

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Vaststelling waterschapsverordening en onderhoudsverordening Nummer: 3577	Agendapunt: 5
---	---------------

DB: Ja 26-04-2022	BPL: Nee	FAZ: Ja 11-5-2022	VVSW: Nee	AB: Ja 25-05-2022
-----------------------------	-----------------	-----------------------------	------------------	-----------------------------

Opsteller: Nicolette Germeraad, (0598) 69 3810 Team Juridische zaken en inkoop	Opdrachtgever: Jan van der Laan	Portefeuillehouder: Jakob Bartelds
---	---	--

Ondersteuning van de afdeling: <input type="checkbox"/> Technisch <input checked="" type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input checked="" type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging

Externe betrokkenen: nvt	Reden:
------------------------------------	---------------

Samenvatting: Naar verwachting treedt op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. Onder de Omgevingswet zullen onze Keur en algemene regels moeten worden omgezet naar een waterschapsverordening. De Omgevingswet bepaalt ook dat regels over onderhoud niet in de waterschapsverordening thuishoren. Er moet daarom een aparte onderhoudsverordening worden vastgesteld. Er geldt een overgangstermijn van 2 jaar voor het opstellen van een waterschapsverordening. Gebruik maken van de overgangstermijn betekent een teruggang in dienstverlening. Daarom is ervoor gekozen om te streven naar het vaststellen van een waterschapsverordening gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De verordeningen die voorliggen zijn beleidsneutrale omzettingen van de huidige regels. De ontwerp-Waterschapsverordening inclusief bijbehorende ontwerp-werkingsgebieden en de ontwerp-onderhoudsverordening hebben gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Duurzaamheidsparagraaf: Nee

Begrotingsaspecten: Nee

AB-voorstel: <ul style="list-style-type: none">- De waterschapsverordening waterschap Hunze en Aa's vaststellen en deze in werking laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;- De bruidsschat ongewijzigd vaststellen en in werking laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;- De onderhoudsverordening bij de onderhoudslegger Waterschapswet waterschap Hunze en Aa's vaststellen en deze in werking laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;- De Keur 2010 intrekken op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;
--

Bestuursvoorstel

- De bevoegdheid tot het vaststellen van wijzigingen van de geometrische begrenzing van werkings- en beperkingengebieden delegeren aan het DB op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Bijlagen:

- Waterschapsverordening waterschap Hunze en Aa's;
- Bruidsschat (waterschapsverordening lichaam);
- Onderhoudsverordening bij onderhoudslegger Waterschapswet.

Ter inzage AB: Nee

Onderwerp(en):

-

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Inleiding

Naar verwachting treedt op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur.

Op dit moment staan de regels over de fysieke leefomgeving in het werkgebied van waterschap Hunze en Aa's in de Keur en algemene regels. Deze regels worden samengevoegd in één waterschapsverordening op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Een waterschapsverordening bestaat naast juridische regels uit werkingsgebieden en beperkingengebieden. Een **werkingsgebied** is een geografisch gebied dat aangeeft waar de juridische regel werkt. Een **beperkingengebied** geeft aan voor welke gebieden er regels (beperkingen) gelden voor activiteiten om ons watersysteem te beschermen.

Een beperkingengebied kent een omschrijving (vastgelegd in paragraaf 1.1.2 en bijlage I van de waterschapsverordening) en geodata (vastgelegd in GIO's, geografische informatieobjecten). De waterschapsverordening vindt u in bijlage 1 voor wat betreft de juridische regels en de beschrijving van de beperkingengebieden. De werkings- en beperkingengebieden zijn te zien middels deze viewer:

<https://hunzeenaas.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=2bfc337fd63443baa373fac018a65bc5>

Beleidsneutrale omzetting

De Keur wordt tijdelijk van rechtswege omgezet in een waterschapsverordening als we bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet niets zouden doen. Het waterschap krijgt een overgangstermijn van twee jaar om de Keur om te zetten naar een waterschapsverordening. Tijdens de periode dat geen waterschapsverordening is vastgesteld, is de regelgeving van ons waterschap niet integraal vindbaar via de vergunningchecker in het DSO (het Digitaal Stelsel Omgevingswet).

