

Waterschap Hunze en Aa's

Uitkomsten controle en overige informatie 2019

Rapportage aan het algemeen en dagelijks bestuur



Ernst & Young Accountants LLP
Leonard Springerlaan 17
9727 KB Groningen, Netherlands
Postbus 997
9700 AZ Groningen, Netherlands

Tel: +31 88 407 10 00
Fax: +31 88 407 25 05
ey.com

Het algemeen en dagelijks bestuur van
Waterschap Hunze en Aa's
T.a.v. de heer H. Küpers, secretaris-directeur
Postbus 195
9640 AD VEENDAM

Groningen, 27 mei 2020

REQ4515301/SvdW/bj

Uitkomsten controle en overige informatie 2019

Geachte leden van het algemeen en dagelijks bestuur,

Het doet ons genoegen u verslag uit te brengen omtrent de uitkomsten van onze accountantscontrole van de jaarrekening 2019 van Waterschap Hunze en Aa's waarvan wij het van belang vinden om met u te delen, alsmede de onderwerpen waar wij vanuit wet- en regelgeving verplicht zijn om te rapporteren. In het hoofdstuk Kernpunten uit onze rapportage vindt u:

- ▶ de status van de accountantscontrole;
- ▶ de reikwijdte van de accountantscontrole;
- ▶ de belangrijkste uitkomsten.

In de paragraaf Onze analyse van het resultaat 2019 van het hoofdstuk Uitkomsten jaarrekeningcontrole geven wij onze mening over de kwaliteit van het resultaat en significante transacties en/of ongebruikelijke mutaties op de balans of resultaatrekening.

De paragraaf Aandachtsgebieden en bevindingen in de controle van het hoofdstuk Uitkomsten jaarrekeningcontrole biedt informatie over de gesignaleerde kernpunten van de controle en overige punten.

In de paragrafen daarna gaan wij in op onze onafhankelijkheid en op onze conclusie met betrekking tot het bestuursverslag.

De bijlagen bevatten informatie over onze werkwijze, de reikwijdte van de accountantscontrole en de inzet van deskundigen, de communicatie met u en het management, de kwaliteit van de interne beheersorganisatie en controleverschillen.

De huidige veranderingen in het accountantsberoep, mede geïnitieerd door onze beroepsgroep NBA, de politiek en de Autoriteit Financiële Markten (AFM), gericht op verbetering van de kwaliteit en versterking van de onafhankelijkheid, ondersteunen wij volledig. In dit verband onderstrepen wij het belang van het voeren van een open en eerlijke dialoog met u als lid van de audit commissie/het bestuur. Dit vormt een essentieel onderdeel van het controleproces en van de corporate governance als geheel.



Het concept van dit verslag is d.d. 22 april 2020 besproken met de portefeuillehouder FAZ, de secretaris-directeur, het afdelingshoofd PFB, de controller en de senior beleidsadviseur financiën.

Wij stellen het op prijs een en ander persoonlijk toe te lichten of eventuele vragen omtrent deze of andere met de controle verband houdende zaken te beantwoorden.

Hoogachtend,
Ernst & Young Accountants LLP

D.E. Engwerda RA

Inhoudsopgave

Kernpunten uit onze rapportage	4	Aandachtspunten	20
Uitkomsten jaarrekeningcontrole:	5	▶ Aandachtspunten van de audit commissie	
▶ Onze analyse van het resultaat 2019			
▶ Onze analyse van de financiële positie 2019			
▶ Onze analyse van de gehanteerde grondslagen			
▶ Aandachtsgebieden en bevindingen in de controle			
Kwaliteit beheersorganisatie:	15	Bijlagen	
▶ Overwegingen met betrekking tot fraude en het risico op management override		▶ Controleaanpak	
▶ Overwegingen met betrekking tot corruptie- en omkopingsrisico's		▶ Communicatie met het dagelijks bestuur en de audit commissie	
▶ Bevindingen interne beheersing		▶ Jaarverslag	
▶ Automatisering		▶ Onafhankelijkheid	
Rechtmatigheidsbeheer	19	▶ Verklaring van verantwoordelijkheden	
		▶ Controleverschillen	
		Totaal aantal pagina's in dit rapport: 34	



