

# Bestuursvoorstel

<b>Onderwerp:</b> Aanpassing van interne regelingen over het melden van misstanden en ongewenste gedragingen <b>Nummer:</b> 3716	Agendapunt: 4
---	---------------

<b>DB:</b> Ja 15-11-2022	<b>BPL:</b> Nee	<b>FAZ:</b> Ja 30-11-2022	<b>VVSW:</b> Nee	<b>AB:</b> Ja 14-12-2022
-----------------------------	-----------------	------------------------------	------------------	-----------------------------

<b>Opsteller:</b> Esmée Cadoni, (0598) 69 3504 Personeelszaken, Financiën en Bedrijfsvoering	<b>Opdrachtgever:</b> Klaas de Veen	<b>Portefeuillehouder:</b> Jakob Bartelds
---	--	--

<b>Ondersteuning van de afdeling:</b> <input type="checkbox"/> Technisch <input type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input checked="" type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging
--

<b>Externe betrokkenen:</b>	<b>Reden:</b>

<b>Samenvatting:</b> Een aantal interne regelingen die gaan over ongewenst gedrag en misstanden worden met dit voorstel aangepast.  Het gaat om de “Regeling voor de melding van een misstand waterschap Hunze en Aa’s 2021”. Deze regeling blijkt niet volledig aan te sluiten op de EU-klokkenluidersrichtlijn (EU-richtlijn 2019/1937) en het wetsvoorstel van de Wet bescherming klokkenluiders. Met dit bestuursvoorstel voldoet de regeling van Hunze en Aa’s weer aan alle bestaande wet- en regelgeving.  Daarnaast zijn de “Klachtenregeling ongewenst gedrag voor de decentrale overheid waterschap Hunze en Aa’s 2021” en het “Protocol vertrouwenspersoon en regeling klachtenprocedure ongewenst gedrag waterschap Hunze en Aa’s 2021” samengevoegd. Beide regelingen overlappen elkaar en er vindt nu een duidelijke verwijzing plaats naar de landelijke klachtenregeling.  Verder is ter kennisgeving de “Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa’s 2021” bijgevoegd, omdat er een technische aanpassing heeft plaatsgevonden.
---

<b>Duurzaamheidsparagraaf:</b> Nee
------------------------------------

<b>Begrotingsaspecten:</b> Nee
--------------------------------

<b>AB-voorstel:</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Besluiten de volgende regelingen vast te stellen:<ol style="list-style-type: none"><li>a. Regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand waterschap Hunze en Aa’s 2022</li><li>b. Klachtenregeling ongewenst gedrag en protocol vertrouwenspersoon waterschap Hunze en Aa’s 2022</li></ol></li><li>2. Kennisnemen van de technische aanpassing van de Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa’s 2021</li></ol>
---

3. Besluiten de bevoegdheid tot het opnieuw vaststellen van de Regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand waterschap Hunze en Aa's 2022 te mandateren aan het dagelijks bestuur, indien de vaststelling nodig is voor kleine, technische wijzigingen nadat de Wet bescherming klokkenluiders in werking is getreden

**Bijlagen:**

1. Regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand waterschap Hunze en Aa's 2022;
2. Stappenplan voor de melding van een vermoeden van een misstand;
3. Klachtenregeling ongewenst gedrag en protocol vertrouwenspersoon waterschap Hunze en Aa's 2022;
4. Stappenplan voor de melding van ongewenst gedrag;
5. Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa's 2021 inclusief toelichting;
6. Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa's 2017 (ter info);
7. Toelichting met daarin de aangegeven voorgestelde wijzigingen (ter info).

**Besluit/opmerkingen bestuur:**

**Paraaf secretaris-directeur:**

## Inleiding

Een aantal regelingen die gaan over ongewenst gedrag en misstanden worden met dit voorstel aangepast.

De “Regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand waterschap Hunze en Aa’s”, ook wel Klokkenluidersregeling genoemd, dateert uit 2021. Deze regeling dient inhoudelijk te worden aangepast aan de EU-richtlijn 2019/1937 (EU-Klokkenluidersrichtlijn) en de ‘Wet bescherming klokkenluiders’ (hierna: Wbk).

Daarnaast worden de “Klachtenregeling ongewenst gedrag voor de decentrale overheid waterschap Hunze en Aa’s 2021” en het “Protocol vertrouwenspersoon en regeling klachtenprocedure ongewenst gedrag waterschap Hunze en Aa’s 2021” samengevoegd. Beide regelingen overlappen elkaar en de procedure voor het indienen van een klacht over ongewenst gedrag wordt verduidelijkt.