De huidige vergunningcheckers, het OLO (OmgevingsLoket Online) en de AIM (Activiteitenbesluit Internet Module), verdwijnen op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dat zou betekenen dat er een teruggang is in dienstverlening als we geen waterschapsverordening vaststellen op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Het uitgangspunt van waterschap Hunze en Aa's is steeds geweest dat we de basis op orde hebben en we er niet op achteruit willen gaan in dienstverlening.

Het huidige dienstverleningsniveau, waarbij de keur in de vergunningchecker aan onze omgeving wordt aangeboden, kan alleen in het DSO worden gecontinueerd wanneer we de huidige keur en algemene regels omzetten naar de nieuwe digitale variant van de Waterschapsverordening en deze publiceren in het DSO.

Er is voor gekozen om bij deze eerste versie van de waterschapsverordening beleidsneutraal over te gaan. Inhoudelijk verandert er niets aan onze bestaande regels.

De tekst van de Waterschapsverordening is als bijlage bijgevoegd en heeft als opschrift Waterschapsverordening Regeling.

In een tweede versie (waterschapsverordening 2.0) is er wel ruimte voor wijziging van de inhoudelijke regels. Dat pakken we op na 1 januari 2023. We zullen de regels dan doelgericht bekijken. Daarmee doen we recht aan de omgevingswetgedachte. Tevens is er dan ruimte voor een actualisatie op basis

van nieuw beleid en wordt de verordening meer integraal. Niet alleen regels over kwantiteit (zoals in onze huidige keur) maar ook regels over kwaliteit krijgen dan een plek in de waterschapsverordening.

Beperkingengebied toekomstige ontwikkelingen

Ondanks de beleidsneutrale overgang is gekozen voor een implementatie van het Waterbeheerprogramma in de waterschapsverordening. In het Waterbeheerprogramma zijn diverse gebieden gemarkeerd voor toekomstige ontwikkelingen, zoals hermeandering van beken en andere watergangen, en het aanleggen van natuurvriendelijke oevers.

Aan de huidige regels is een vergunningplicht toegevoegd voor activiteiten in het beperkingengebied 'toekomstige ontwikkelingen'. Hiermee wordt voorkomen dat in deze gebieden activiteiten worden uitgevoerd die de beoogde toekomstige ontwikkelingen in de weg kunnen staan.

Digitaal Stelsel Omgevingswet

De systematiek en opzet van de regels veranderen wel met de omzetting naar een waterschapsverordening. In de huidige systematiek zijn de verbodsbepalingen en algemene regels apart te raadplegen. Deze regels worden nu samengevoegd per activiteit in één verordening. De nieuwe systematiek is nodig om te voldoen aan de technische eisen van het DSO en om zo de verordening via het DSO toegankelijk te maken.

Het DSO biedt één digitaal loket voor de fysieke leefomgeving: het Omgevingsloket. In dit loket kunnen initiatiefnemers en betrokkenen snel zien wat er mag in de fysieke leefomgeving en kan men vergunningen aanvragen, meldingen doen en wordt informatie gegeven.

Een belangrijk onderdeel van het DSO is de geografische component (een digitale kaart), waarbij men met een eenvoudige klik op een kaart kan zien welke regels op het betreffende gebied van toepassing zijn. Om dit mogelijk te maken, is iedere individuele regel voorzien van een geografisch werkingsgebied zoals hierboven benoemd.

Naast het laten zien van welke regels van toepassing zijn, maakt het DSO ook inzichtelijk onder welke voorwaarden activiteiten zijn toegestaan. Om dit mogelijk te maken, is de juridische regelgeving vertaald in zogenaamde toepasbare regels, oftewel vragenbomen. Initiatiefnemers worden via deze vragenbomen in de vergunningchecker van het DSO door de regels geleid.

Voor 10 mei staat een informerende bijeenkomst voor het AB gepland over de waterschapsverordening.

Delegatie en mandaat

In de Keur is nu het vaststellen van algemene regels aan het DB gedelegeerd (artikel 3.9 Keur). Datzelfde geldt voor de bevoegdheid tot het wijzigen van de leggers (Artikel I onder L, Delegatiestatuuut 2014). Het vaststellen van keurkaarten en leggerwijzigingen is vervolgens door het DB gemandateerd aan het teamhoofd Geo-Div. Voor leggerwijzigingen onder de voorwaarde dat de wijzigingen jaarlijks aan het DB wordt gemeld.