Kernpunten uit onze rapportage

Kernpunt	Uitkomst
Oordeel ten aanzien van de getrouwheid van de jaarrekening	<p>Wij hebben een goedkeurende controleverklaring afgegeven bij de jaarrekening 2019 van Waterschap Hunze en Aa's met betrekking tot de getrouwheid.</p> <p>Dit betekent dat de jaarrekening van Waterschap Hunze en Aa's naar ons oordeel een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2019 als van de activa en passiva per 31 december 2019 in overeenstemming met het Waterschapsbesluit.</p>
Oordeel ten aanzien van rechtmatigheid	<p>Wij hebben een goedkeurende controleverklaring afgegeven bij de jaarrekening 2019 van Waterschap Hunze en Aa's met betrekking tot de rechtmatigheid.</p> <p>Dit betekent dat wij van oordeel zijn dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2019 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen van het waterschap.</p>
Definitief opmaken jaarrekening	De jaarrekening is definitief opgemaakt in de vergadering van het dagelijks bestuur van 26 mei 2020.
Bijzonderheden ten aanzien van de WNT-verantwoording	Wij hebben de WNT-verantwoording van Waterschap Hunze en Aa's gecontroleerd met inachtneming van het Controleprotocol WNT. Wij concluderen dat de opgenomen toelichting in de jaarrekening voldoet aan de daaraan te stellen eisen.
Controleverschillen	Ten aanzien van de jaarrekening 2019 resteren geen ongecorrigeerde controleverschillen met betrekking tot getrouwheid. Voorts zijn naar aanleiding van onze controle geen materiële controleverschillen gecorrigeerd. Tevens zijn geen financiële rechtmatigheidsfouten geconstateerd.
Jaarverslag	Wij hebben vastgesteld dat het jaarverslag overeenkomstig het Waterschapsbesluit is opgesteld en met de jaarrekening verenigbaar is en het jaarverslag in het licht van de tijdens het onderzoek van de jaarrekening verkregen kennis en begrip omtrent het waterschap en haar omgeving geen materiële onjuistheden bevat.

Uitkomsten jaarrekeningcontrole

Onze analyse van het resultaat 2019

Voordelig resultaat nader besproken

Het saldo van baten en lasten (na bestemming) over het jaar 2019 bedraagt € 675.000 nadelig ten opzichte van een begroot saldo van € 1.844.000 nadelig.

Het resultaat over 2019 ten opzichte van de gewijzigde begroting kan als volgt worden weergegeven.

Resultaat 2019 ten opzichte van de gewijzigde begroting			
Bedragen x € 1.000	Gewijzigde begroting 2019	Realisatie 2019	Afwijking ten opzichte van de gewijzigde begroting
Totale lasten	92.354	92.306	(48)
Totale baten	87.921	89.009	1.088
Totaal saldo van baten en lasten	(4.433)	(3.297)	1.136
Mutaties in reserve	2.589	2.623	(34)
Gerealiseerd resultaat	(1.844)	(675)	1.170

Kwaliteit van het resultaat

In hoofdstuk 2 van het jaarverslag is een uitgebreide analyse opgenomen van het resultaat ten opzichte van de gewijzigde begroting (en najaarsrapportage).

De belangrijkste en meest opvallende posten welke leiden tot de afwijking van € 1.170.000 ten opzichte van het resultaat zoals verantwoord in de gewijzigde begroting (in de najaarsrapportage), kunnen als volgt worden weergegeven:

Omschrijving afwijking	Voordelig	Nadelig
Bedragen x € 1.000	€	€
1. Dotatie voorzieningen en post onvoorzien	154	
2. Personeelskosten en -baten, goederen		30
3. Diensten/onderhoud door derden en bijdragen aan derden	288	
4. Afschrijvingslasten	192	
5. Bijdragen/opbr. derden	746	
6. Energiekosten		155
7. Overige		25
Totaal	1.380	210
Per saldo		1.170

Uitkomsten jaarrekeningcontrole

Onze analyse van het resultaat 2019

Toelichting kwaliteit van het resultaat

Begrotingsbeheer

Het verantwoorde resultaat en afwijkingen ten opzichte van de begroting en eerdere verslaggevingsjaren zijn goed toegelicht in het jaarverslag (pagina 37 en verder).

