

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Aanpassen integriteitsregelingen Nummer: Bestuursstukken\3284	Agendapunt: 4
---	----------------------

DB: Ja 16-2-2021	BPL: Nee	FAZ: Ja 3-2-2021	VVSW: Nee	AB: Ja 17-2-2021
----------------------------	-----------------	----------------------------	------------------	----------------------------

Opsteller: Janet Hidding, 0598-693879 Staf en Directie	Opdrachtgever: Harm Küpers	Portefeuillehouder: Jakob Bartelds
---	--------------------------------------	--

Ondersteuning van de afdeling: <input type="checkbox"/> Technisch <input checked="" type="checkbox"/> Juridisch <input checked="" type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input checked="" type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging
--

Externe betrokkenen:	Reden:
	N.v.t.

<p>Samenvatting:</p> <p>In 2020 is voor het eerst een CAO voor de waterschappen overeen gekomen. In deze CAO zijn afspraken gemaakt over de implementatie van de nieuwe rechtspositie voor ambtenaren (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)). Hierbij zijn de arbeidsvoorwaarden uit de huidige Sectorale arbeidsvoorwaardenregelingen Waterschapspersoneel (SAW) in eerste instantie technisch omgezet naar een CAO die aansluit bij het civiele arbeidsrecht dan vanaf 1 januari 2020 geldt voor overheden. Bij een technische omzetting wijzigen de arbeidsvoorwaarden inhoudelijk niet. Naast dat deze (technisch gewijzigde) regelingen moeten worden vastgesteld wordt in dit voorstel ook nader ingegaan op het wijzigen van regelingen in verband met de verplichte Geschillenbeslechting zoals geregeld in de CAO en de aansluiting bij de Landelijke Klachtencommissie Ongewenst Gedrag Decentrale Overheden (LKOG).</p>
--

Duurzaamheidsparagraaf: Nee

Begrotingsaspecten: Ja

<p>AB Voorstel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het Protocol Vertrouwenspersoon en regeling klachtenprocedure ongewenst gedrag Hunze en Aa's 2021 vaststellen, onder gelijktijdige intrekking van het protocol 2017; - De Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten Hunze en Aa's 2021, vaststellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening 2017; - Kennismaken van de technische aanpassing van de regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand Hunze en Aa's 2021; - Kennismaken van de technische aanpassing van het besluit betreffende afleggen van de eed of belofte door ambtenaren Hunze en Aa's 2021; - Kennismaken van de technische aanpassing Gedragscode voor medewerkers waterschap
--

Bestuursvoorstel

Hunze en Aa's 2021;

- Kennismemen van de Klachtenregeling ongewenst gedrag voor de decentrale overheid 2021;
- Kennismemen van de interne regeling 'gespreksfases bij conflictsituaties Hunze en Aa's 2021.

Bijlagen: Ja

- Protocol Vertrouwenspersoon en regeling klachtenprocedure ongewenst gedrag Hunze en Aa's 2021;
- Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten Hunze en Aa's 2021;
- Regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand Hunze en Aa's 2021;
- Besluit betreffende afleggen van de eed of belofte door ambtenaren Hunze en Aa's 2021;
- Gedragscode medewerkers Hunze en Aa's 2021;
- Klachtenregeling ongewenst gedrag voor de decentrale overheid 2021;
- Interne regeling Gespreksfases bij conflictsituaties Hunze en Aa's 2021.
- Stappenplan arbeidsrechtelijk geschil.
- Stappenplan klacht ongewenst gedrag.
- Stappenplan melden vermoeden misstand.

Ter inzage DB: Nee

Onderwerp(en):

-

Ter inzage AB (iBabs): Nee

Onderwerp(en):

-

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

In 2020 is voor het eerst een CAO voor de waterschappen overeen gekomen.

In deze CAO zijn afspraken gemaakt over de implementatie van de nieuwe rechtspositie voor ambtenaren (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)). Hierbij zijn de arbeidsvoorwaarden uit de huidige Sectorale arbeidsvoorwaardenregelingen Waterschapspersoneel (SAW) in eerste instantie technisch omgezet naar een CAO die aansluit bij het civiele arbeidsrecht dan vanaf 1 januari 2020 geldt voor overheden. Bij een technische omzetting wijzigen de arbeidsvoorwaarden inhoudelijk niet.

Onze huidige integriteitsregelingen kennen als basis de SAW en dienen derhalve technisch omgezet te worden naar de bepalingen zoals neergelegd in de CAO Werken voor Waterschappen juncto de Ambtenarenwet. Er verandert aan de regelingen inhoudelijk niets.

Een verandering die van belang is om te vermelden is artikel 1.8 van de CAO. Dit artikel bepaalt dat de centrale geschillenbeslechting van toepassing is voor medewerkers. Dit betekent dat indien werknemer en werkgever van mening blijven verschillen ze naar de Geschillencommissie kunnen gaan. Het reglement voor de Geschillencommissie is opgenomen in bijlage 1. Deze verplichting heeft consequenties voor de Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa's 2017.