Voorgesteld wordt om ook de delegatie en mandatering voor nu beleidsneutraal om te zetten en de praktische werkwijze die we hebben ten aanzien van leggerwijzigingen te handhaven.

Voorgesteld wordt om met ingang van de inwerkingtreding van de Omgevingswet de volgende bepaling aan het Delegatiebesluit 2014 toe te voegen:

- het vaststellen van wijzigingen van de geometrische begrenzingen van werkings- en beperkingengebieden

Voorgesteld wordt om deze bevoegdheid tot wijziging van de geometrische begrenzingen vervolgens te mandateren aan het teamhoofd Geo/Div.

In het huidige mandaatbesluit is bepaald dat leggerwijzigingen jaarlijks aan het DB moeten worden gemeld. Voorgesteld wordt om die verplichting te schrappen, omdat gebleken is dat dit geen toegevoegde waarde heeft.

Rijksregels

Een aantal regels verhuist van het Rijk naar de waterschappen zodra de Omgevingswet in werking treedt. Dit wordt de bruidsschat genoemd. Deze regels gaan met name over lozingen. Het waterschap is verplicht deze regels over te nemen, maar mag ze daarna wel aanpassen. Voorgesteld wordt om vooral nog de regels van de bruidsschat ongewijzigd over te nemen. Bij het opstellen van waterschapsverordening 2.0 zal kritisch naar de regels van de bruidsschat worden gekeken en waar nodig zullen deze worden aangepast.

De definitieve versie van de bruidsschat is op dit moment nog niet beschikbaar. Wanneer deze regels wel beschikbaar zijn (waarschijnlijk in juni) wordt de bruidsschat in de verordening opgenomen. Dit zal leiden tot een vernumming van de artikelen. De bruidsschat is als bijlage bij dit bestuursvoorstel gevoegd en heeft als opschrift Waterschapsverordening Lichaam.

Onderhoudsverordening

In de huidige Keur zijn een aantal bepalingen opgenomen met betrekking tot onderhoudsplichten en onderhoudsplichtigen. In de Omgevingswet is vastgelegd dat dergelijke bepalingen niet in de Waterschapsverordening mogen worden opgenomen. Om deze reden is een aparte Onderhoudsverordening opgesteld.

In deze Onderhoudsverordening zijn de huidige onderhoudsbepalingen uit de Keur opgenomen. Behoudens enkele tekstuele aanpassingen is er niets gewijzigd. Het betreft een beleidsneutrale overgang. De tekst van de onderhoudsverordening is bijgevoegd in bijlage 3.

Risico's

De inwerkingtreding van de Omgevingswet stond gepland voor 1 juli 2022. Op 1 februari 2022 heeft de minister in een brief aan de Tweede Kamer laten weten niet vast te houden aan de invoeringsdatum van 1 juli 2022. De beoogde invoeringsdatum is nu 1 januari 2023. Verder uitstel van inwerkingtreding is niet uitgesloten.

De bekendmaking en inwerkingtreding van de waterschapsverordening en de onderhoudsverordening vinden plaats op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Extern betrokkenen/extern overleg

Er zijn geen externen betrokken bij het opstellen van de waterschapsverordening omdat de inhoud van onze regelgeving inhoudelijk niet wijzigt. Bij de waterschapsverordening 2.0 zal dat wel het geval zijn.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Wettelijke kader/juridische procedure/inspraak

De ontwerp-Waterschapsverordening inclusief bijbehorende ontwerp-werkingsgebieden en de ontwerp-onderhoudsverordening hebben gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Voorstel

- De waterschapsverordening waterschap Hunze en Aa's vaststellen en deze in werking laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;
- De bruidsschat ongewijzigd vast te stellen en in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;
- De onderhoudsverordening bij de onderhoudslegger Waterschapswet waterschap Hunze en Aa's vaststellen en deze in werking laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;
- De Keur 2010 intrekken op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;
- De bevoegdheid tot het vaststellen van wijzigingen van de geometrische begrenzing van werkings- en beperkingengebieden delegeren aan het DB op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers
secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink
dijkgraaf