Uw begrotingsbeheer

Naar onze mening zou de afwijking tussen gerealiseerd resultaat en (gewijzigd) begroot resultaat circa 0%-3% van de gerealiseerde lasten mogen bedragen, dat wil zeggen tussen € 0 en € 2,7 miljoen. De afwijking tussen gerealiseerd resultaat en (gewijzigd) begroot resultaat bedraagt ongeveer € 1,2 miljoen, zijnde 1,3 % van de gerealiseerde lasten. In hoofdstuk 2 van het jaarverslag is een nadere analyse van de afwijking tussen het gerealiseerd resultaat en de begroting (zowel primitief als gewijzigd) opgenomen.

Op basis van voorgaande zijn wij van mening dat het prognosticerend vermogen van uw waterschap nog immer in orde is.

Uitkomsten jaarrekeningcontrole

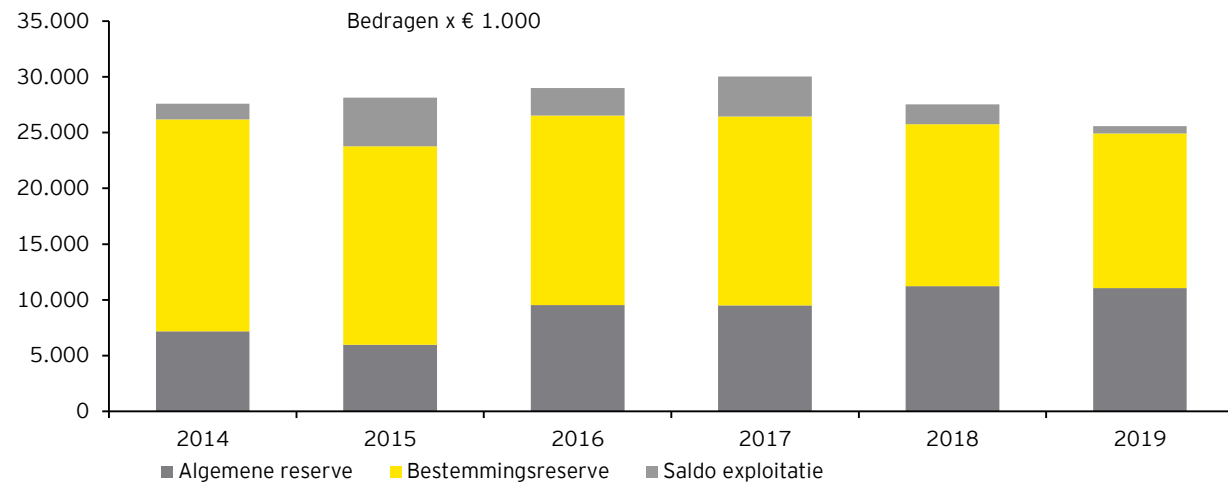
Onze analyse van de financiële positie 2019

Analyse van de financiële positie

Eigen vermogen neemt af

Uw financiële positie ultimo 2019 is vergelijkbaar met ultimo 2018. De daling van het eigen vermogen is het gevolg van onttrekkingen aan de bestemmingsreserves (€ 1,5 miljoen) en de aanwending van de algemene reserve Watersysteembeheer (€ 2,0 miljoen). De afname van het vermogen vloeit voort uit het in de begroting 2019 beschreven beleid om een deel van het eigen vermogen (de ruimte tussen het minimum en het maximum van de algemene reserves) in te zetten voor het verlagen/afvlakken van de lastenstijging. De algemene reserves hebben op deze wijze ook een egalisatiefunctie.