Onderhavig voorstel gaat ook in op aansluiting bij de landelijke Klachtencommissie ongewenst gedrag voor de decentrale overheid (LKOG). Aansluiting hierbij heeft consequenties voor de inhoud van twee interne regelingen. Het protocol Vertrouwenspersoon en Regeling klachtenprocedure ongewenst gedrag waterschap Hunze en Aa's 2017 en de Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa's 2017.

Regelingen met inhoudelijke wijzigingen

Protocol Vertrouwenspersoon en regeling klachtenprocedure ongewenst gedrag waterschap Hunze en Aa's 2017

Op grond van artikel 3, tweede lid van de Arbowet dient het waterschap beleid te ontwikkelen omtrent psychisch sociale arbeidsbelasting (PSA). Een onderdeel hiervan is ongewenste omgangsvormen te weten agressie en geweld, seksuele intimidatie, pesten en discriminatie. In het verlengde hiervan is integriteit een belangrijk onderdeel. Ten behoeve van het bieden van een 'vertrouwelijk en onafhankelijk loket' voor medewerkers bij integriteitskwesties in al zijn verschijningsvormen laat het waterschap zich bijstaan door een Vertrouwenspersoon. Voor integriteitskwesties is in het kader van de Regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand, ook de Vertrouwenspersoon aangewezen. De taken en werkwijze van de Vertrouwenspersoon zijn in onderhavig Protocol geregeld.

In het thans geldende protocol is de Personele kamer van de commissie bezwaarschriften en klachten expliciet aangewezen als adviescommissie. Ook de klachtafhandeling is uitgebreid beschreven.

Bestuursvoorstel

Zoals in de inleiding is aangegeven bestaat de mogelijkheid om aansluiting te zoeken bij de Landelijke Klachtencommissie Ongewenst Gedrag voor de Decentrale Overheid. Aansluiting bij deze commissie is alleen mogelijk voor organisaties die met instemming van de Ondernemingsraad de Klachtenregeling ongewenst gedrag voor de decentrale overheid hebben vastgesteld en bekend hebben gemaakt binnen de organisatie. We kiezen voor aansluiting bij de LKOG vanwege de hoge mate van kennis, expertise en ervaring die de commissie heeft. Aansluiting bij de Klachtencommissie betekent dat de Personele Kamer die als adviescommissie fungeert voor zaken betreffende ongewenst gedrag voor dat deel kan worden opgeheven en uit het protocol kan worden geschrapt. In het Protocol dient onder artikel 5, tweede lid opgekomen te worden dat een klacht wordt behandeld overeenkomstig de vigerende klachtenregeling Ongewenst gedrag voor Decentrale Overheden. Zie ook hieronder bij de verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa's 2017). Onze Personele Kamer is overigens, sinds haar instelling, nog niet bijeen geweest om zich te buigen over een aanhangig gemaakt zaak omtrent ongewenst gedrag. De Ondernemingsraad heeft op 9 februari 2021 ingestemd met de Klachtenregeling ongewenst gedrag voor de decentrale overheid Hunze en Aa's 2021.

Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten waterschap Hunze en Aa's 2017

In de thans geldende verordening behandeling bezwaarschriften en klachten is opgenomen dat de commissie behandeling bezwaarschriften en klachten uit twee kamers bestaat . Een personele Kamer en een Algemene kamer. De Personele kamer behandelt als adviescommissie bezwaarschriften en klachten inzake rechtspositionele zaken en zaken over ongewenst gedrag op de werkvloer. De Algemene Kamer behandelt de overige bezwaarschriften en klachten.

Voor het onderdeel bezwaarschriften en klachten rechtspositionele zaken geldt dat hierop artikel 1.8 van de CAO van toepassing is. Hierin is immers, zoals hierboven reeds aangegeven, bepaald dat geschillenbeslechting is voorbehouden aan de centrale geschillencommissie. Ook voor dit deel is het niet meer nodig om te beschikken over een Personele kamer als adviescommissie.

In artikel 1.8, eerste lid van de CAO is opgenomen dat op het moment dat werknemer en werkgever van mening verschillen (dus voordat het onder tweede lid gestelde in werking treedt) zij er gezamenlijk proberen uit te komen zonder dat er meteen sprake is van een klacht, conflict of mogelijk juridisch geschil. De interne lijn voor geschillen is een tussenstap voor medewerkers alvorens naar de Centrale Geschillencommissie of de Kantonrechter te stappen.

Ten aanzien van deze lijn is een separate interne procedure opgesteld (gespreksfasen bij conflictsituaties) waarmee de Ondernemingsraad heeft ingestemd en die onderdeel uitmaakt van het personeelshandboek.

