

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Ontwerp waterbeheerprogramma 2022-2027 Nummer: Bestuursstukken\3252	Agendapunt: 6
---	----------------------

DB: Ja 19-1-2021	BPL: Ja 3-2-2021	FAZ: Ja 3-2-2021	VVSW: Ja 3-2-2021	AB: Ja 17-2-2021
----------------------------	----------------------------	----------------------------	-----------------------------	----------------------------

Opsteller: Boy de Vries, 0598-693409 Beleid, Projecten en Laboratorium	Opdrachtgever: Jelmer Kooistra	Portefeuillehouder: Inge Eshuis
--	--	---

Ondersteuning van de afdeling: <input type="checkbox"/> Technisch <input type="checkbox"/> Juridisch <input checked="" type="checkbox"/> Financieel <input checked="" type="checkbox"/> Staf <input checked="" type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging
--

Externe betrokkenen: Provincies Groningen en Drenthe Gemeenten Belangenorganisaties	Reden: De belanghebbenden die in 2019 zijn uitgenodigd om deel te nemen aan het Waterdrager-proces zijn in 2020 gevraagd om hun reactie te geven op het voorontwerp waterbeheerprogramma. De ontvangen reacties hebben geholpen bij het aanscherpen en verbeteren van het ontwerp waterbeheerprogramma. Het waterbeheerprogramma staat niet op zichzelf, maar heeft effect op en wordt beïnvloed door de fysieke leefomgeving. Daarmee raakt het de belangen van veel verschillende partijen.
--	--

Samenvatting: Het ontwerp waterbeheerprogramma beschrijft onze doelen, opgaven en maatregelen voor de planperiode 2022-2027. Er is een informele consultatieronde geweest voor het voorontwerp waterbeheerprogramma. Hieruit zijn tekstvoorstellen gekomen die zijn verwerkt in het ontwerp. Het ontwerp waterbeheerprogramma wordt aan het dagelijks bestuur voorgelegd met het voorstel om het ontwerp ter vaststelling aan te bieden aan het algemeen bestuur. Daarna kan het waterbeheerprogramma de formele terinzagelegging in. Naast het ontwerp waterbeheerprogramma wordt ook voorgesteld om de ontwerp KRW-factsheets ter inzage te leggen.
--

Duurzaamheidsparagraaf: Nee

Begrotingsaspecten: Ja Zie hoofdstuk 12 en bijlagen 1 en 2 van het ontwerp waterbeheerprogramma.
--

AB Voorstel: Het ontwerp waterbeheerprogramma 2022-2027 vaststellen; Het ontwerp waterbeheerprogramma vanaf 25 maart ter inzage leggen; De ontwerp KRW-factsheets vanaf 25 maart ter inzage leggen.

Bestuursvoorstel

Bijlagen: Ja

- Ontwerp waterbeheerprogramma 2022-2027;
- Ontwerp KRW-factsheets;
- Beleidsnotitie KRW;
- Toets m.e.r.-plicht Waterbeheerprogramma 2022-2027.

Ter inzage DB: Nee

Onderwerp(en):

–

Ter inzage AB (iBabs): Nee

Onderwerp(en):

–

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

Het waterschap heeft de wettelijke taak om de hoofdlijnen van het beleid en beheer vast te leggen in een waterbeheerprogramma. De afgelopen tijd is gewerkt aan het ontwerp waterbeheerprogramma voor de periode 2022 – 2027, dat u hierbij ter vaststelling wordt voorgelegd.

Inhoud waterbeheerprogramma

Het waterbeheerprogramma geeft inzicht in de stand van zaken en verdere aanpak van onze opgaven en maatregelen voor de KRW en de Deltaplannen Waterveiligheid, Zoetwater en Ruimtelijke Adaptatie, binnen het Deltaprogramma.

Meer dan in eerdere beheerprogramma's en –plannen is er aandacht voor (de gevolgen) klimaatverandering en maatschappelijke thema's, zoals het Klimaatakkoord, duurzaamheid, energietransitie en biodiversiteit.