Het eigen vermogen, inclusief het gerealiseerde resultaat, bedraagt per jaareinde 2019 volgens de jaarrekening € 24,2 miljoen en heeft zich vanaf 2014 als volgt ontwikkeld:



Van de totale reserves ter hoogte van € 24,2 miljoen is € 11,1 miljoen opgenomen als algemene reserve, dit staat ter vrije beschikking aan de organisatie. Per saldo is gedurende 2019 € 2,6 miljoen onttrokken aan de reserves. Deze onttrekking (ten gunste van het resultaat) vormt samen met het totaal saldo van baten en lasten (€ 675.000 negatief) de mutatie van het eigen vermogen van € 3,3 miljoen negatief.

Uitkomsten jaarrekeningcontrole

Onze analyse van de financiële positie 2019

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

In het jaarverslag is onder andere de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing opgenomen, dat informatie bevat over de weerstandscapaciteit, de risico's en het beleid dat hieromtrent gedurende 2019 is gevoerd.

Hieronder hebben wij een overzicht opgenomen van de ontwikkeling van het weerstandsvermogen over de afgelopen jaren (na voorgestelde bestemming van het resultaat).

Weerstandsvermogen bedragen x € 1.000	Minimum	1-1-2020	1-1-2019	1-1-2018
Watersysteembeheer	1.767	8.968	11.095	11.259
Zuiveringsbeheer	658	1.407	1.922	1.822
Totaal weerstandsvermogen (na resultaatbestemming)	2.425	10.375	13.017	13.081
Bestemmingsreserves		13.872	14.528	16.950
Totaal eigen vermogen		24.247	27.545	30.031
Balanstotaal		258.211	269.257	254.579

Rekening houdende met intern geformuleerde risico's en het daaruit voortvloeiende intern bepaalde minimum weerstandsvermogen, is de beschikbare weerstandscapaciteit van voldoende niveau.

Uitkomsten jaarrekeningcontrole

Onze analyse van de gehanteerde grondslagen

Aanvaardbaarheid van de grondslagen van waardering en resultaatbepaling

Naar onze mening zijn de door het bestuur gekozen waarderingsgrondslagen aanvaardbaar en consistent toegepast met betrekking tot de significante jaarrekeningposten en bijzondere transacties. Dit geldt tevens voor het tijdstip waarop die transacties hebben plaatsgevonden, de periode waarin zij zijn verantwoord en de desbetreffende toelichtingen in de jaarrekening.

Kwaliteit jaarverslag

Wij hebben vastgesteld dat het jaarverslag overeenkomstig het Waterschapsbesluit is opgesteld en verenigbaar is met de jaarrekening. Verder hebben wij vastgesteld dat de verplichte paragrafen zijn toegevoegd. Voorts zijn toelichtingen ten aanzien van de ontwikkelingen inzake Corona toegevoegd, zie verder op pagina 14 van dit verslag.

Eerste toepassing of stelselwijziging

In het boekjaar 2019 was geen sprake van een eerste toepassing van verslaggevingsregels of stelselwijzigingen.

Materiële alternatieve verwerkingswijzen

Met betrekking tot specifieke transacties rapporteren wij ten minste over de aan de transacties ten grondslag liggende feiten, de betrokken jaarrekeningposten en de toepasbaarheid op de transactie van de door het waterschap gehanteerde verslaggevingsgrondslagen. Wij informeren u voorts over alternatieve verwerkingswijzen en de redenen en uitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen. Indien een door de cliënt gekozen grondslag niet onze voorkeur heeft, bespreken wij met het bestuur waarom deze keuze is gemaakt en waarom deze niet onze voorkeur heeft.

Gedurende het boekjaar 2019 was geen sprake van materiële alternatieve verwerkingswijzen.

Verslaggeving over ongebruikelijke transacties/controversiële aangelegenheden

Ten aanzien van dit onderwerp zijn geen bijzonderheden geconstateerd.

Significante schattingsposten

Ten aanzien van dit onderwerp wordt verwezen naar pagina 10 (inzake voorzieningen).