In 2021 is de Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa’s 2021 gewijzigd zodat deze regeling voldeed aan de cao voor waterschappen. Nu blijkt dat deze regeling nog een technische aanpassing behoeft.

## Voorstel

### *Regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand waterschap Hunze en Aa’s 2021*

De belangrijkste wijzigingen om te voldoen aan de bestaande wet- en regelgeving zijn dat:

- de melder extra beschermd wordt tijdens een gerechtelijke procedure door omkering van de bewijslast en vrijwaring;
- de melder direct een externe melding kan doen zonder eerst de interne procedure te doorlopen. Eerst intern melden blijft wel de voorkeur houden en zal zoveel mogelijk worden gestimuleerd;
- de melding door meer personen dan alleen werknemers gedaan kan worden (bijvoorbeeld vrijwilligers, ZZP’ers, stagiairs, uitzendkrachten en leveranciers);
- een misstand ook betrekking kan hebben op een schending of gevaar voor schending van het Europese Unierecht;
- het recht om het vermoeden van een misstand openbaar te maken (bijvoorbeeld door contact met de pers) wanneer voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden wordt toegevoegd aan de regeling; en
- er meer concrete termijnen zijn toegevoegd aan de regeling (ontvangstbevestiging en bericht met informatie over vervolgstappen).

De implementatiewet ‘Wet bescherming klokkenluiders’ is nog een wetsvoorstel dat bij de tweede kamer ligt. Hier kunnen dus onderdelen van gewijzigd worden bij de uiteindelijke vaststelling van de wet. Het is daarom mogelijk dat deze regeling van Hunze en Aa’s dan opnieuw gewijzigd en vastgesteld moet worden. Het is van belang om nu alvast de regeling te wijzigen aan de hand van de Europese richtlijn, zodat voldaan wordt aan de rechtstreeks werkende bepalingen hiervan. We kunnen hier niet mee wachten tot de implementatiewet in werking treedt. We verwijzen in de nieuwe Klokkenluidersregeling ook alvast naar de nog niet ingetreden implementatiewet.

Het algemeen bestuur wordt wel gevraagd de bevoegdheid tot het opnieuw vaststellen van de regeling te mandateren aan het dagelijks bestuur indien de vaststelling opnieuw nodig is voor kleine, technische

wijzigingen van de regeling na de inwerkingtreding van de Wet bescherming klokkenluiders. Het dagelijks bestuur wordt gevraagd om deze bevoegdheid te mandateren aan de portefeuillehouder.

De conceptregeling en een stappenplan om de procedure te verduidelijken zijn toegevoegd als bijlage.

*Klachtenregeling ongewenst gedrag en protocol vertrouwenspersoon waterschap Hunze en Aa's 2022*

Op dit moment zijn er twee lokale regelingen die gaan over de het melden van ongewenst gedrag. Het betreft de "Regeling ongewenst gedrag voor de decentrale overheid" vastgesteld op 16 februari 2021 en het "Protocol vertrouwenspersoon en regeling klachtenprocedure ongewenst gedrag" vastgesteld op 17 maart 2021.

Beide regelingen overlappen elkaar. Daarom wordt voorgesteld om beide regelingen samen te voegen. Dit schept duidelijkheid. In de nieuwe (samengevoegde) regeling wordt daarnaast verwezen naar een modelregeling.

Het waterschap is namelijk aangesloten bij de Landelijke Klachtencommissie Ongewenst Gedrag voor de Decentrale Overheid (LKOOG). Nadat een klacht intern is afgehandeld en de klager het niet eens is met de afhandeling dan kan hij een klacht indienen bij de LKOOG. Voor een uniforme behandeling van meldingen van ongewenst gedrag is door de LKOOG een landelijke modelregeling vastgesteld. Deze modelregeling dienen aangesloten decentrale overheden te volgen.

De LKOOG adviseert overheden om in de lokale regelgeving te verwijzen naar deze modelregeling. De landelijke modelregeling werd tot heden beschreven in de interne Klachtenregeling ongewenst gedrag voor de decentrale overheid 2021.

In de samengevoegde regeling wordt de landelijke regeling niet opnieuw beschreven, maar er wordt verwezen naar de modelregeling op de website van de LKOOG. De modelregeling wordt hiermee van toepassing verklaard. De meest recente versie is dus altijd van toepassing. Het algemeen bestuur hoeft de regeling niet elke keer aan te passen bij een (kleine) wijziging in de landelijke regeling.