Dit is het eerste waterbeheerprogramma dat onder de Omgevingswet zal vallen. Hierin staat een integrale benadering van de omgeving centraal. We geven daarom in dit waterbeheerprogramma ook weer wat de ruimtelijke consequenties zijn van onze maatregelen. Hiermee maken we inzichtelijk wat de mogelijke gevolgen zijn van ons handelen op de fysieke leefomgeving.

In 2019 is met het dagelijks bestuur gesproken over de notitie Houding, rol en ambitie. De inhoud daarvan is destijds deels opgenomen in het Overdrachtsdocument voor het nieuwe bestuur. De inhoud van deze notitie is ook, met enkele aanpassingen, opgenomen in het nieuwe waterbeheerprogramma. Hiermee geven we aan hoe wij ons positioneren binnen verschillende typen vraagstukken en wat dat betekent voor ons handelen. De uitgangspunten die in dit hoofdstuk worden beschreven zijn vervolgens toegepast op de inhoudelijke, thematische hoofdstukken.

De ambities uit het Coalitieakkoord 2019-2023 zijn meegenomen in dit waterbeheerprogramma.

Ontwerp waterbeheerprogramma

Bij het opstellen van het waterbeheerprogramma is gebruik gemaakt van de uitkomsten en inzichten vanuit het project Waterdrager, dat in 2019 is afgerond. Binnen dit project zijn de klankbordbijeenkomsten en gebiedsbijeenkomsten gehouden, waarin wij in gesprek zijn gegaan met diverse belangenorganisaties, maatschappelijke partijen en collega-overheden over wat er op ons afkomt, welke wensen en doelen er zijn en welke maatregelen daarvoor kunnen worden genomen. Voorafgaand aan de klankbord- en gebiedsbijeenkomsten is door de verschillende afdelingen en teams binnen het waterschap integraal over deze vragen nagedacht en is geanalyseerd wat de huidige stand van zaken is met betrekking tot onze doelen, opgaven en maatregelen.

In de zomer van 2020 is het voorontwerp waterbeheerprogramma in een informele consultatieronde voorgelegd aan de hierboven genoemde organisaties en partijen. Alle binnengekomen reacties zijn gebundeld in een reactienota. Hierin hebben zijn de reacties beantwoord en is aangegeven of er aanleiding was het waterbeheerprogramma te wijzigen.

Bestuursvoorstel

De reactienota is op 15 december 2020 vastgesteld door het dagelijks bestuur. De voorgestelde wijzigingen zijn vervolgens doorgevoerd in het ontwerp waterbeheerprogramma. Daarnaast zijn tekstuele wijzigingen en andere kleine, ambtelijke aanpassingen gedaan. Ook zijn enkele kaarten aangepast of geactualiseerd.

De reactienota is op 5 januari 2021 besproken met het algemeen bestuur.

De dijkgraaf heeft een voorwoord geschreven voor het waterbeheerprogramma. Hierin gaat hij, onder andere, in op de grenzen aan de maakbaarheid en onze inzet op samenwerking in een brede gebiedsdialoog, waarin vraagstukken en opgaven in samenhang worden beschouwd en waarin water een ordenend element is voor de inrichting van een gebied.

Toets m.e.r.-plicht

Voor plannen en besluiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu is het verplicht een m.e.r.-(beoordelings)procedure te doorlopen. Omdat ook in het WBP ontwikkelingen, maatregelen en opgaven zijn opgenomen met mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu, hebben we ervoor gekozen om na te gaan of het waterbeheerprogramma m.e.r.-plichtig is. Het voorontwerp waterbeheerprogramma is daarom getoetst aan de regelgeving voor milieueffectrapportages en aan de Wet natuurbescherming (Wnb). Daarbij stonden twee vragen centraal:

- Is er in het voorontwerp waterbeheerprogramma sprake van kaderstelling voor een m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit en/of;
- Is er een passende beoordeling nodig vanwege mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden?

Geconcludeerd is dat op beide vragen het antwoord "nee" luidt en er dus geen m.e.r.-(beoordelings)plicht is voor het waterbeheerprogramma. Mogelijk is dit bij de nadere uitwerking of uitvoering van specifieke maatregelen gedurende de planperiode wel het geval. Dit zal dan te zijner tijd in gang worden gezet.