Uitkomsten jaarrekeningcontrole

Aandachtsgebieden en bevindingen in de controle

Voorziening wachtgelden (€ 2,3 miljoen)

Voorziening wachtgelden is betrouwbaar ingeschat

Waterschap Hunze en Aa's heeft per 31 december 2019 een voorziening ten bedrage van € 2,3 miljoen verantwoord voor in rechte afdwingbare verplichtingen voortvloeiende uit een aantal wachtgeld- en pensioenregelingen ten aanzien van haar voormalig personeel en bestuurders. Onderdeel van deze voorziening is de verplichting ten bedrage van € 483.000 uit hoofde van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) inzake voormalige bestuurders. De omvang van de voorziening is berekend door uitvoeringsinstelling APG op basis van het toegekende recht op Appa en de daaruit voortvloeiende inschatting van de toekomstige uitstroom van middelen. De dotatie van € 500.000 vloeit voort uit aanvullende verplichtingen die zijn ontstaan in 2019 en door indexatie van de reeds bestaande verplichtingen.

Wij hebben de berekening van deze voorziening, alsmede de daarbij gehanteerde parameters en veronderstellingen getoetst en concluderen dat deze voorziening, rekening houdende met op dit moment bekende feiten en omstandigheden, betrouwbaar is ingeschat en verantwoord in de jaarrekening 2019.

Voorziening Wachtgelden voormalig personeel en bestuur (bedragen x € 1.000)	Verloop
Stand voorziening 1 januari 2019	2.113
Rentebijbeschrijving	52
Dotatie	500
Vrijval	(72)
Bestedingen	(303)
Stand per 31 december 2019	2.291

Voorziening personeel voormalig Hefpunt (€ 0,4 miljoen)

Voorziening personeel voormalig Hefpunt is betrouwbaar ingeschat

Ook heeft Waterschap Hunze en Aa's per 31 december 2019 een voorziening verantwoord ten bedrage van € 423.000 uit hoofde van een door de voormalig GR Hefpunt overgedragen verplichting aan voormalig personeel. Op 2 november 2018 heeft de liquidatie van de GR Hefpunt plaatsgevonden. Hierbij is besloten dat de nog niet afgewikkelde voorziening oud personeel bij Waterschap Hunze en Aa's wordt ondergebracht. De voorziening is overgenomen en is bij de liquidatie van Hefpunt omgezet op een vordering op de andere twee waterschappen.

Wij hebben de berekening van deze voorziening, alsmede de daarbij gehanteerde parameters en veronderstellingen getoetst en concluderen dat deze voorziening, rekening houdende met op dit moment bekende feiten en omstandigheden, betrouwbaar is ingeschat en verantwoord in de jaarrekening 2019.

Voorziening personeel voormalig Hefpunt (bedragen x € 1.000)	Verloop
Stand voorziening 1 januari 2019	477
Rentebijbeschrijving	12
Dotatie (waaronder indexatie)	30
Bestedingen	(96)
Stand per 31 december 2019	422