Inzake het onderdeel ongewenst gedrag is onder het Protocol Vertrouwenspersoon en regeling klachtenprocedure aangegeven dat aansluiting bij de landelijke commissie LKOG plaatsvindt.

De term algemene Kamer vervalt omdat er één commissie namelijk de commissie behandeling bezwaarschriften en klachten blijft. Dit is de commissie bezwaarschriften en klachten.

Alle bepalingen die slaan op de werkwijze van de personele kamer zijn uit de verordening geschrapt.

Regelingen met een technische aanpassing

Bestuursvoorstel

De hieronder genoemde regelingen hoeven niet inhoudelijk te worden aangepast maar zijn technisch omgezet naar de CAO:

- *Regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand waterschap Hunze en Aa's 2017;*
- *Besluit betreffende afleggen van de eed of belofte door ambtenaren van het waterschap Hunze en Aa's 2008;*
- *Gedragcode voor medewerkers waterschap Hunze en Aa's 2017.*

Regelingen zonder aanpassing

De hieronder genoemde integriteitsregelingen hoeven niet te worden aangepast:

- *Gedragcode integriteit voor politieke ambtsdragers waterschap Hunze en Aa's 2017;*
- *Protocol email- en internetgebruik en gebruik Social Media 2017;*
- *Regeling behandeling aanbestedingsklachten 2017;*
- *Protocol agressie en geweld tegen bestuurders of ambtenaren waterschap Hunze en Aa's 2015.*

Financiën

De jaarlijkse kosten voor aansluiting bedragen €.500,- per jaar. De voorgestelde wijzigingen brengen voor het overige kosten met zich mee op het moment dat er gebruik wordt gemaakt van de diensten van de LKOG. De kosten van een advies of beslissing van de LKOG komen voor rekening van het waterschap waar de medewerker werkt die een klacht heeft ingediend. Meldingen van ongewenst gedrag worden geacht namens het bevoegd gezag te worden onderzocht. Ongeacht of een melding wel of niet ontvankelijk is dan wel wordt ingetrokken, zullen de kosten in rekening worden gebracht bij het bevoegd gezag.

Het bedrag dat in rekening wordt gebracht bestaat uit het vacatiegeld en kosten voor onderzoekswerkzaamheden van de commissieleden, zaakgerelateerde werkzaamheden van de secretaris (vergaren aanvullende informatie, verslaglegging inclusief procedure accorderen verslagen individuele hoorgesprekken) en secretariële werkzaamheden door de secretaris. Tevens worden de reis- en verblijfskosten inclusief de huur van gespreksruimte en consumpties in rekening gebracht. De omvang van het in rekening te brengen bedrag is uiteraard afhankelijk van de omvang van het onderzoek naar een melding. Het (incidenteel) inschakelen van de diensten van de LKOG in de toekomst kan naar verwachting worden gedekt binnen de huidige budgetten.

Inspraak, Bekendmaking en Communicatie

Op grond van de Verordening Inspraak en Elektronische bekendmaking dienen verordeningen in principe ter inzage te worden gelegd voor inspraak.

Op grond van artikel 2, eerste lid van de inspraakverordening kan het Dagelijks Bestuur gemotiveerd besluiten dat een verordening daarvoor niet in aanmerking komt vanwege haar aard, het belang of de spoedeisendheid.

Bestuursvoorstel

In dit geval is het niet nodig de Verordening behandeling bezwaarschriften en klachten ter inzage te leggen vanwege de aard en het belang van de wijzigingen. Het betreft alleen wijzigingen die het personeel betreffen. De wijzigingen hebben alleen interne werking.

Ook voor de overige regelingen die voor liggen geldt dat ze alleen interne werking hebben.

Instemming van de OR en bekendmaking aan het personeel volstaat.

Na besluitvorming worden de medewerkers per brief geïnformeerd over de wijzigingen in de integriteitsregelingen.

Voorstel

- Het Protocol Vertrouwenspersoon en regeling klachtenprocedure ongewenst gedrag Hunze en Aa's 2021 vaststellen, onder gelijktijdige intrekking van het protocol 2017;
- De verordening behandeling bezwaarschriften en klachten Hunze en Aa's 2021 vaststellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening 2017;
- Kennismaken van de technische aanpassing van de regeling voor de melding van een vermoeden van een misstand Hunze en Aa's 2021;
- Kennismaken van de technische aanpassing van het besluit betreffende afleggen van de eed of belofte door ambtenaren Hunze en Aa's 2021;
- Kennismaken van de technische aanpassing Gedragscode voor medewerkers waterschap Hunze en Aa's 2021;
- Kennismaken van de Klachtenregeling ongewenst gedrag decentrale overheid 2021;
- Kennismaken van de interne regeling gespreksfasen bij conflictsituaties Hunze en Aa's 2021.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers
secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink
dijkgraaf