Inhoudelijk hebben er verder geen wijzigingen plaatsgevonden in de nieuwe (samengevoegde) regeling.

*Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten 2021*

In 2020 is een cao voor de waterschappen overeengekomen, waarin afspraken zijn gemaakt over de implementatie van de nieuwe rechtspositie voor ambtenaren (conform de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren). Om die reden is begin 2021 een bestuursvoorstel bij het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur ingediend (zie: 'Aanpassen integriteitsregelingen', Bestuursstukken/3284) waarin voorgesteld werd diverse regelingen van het waterschap aan te passen zodat deze conform de nieuwe cao zijn.

Onder deze regelingen viel ook de Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa's 2017 (hierna: Verordening 2017). Verordening 2017 kende een algemene kamer en een personele kamer. De personele kamer was bevoegd te adviseren over klachten inzake rechtspositionele zaken en zaken over ongewenst gedrag op de werkvloer. Met het vaststellen van de cao is deze geschillenbeslechting slechts voorbehouden aan de centrale geschillencommissie. Het waterschap heeft gekozen aan te sluiten bij de Landelijke Klachtencommissie Ongewenst Gedrag voor de decentrale overheid. Derhalve heeft de personele kamer geen functie meer. Verordening 2017 is destijds daarop aangepast door alle artikelen over de personele kamer te schrappen.

Op 17 februari 2021 is de nieuwe Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa's 2021 (hierna: Verordening 2021) door het algemeen bestuur vastgesteld. Aan deze verordening is destijds abusievelijk geen toelichting gehecht. De voorganger van deze verordening, Verordening 2017, bevatte wel een toelichting (hierna: Toelichting 2017). Deze fout wordt hersteld door Toelichting 2017 van toepassing te verklaren op Verordening 2021. Verordening 2021 is namelijk ten opzichte van Verordening 2017 slechts op een beperkt aantal punten gewijzigd (namelijk alleen de bepalingen over de personele kamer). Een overzicht van alle wijzigingen is opgenomen in het document: "Toelichting met daarin de aangegeven voorgestelde wijzigingen".

## **Inspraak, bekendmaking en communicatie**

### *Inspraak*

Op basis van de Verordening inspraak en elektronische bekendmakingen van het waterschap moeten verordeningen en regels ter inspraak worden gelegd (volgens de procedure genoemd in artikel 3.4 Awb). Het dagelijks bestuur kan van deze verplichting afwijken indien de aanpassingen daarvoor naar hun aard en belang niet in aanmerking komen.

In bovenstaande regelingen gaat het om actualisering en aanpassing aan relevante wet- en regelgeving en het samenvoegen van 2 regelingen. Inhoudelijk vinden er weinig geen wijzigingen plaats. Het gaat daarnaast om interne regelingen. Het DB wordt daarom voorgesteld om af te wijken van de standaardregel.

Op grond van artikel 27 onder j en m WOR moet de ondernemingsraad wel instemmen met bovenstaande regelingen. De wijzigingen zijn daarom voorgelegd aan de OR. De OR heeft op 1 november 2022 ingestemd met het aanpassen van de regelingen.

### *Bekendmaking*

De regelingen worden bekendgemaakt op [www.officialebekendmakingen.nl](http://www.officialebekendmakingen.nl). Een dag na bekendmaking treden ze in werking.

### *Communicatie*

De medewerkers van waterschap Hunze en Aa's worden op de hoogte gesteld van de inhoud van de nieuwe regelingen via een brief met de post. Ook worden de regelingen makkelijk vindbaar en met uitleg op de website geplaatst. Verder zullen de regelingen ter beschikking worden gesteld via het Leerplein.

## **Voorstel**

1. Besluiten de volgende regelingen vast te stellen:
  - a. Regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand waterschap Hunze en Aa's 2022;
  - b. Klachtenregeling ongewenst gedrag en protocol vertrouwenspersoon waterschap Hunze en Aa's 2022;
2. Kennisnemen van de technische aanpassing van de Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa's 2021;

## Bestuursvoorstel

3. Besluiten de bevoegdheid tot het opnieuw vaststellen van de Regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand waterschap Hunze en Aa's 2022 te mandateren aan het dagelijks bestuur, indien de vaststelling nodig is voor kleine, technische wijzigingen nadat de Wet bescherming klokkenluiders in werking is getreden.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers  
secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink  
dijkgraaf