Uitkomsten jaarrekeningcontrole

Aandachtsgebieden en bevindingen in de controle

Belastingopbrengsten- en debiteuren	Voorziening dubieuze debiteuren																																								
Belastingopbrengsten worden volledig verantwoord in de exploitatierekening	Voorziening voor oninbare debiteuren is betrouwbaar ingeschat																																								
<p>Voor een nadere toelichting op de belastingopbrengsten verwijzen wij naar hoofdstuk 3 van de jaarrekening en paragraaf 3d inzake waterschapsbelastingen.</p> <p>De belastingopbrengsten worden geïnd door Gemeenschappelijke Regeling Noordelijk Belastingkantoor. Er is op 2 maart 2020 een goedkeurende controleverklaring verstrekt bij de belastingverantwoording 2019 van Waterschap Hunze en Aa's.</p> <p>De controlewerkzaamheden ten aanzien van de belastingopbrengsten en debiteuren zijn uitgevoerd in overeenstemming met de controleaanpak die onderling tussen EY en Astrium Overheidaccountants (Astrium) is afgestemd. Wij hebben het werk van Astrium in het kader van onze controle van de jaarrekening van het waterschap beoordeeld in het kader van onze controle van de jaarrekening van het waterschap en hebben geconcludeerd dat wij daarop kunnen steunen.</p> <p>In achtneming van onze rapporteringstolerantie, zijn naar aanleiding van de door Astrium uitgevoerd controle op de juistheid van de kwijtscheldingen geen fouten of onzekerheden geconstateerd die nadere toelichting behoeven in dit verslag.</p> <p>Tevens is aandacht besteed aan de naleving van de met het NBK overeengekomen Service Level Agreement (SLA), zie ook pagina 12.</p>	<p>Jaarlijks wordt een inschatting gemaakt van de inbaarheid van de belastingdebiteuren. Ten aanzien van ingeschatte oninbare debiteuren is ultimo 2019 een voorziening dubieuze belastingdebiteuren ten bedrage van (in totaal) € 952.000 opgenomen. Dit is 3,4% van de openstaande en nog op te leggen belastingdebiteuren (ultimo 2018 3,4%). Wij kunnen ons vinden in de door u gemaakte inschatting van de inbaarheid van de ultimo 2019 verantwoorde debiteuren en de daaruit voortvloeiende verantwoorde voorziening dubieuze debiteuren.</p>																																								
	<table border="1"><thead><tr><th>Verloop debiteuren in 2019</th><th>2019</th><th>2018 en ouder</th><th>Totaal</th></tr></thead><tbody><tr><td>Primo 2019</td><td>nihil</td><td>32.077</td><td>32.077</td></tr><tr><td>Opgelegd in 2019</td><td>81.369</td><td>3.432</td><td>84.801</td></tr><tr><td>Kwijtscholden en oninbaar in 2019</td><td>(2.132)</td><td>(864)</td><td>(2.996)</td></tr><tr><td>Geïnd in 2019</td><td>(60.564)</td><td>(30.271)</td><td>(90.835)</td></tr><tr><td>Overige mutaties</td><td>1</td><td>36</td><td>37</td></tr><tr><td>Ultimo 2019 - bruto</td><td>18.674</td><td>4.410</td><td>23.084</td></tr><tr><td>Nog op te leggen minus kwijtschelding</td><td></td><td></td><td>4.625</td></tr><tr><td>Voorziening oninbaarheid</td><td></td><td></td><td>(952)</td></tr><tr><td>Ultimo 2019 - netto</td><td></td><td></td><td>26.757</td></tr></tbody></table>	Verloop debiteuren in 2019	2019	2018 en ouder	Totaal	Primo 2019	nihil	32.077	32.077	Opgelegd in 2019	81.369	3.432	84.801	Kwijtscholden en oninbaar in 2019	(2.132)	(864)	(2.996)	Geïnd in 2019	(60.564)	(30.271)	(90.835)	Overige mutaties	1	36	37	Ultimo 2019 - bruto	18.674	4.410	23.084	Nog op te leggen minus kwijtschelding			4.625	Voorziening oninbaarheid			(952)	Ultimo 2019 - netto			26.757
Verloop debiteuren in 2019	2019	2018 en ouder	Totaal																																						
Primo 2019	nihil	32.077	32.077																																						
Opgelegd in 2019	81.369	3.432	84.801																																						
Kwijtscholden en oninbaar in 2019	(2.132)	(864)	(2.996)																																						
Geïnd in 2019	(60.564)	(30.271)	(90.835)																																						
Overige mutaties	1	36	37																																						
Ultimo 2019 - bruto	18.674	4.410	23.084																																						
Nog op te leggen minus kwijtschelding			4.625																																						
Voorziening oninbaarheid			(952)																																						
Ultimo 2019 - netto			26.757																																						

Uitkomsten jaarrekeningcontrole

Aandachtsgebieden en bevindingen in de controle

Relatie Waterschap Hunze en Aa's en Noordelijk Belastingkantoor

Naleving Service Level Agreement (SLA) door Noordelijk Belastingkantoor

Op basis van de overeenkomst tussen het Noordelijk Belastingkantoor en Waterschap Hunze en Aa's zijn er bepaalde afspraken gemaakt ten aanzien van te behalen gekwantificeerde doelstellingen (prestatie-indicatoren).

