algemene besturen van de waterschappen een zienswijze worden gevraagd over de concept gewijzigde regeling.
--

<b>Duurzaamheidsparagraaf:</b> Nee
------------------------------------

<b>Begrotingsaspecten:</b> Nee
--------------------------------

<b>AB-voorstel:</b> - Instemmen met de voorstellen tot wijziging van de GR HWH zoals verwoord in bijgaande brief en af te zien van het indienen van een zienswijze. - De GR HWH informeren over het besluit om geen zienswijze in te dienen.
--

<b>Bijlagen:</b> - Brief hWh aan DB-en waterschappen zienswijze Wijziging GR HWH d.d. 14-7-2023; - A. voorstel AB hWh concept gewijzigde GR HWH; - B. Concept gewijzigde GR HWH wijzigingen zichtbaar ; - C. Concept gewijzigde GR HWH schone versie; - D. Artikelsgewijze toelichting op gewijzigde artikelen GR HWH.
---

<b>Ter inzage AB:</b> Nee
---------------------------

<b>Besluit/opmerkingen bestuur:</b>
-------------------------------------

# Bestuursvoorstel

Paraaf secretaris-directeur:

## Aanleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. Deze wetwijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen (GR-en) geïmplementeerd te worden. Ook de Gemeenschappelijke regeling het Waterschapshuis (GR HWH) moet worden gewijzigd. Met de wijziging zijn enkele nieuwe instrumenten in de Wgr geïntroduceerd om de algemene besturen meer in positie te brengen. Voordat tot wijziging kan worden overgegaan moet aan de algemene besturen van de waterschappen een zienswijze worden gevraagd over de concept gewijzigde regeling. In de bijgevoegde brief van de GR HWH en bijbehorende bijlagen zijn de voorstellen tot wijziging van de GR HWH weergegeven, inclusief een artikelsgewijze toelichting op de gewijzigde GR HWH.

## Doel

De wijziging van de Wgr heeft als voornaamste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van (in ons geval) de algemene besturen van de waterschappen.

## De wijzigingen n.a.v. wijziging Wgr

Belangrijkste wijzigingen zijn:

- Meer betrokkenheid van de algemene besturen van de waterschappen door inzet van de volgende instrumenten:
  - Zienswijze bij treffen/wijzigen collegeregelingen;
  - Reactie op ingediende zienswijzen ontwerpbegroting;
  - Zienswijzen op andere besluiten dan ontwerpbegroting;
  - Actieve informatieplicht bestuur GR HWH;
  - Regionale adviescommissies;
  - Langere termijnen P&C-cyclus;
- Versterking positie rekenkamer(funcitie);
- Betrokkenheid ingezetenen en belanghebbenden bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid (burgerparticipatie);
- Verplichte afspraken rond evaluatie;
- Verplichte opnemings van een uitgebreidere uittredingsregeling.

De wijzigingen die moeten worden doorgevoerd, zijn te onderscheiden in wijzigingen die géén afweging vergen van de deelnemers en in de Wgr zijn geregeld of zonder afweging worden opgenomen in de GR HWH. Ook zijn er wijzigingen die wel afweging vergen van de deelnemers en die direct aan de positie van het algemeen bestuur van het waterschap raken.

Wijzigingen die géén afweging vergen
<b>Zienswijze</b> van de algemene besturen van de waterschappen bij treffen en wijzigen van DB-regelingen; opnemen in GR HWH (art. 14 concept GR HWH).
<b>Aanpassing termijnen</b> P&C-cyclus, o.a. langere zienswijzeprocedure begroting (12 weken); nieuwe termijnen opnemen in GR HWH (artt. 42 en 44 t/m 46 concept GR HWH).

DB hWh stelt algemene besturen waterschap voorafgaand aan vaststellen begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn **oordeel over de zienswijze** en evt. conclusies die daaraan worden verbonden; opnemen in GR HWH (art. 44 lid 5 concept GR HWH).

### **Instellen gemeenschappelijke adviescommissie**

Een gemeenschappelijke adviescommissie kan ingezet worden voor drie doelen: adviseren aan de algemene besturen van de waterschappen over en afstemmen van zienswijzen die algemene besturen mogen indienen, adviseren aan het bestuur van het Waterschapshuis over te nemen besluiten en voor de verbinding van de algemene besturen van de waterschappen met het bestuur van het Waterschapshuis.

Als de algemene besturen van de waterschappen waarvan de dagelijkse besturen deelnemen in de GR HWH unaniem verzoeken om de instelling er van, is het algemeen bestuur van het Waterschapshuis zelfs verplicht om tot de instelling van een dergelijke gemeenschappelijke adviescommissie over te gaan.

De bevoegdheid om een adviescommissie in te stellen staat in de Wgr. Er is geen wijziging van de GR HWH nodig.

### **Bevoegdheden rekenkamer**

In de recente Wet versterking decentrale rekenkamers is een bepaling opgenomen waardoor rekenkamers van waterschappen bevoegd zijn onderzoek te doen naar het gevoerde bestuur van een GR. Deze bepaling treedt pas op 1 januari 2024 in werking voor de waterschappen. Er is geen wijziging van de GR HWH nodig.