Het rapport van de m.e.r.-toets is als losse bijlage bij het ontwerp waterbeheerprogramma gevoegd.

Procedure en planning

Aan het algemeen bestuur wordt voorgesteld om het ontwerp waterbeheerprogramma ter inzage te leggen. De terinzagelegging start op 25 maart, tegelijk met de terinzagelegging van het Ontwerp Nationaal Water Programma 2022-2027 (waarin als bijlage de Stroomgebiedsbeheerplannen voor de KRW zijn opgenomen, evenals het Overstromingsrisicobeheerplan). Het waterbeheerprogramma ligt dan 6 weken ter inzage. Het Nationaal Water Programma ligt 6 maanden ter inzage. Als de terinzagelegging van het Nationaal Water Programma is afgerond stellen we een reactienota op. Hierin geven we een reactie op de ontvangen zienswijzen. Dit doen we pas na de terinzagelegging van het Nationaal Water Programma en de Stroomgebiedbeheerplannen, omdat daaruit eventueel nog wijzigingen voor het waterbeheerprogramma kunnen voortvloeien.

Bestuursvoorstel

Kaderrichtlijn Water (KRW)

De ontwerp KRW-factsheets worden als losse bijlage bij het waterbeheerprogramma gevoegd. De ontwerp KRW-factsheets moeten tegelijk met het waterbeheerprogramma ter inzage worden gelegd. Hierover bent u bij de bestuurlijke behandeling van de KRW in mei/juni 2020 geïnformeerd. Met dit bestuursvoorstel wordt ook daarvoor uw instemming gevraagd. Het is voor de KRW verplicht om tevens achtergronddocumenten openbaar te maken waarin keuzes, die geleid hebben tot de informatie in de factsheets, worden uitgelegd. Als achtergronddocumenten worden diverse documenten op onze website openbaar gemaakt: Een beleidsnotitie, waarin de bestuurlijke keuzes worden uitgelegd, achtergronddocumenten per waterlichaam (16 stuks) en een samenvattingendocument. In de beleidsnotitie zijn de teksten uit het bestuursvoorstel van de KRW van 24 juni 2020 opgenomen, zoals die door het algemeen bestuur al zijn vastgesteld. Deze beleidsnotitie is ter informatie ook als bijlage bij dit bestuursvoorstel gevoegd.

De ontwerp KRW-factsheets zullen ook door de provincies zes weken ter inzage worden gelegd. De informatie uit onze factsheets is opgenomen in het Stroomgebiedbeheerplan Eems, dat door het Rijk vanaf 25 maart 6 weken ter inzage zal worden gelegd. De reacties hierop zullen tussen de verschillende overheden worden afgestemd.

Financiën

De financiële consequenties van het waterbeheerprogramma zijn in hoofdstuk 12 en bijlagen 1 en 2 beschreven.

Communicatie

De terinzagelegging wordt bekendgemaakt via onze website. De reactienota bij het voorontwerp waterbeheerprogramma wordt 19 januari naar alle bij Waterdrager betrokken belangenorganisaties, maatschappelijke partijen en collega-overheden verzonden. Zij kunnen daardoor kennisnemen van onze antwoorden en daaruit voortvloeiende tekstwijzigingen voor het ontwerp waterbeheerprogramma.

In de communicatie rondom de terinzagelegging zal duidelijk worden aangegeven welke documenten ter inzage liggen, welke als achtergrondinformatie dienen en hoe het proces (in het bijzonder de relatie met het proces van het Nationaal Water Programma) eruit ziet.

Daarnaast geven we een overzicht van ons participatieproces, met onder andere een korte beschrijving van Waterdrager en de belangrijkste punten uit de reactienota van het voorontwerp.

Voorstel

Het ontwerp waterbeheerprogramma 2022-2027 vaststellen.

Het ontwerp waterbeheerprogramma vanaf 25 maart ter inzage leggen.

De ontwerp KRW-factsheets vanaf 25 maart ter inzage leggen.

Bestuursvoorstel

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers
secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink
dijkgraaf