Voor het kalenderjaar 2019 is een aantal prestatie-indicatoren lager uitgevallen dan afgesproken. Dit wordt met name veroorzaakt doordat de aanslagoplegging in 2019 op een later moment heeft plaatsgevonden dan waar in de SLA rekening mee was gehouden. Daarnaast heeft geen tijdige afstemming plaatsgevonden tussen NBK en de deelnemers ten aanzien van aangebrachte wijzigingen in de brondata en de verwerking van de brondata. Het feit dat bepaalde afspraken/ambities, benoemd in de SLA, niet zijn nageleefd wordt in belangrijke mate veroorzaakt door de vertraagde implementatie van Gouw-IT. Doordat niet alle gewenste functionaliteiten tijdig beschikbaar waren, was sprake van administratieve lastenverzwaring door meer handmatige invoer, welke ook foutgevoeliger is.

Uit inlichtingen ingewonnen bij Astrium is gebleken dat er in 2019 en 2020 inmiddels meer functionaliteiten beschikbaar zijn in Gouw-IT. Als gevolg daarvan is meer informatie beschikbaar ten aanzien van de inbaarheid van (individuele) belastingdebiteuren. Wij hebben van u begrepen dat u de intentie hebt om, tezamen met de andere deelnemers, in overleg te treden met het NBK over het benutten van deze aanvullend beschikbare informatie. Idealiter wordt deze aanvullende informatie door NBK vanaf 2020 aangewend om een betere inschatting te kunnen maken van de inbaarheid van de belastingdebiteuren, zodat de deelnemers deze informatie vervolgens kunnen gebruiken voor het bepalen van de voorziening voor oninbaarheid.

Categorie	2019	SLA
Openstaande vorderingen	23,5%	15,4% (tweede jaar 1,4%)
<i>Gerealiseerde heffingen en inningen</i>		
Gebouwd	94,8%	100%
Ingezetene	98,5%	100%
Ongebouwd	97,8%	100%
Zuiveringsheffing bedrijven	85%	97%
Zuiveringsheffing woningen	99,6%	100%
Beroepsschrift binnen wettelijke termijn afgehandeld	100%	100%
Bezwaar- en verzoekschrift binnen wettelijke termijn afgehandeld	100%	100%

Uitkomsten jaarrekeningcontrole

Aandachtsgebieden en bevindingen in de controle

Wet Normering Topinkomens (WNT)	Kasgeldlimiet
Over 2019 voldaan aan de WNT; toelichting op de WNT in de jaarrekening voldoet aan de daaraan te stellen eisen	Wet Fido inzake kasgeldlimiet is nageleefd
<p>Per 1 januari 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) ingevoerd. Op basis van deze wet is de bezoldiging van topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector in dienstverband en bij ontslag wettelijk gemaximeerd.</p> <p>Voor de bezoldiging van topfunctionarissen geldt naast de maximering een publicatieverplichting in de jaarrekening. Dit geldt eveneens voor bezoldiging van niet-topfunctionarissen, indien zij de maximale bedragen van topfunctionarissen overschrijden.</p> <p>In het kader van de jaarrekening 2019 heeft u een analyse uitgevoerd van de topfunctionarissen binnen uw organisatie. Tevens heeft u vastgesteld of er functionarissen zijn die een hogere bezoldiging dan de gestelde maxima kennen. Deze informatie heeft u opgenomen in de toelichting op de jaarrekening. Wij hebben de juistheid en volledigheid van deze toelichting gecontroleerd en hebben vastgesteld dat de toelichting voldoet aan de daaraan te stellen eisen.</p>	<p>De kasgeldlimiet houdt in dat een bepaald percentage van het totaal van de bruto lasten opgenomen in de begroting van het boekjaar (voor waterschappen: 23%) met kort geld mag worden gefinancierd (conform de Wet Financiering Decentrale Overheden, hierna Wet Fido).</p> <p>Op basis van de begroting 2019 (geldend op 1 januari van het boekjaar) van het waterschap mag circa € 21 miljoen met kort geld worden gefinancierd. De kortlopende schuld bij de Nederlandse Waterschapsbank ultimo 2019 is € 2 miljoen. Daarmee wordt de kasgeldlimiet per balansdatum niet overschreden. Als gevolg van een piek in uw financieringsbehoefte, is de kasgeldlimiet gedurende twee achtereenvolgende kwartalen overschreden, daarmee wordt echter nog steeds voldaan aan de norm. Er is namelijk geen sprake van een overschrijding geweest gedurende meer dan twee achtereenvolgende kwartalen.</p>
	Naleving Europese aanbestedingsregels
	Europese aanbestedingsregels zijn nageleefd <p>Naar aanleiding van onze controle op de naleving van de Europese aanbestedingsregels zijn geen bijzonderheden geconstateerd.</p>