### **Instellen gemeenschappelijke onderzoekscommissie**

Deze commissie kan onderzoek doen naar het door de Gr gevoerde bestuur (AB, DB, voorzitter). Een gemeenschappelijke onderzoekscommissie wordt ingesteld bij unaniem besluit van de AB-en van de waterschappen. Hiervoor is geen wijziging van de GR HWH nodig.

## **Wijzigingen die wel afweging vergen en worden opgenomen in GR HWH**

### **Uittredingsbepaling**

In de GR HWH moeten de voorwaarden worden opgenomen waaronder een deelnemer kan uittreden en welke gevolgen dit heeft voor het vermogen van de Gr en de gevolgen voor het vermogen van de deelnemende waterschappen (zowel de uittredende als de overblijvende deelnemers)(art. 49 concept GR HWH).

### **Zienswijze over specifieke besluiten**

Uit de tekst van de Gr moet blijken op welke voorgenomen besluiten van het AB hWh, de algemene besturen van de waterschappen een zienswijze kunnen geven. Er mag ook geregeld worden dat de algemene besturen van de waterschappen in geen enkel geval een zienswijze in kan dienen (art. 14 concept GR HWH).

### **Evaluatie**

Een evaluatiebepaling is verplicht, maar dat niet geëvalueerd wordt, mag wel. Als wel geëvalueerd wordt, dan op een moment dat het ertoe doet en op een wijze dat het de samenwerking versterkt (art. 53 GR HWH).

### **Burgerparticipatie**

De wijziging van de Wgr introduceert de mogelijkheid burgers (ingelanden van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de Gr. In de Gr moet worden opgenomen of burgers betrokken worden en zo ja, op welke wijze en bij welke beslissingen. Dat laatste zal afhangen van de mate waarin het door de gemeenschappelijke regeling gevoerde beleid de belangen van ingelanden en andere belanghebbenden raakt. Uitsluiten van participatie mag niet, er dient een passende invulling aan gegeven te worden (art. 15 concept GR HWH).

## **Actieve informatieplicht**

Er is een algemene informatieverplichting voor het bestuur van de Gr als geheel: het moet de algemene besturen van de waterschappen/colleges van dijkgraaf en heemraden/colleges van dijkgraaf en hoogheemraden ongevraagd alle inlichtingen verstrekken die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De informatieplicht is dus niet beperkt tot te nemen of genomen besluiten. In de Gr moet worden vastgelegd op welke wijze de inlichtingen worden verstrekt (artt. 32, 35 en 38 concept GR HWH).

In de bijgevoegde concept gewijzigde GR HWH zijn bovengenoemde wijzigingen, voor zover nodig, verwerkt. Wat betreft de verplichte wijzigingen die wel een afweging vergen wordt hieraan vanuit hWh een minimale invulling gegeven.

Uitzonderingen op de minimale invulling van de aangepaste Wgr is dat hWh ervoor heeft gekozen om het dienstverleningshandvest en de bijdrageverordening open te stellen voor zienswijzen door de algemene besturen van de deelnemers (art. 14 concept GR HWH). Er had ook ervoor gekozen kunnen worden om geen besluiten open te stellen voor zienswijzen.

Een tweede uitzondering op de minimale invulling van de verplichte wijzigingen van de aangepaste Wgr is dat ingezetenen en belanghebbenden de mogelijkheid krijgen om te reageren op stukken die zien op beleid en die door het bestuur zijn geselecteerd (artikel 15 concept GR HWH). Er had ook ervoor gekozen kunnen worden om te bepalen dat ingezetenen en belanghebbende geen mogelijkheden hebben om betrokken te worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

Aangezien in de bijgevoegde brief van de GR HWH en bijbehorende bijlagen de voorstellen tot wijziging van de GR HWH, inclusief een artikelsgewijze toelichting op de gewijzigde GR HWH zijn weergegeven, wordt een nadere onderbouwing van de gewijzigde onderdelen op deze plaats niet nodig geacht.

## **Planning**

Gelet op het zomerreces is de wettelijke zienswijzetermijn van acht weken met een aantal weken verlengd. Ons bestuur is verzocht om de zienswijze uiterlijk 20 oktober 2023 in te dienen bij het Dagelijks bestuur hWh. Streven is om in de AB-vergadering hWh op 23 november de gewijzigde GR HWH voor te leggen.

Daarna worden de stukken naar de waterschappen gestuurd met het verzoek om de toe- en instemmingsprocedure te doorlopen. Dit houdt in dat het dagelijks bestuur van het waterschap aan het algemeen bestuur om toestemming vraagt om in te mogen stemmen met de gewijzigde Gr. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het openbaar belang. Na verkregen toestemming, mag het DB-lid dat het waterschap in het algemeen bestuur hWh vertegenwoordigt, instemmen met de gewijzigde Gr. Dit gebeurt naar verwachting in de AB-vergadering die eind juni 2024 wordt gepland, zodat de gewijzigde regeling met ingang van 1 juli 2024 in werking kan treden.

## Voorstel

- Instemmen met de voorstellen tot wijziging van de GR HWH zoals verwoord in bijgaande brief en af te zien van het indienen van zienswijzen.
- De GR HWH informeren over het besluit om geen zienswijze in te dienen.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers  
secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink  
dijkgraaf