Uitkomsten jaarrekeningcontrole

Aandachtsgebieden en bevindingen in de controle

Gebeurtenissen na balansdatum

Benadrukking van ontwikkelingen omtrent Corona

De ontwikkelingen rondom het Corona (Covid-19) virus in 2020 hebben grote invloed op de gezondheid van mensen en op onze samenleving en daarbij ook op de operationele en financiële prestaties van organisaties en de beoordeling van de mogelijkheid om de continuïteit te handhaven. Ook Waterschap Hunze en Aa's wordt met deze ontwikkelingen geconfronteerd. Deze ontwikkelingen hebben wij op 22 april 2020 met het dagelijks bestuur Waterschap Hunze en Aa's besproken. Het dagelijks bestuur verwacht dat de directe impact van Corona op haar bedrijfsvoering beperkt is omdat haar opbrengsten voortvloeien uit een wettelijke taak en zij haar activiteitsniveau jaarlijks bepaalt op basis van een begroting waarin beschikbare middelen en ambities worden vertaald naar concrete kasstromen. Voorts heeft het waterschap maatregelen getroffen om de dagelijkse bedrijfsvoering te kunnen continueren. De inwoners van het verzorgingsgebied worden mogelijk wel geraakt, waardoor op termijn mogelijk sprake kan zijn van een afname van de inbaarheid van belastingvorderingen en een toename van toekomstige kwijtscheldingen. Op dit moment is echter geen sprake van feiten of omstandigheden die aanleiding geven tot aanpassing van het verantwoorde resultaat 2019 of het vermogen per 31 december 2019. Omdat de liquiditeits- en vermogenspositie van Waterschap Hunze en Aa's per 31 december 2019 als gezond wordt beschouwd en een groot deel van de toekomstige inkomsten van het waterschap voortvloeit uit stabiele belastingopbrengsten, schat het bestuur van Waterschap Hunze en Aa's in dat op dit moment geen sprake is van onzekerheid omtrent de continuïteit van de organisatie. Wij kunnen ons vinden in deze inschatting.

De jaarrekening en de daarbij behorende controleverklaring is een momentopname en de situatie verandert van dag tot dag. Waterschap Hunze en Aa's heeft daarom een nadere toelichting van de huidige situatie inzake Corona opgenomen in haar jaarverslag (op pagina 89 van de jaarstukken) en in de toelichting op de jaarrekening (op pagina 103 van de jaarstukken). Wij kunnen ons vinden in deze toelichtingen en hebben in onze controleverklaring een paragraaf opgenomen ter benadrukking van ontwikkelingen omtrent Corona, waarbij wij verwijzen naar de toelichtingen opgenomen in de jaarstukken.

Kwaliteit beheersorganisatie

Overwegingen met betrekking tot fraude en het risico op management override

Fraude en de naleving van wet- en regelgeving

De primaire verantwoordelijkheid voor het voorkomen en ontdekken van fraude berust zowel bij het algemeen bestuur als het dagelijks bestuur. Het is van belang dat het dagelijks bestuur, onder toezicht van het algemeen bestuur, sterk de nadruk legt op het voorkomen van fraude, waardoor de gelegenheden tot het plegen van fraude kunnen afnemen, alsmede op het ontmoedigen daarvan, waardoor personen ervan kunnen worden weerhouden om fraude te plegen omwille van de waarschijnlijkheid dat die wordt ontdekt en bestraft.

Gesignaleerde frauderisico's	Op frauderisico's gerichte beheersingsmaatregelen	Systeem- en gegevensgerichte werkzaamheden en bijbehorende bevindingen
Doorbreking van de beheersmaatregelen door het management of hogere functielagen (management override) bij de het bepalen van voorzieningen.	Functiescheidingen in het managementteam/dagelijks bestuur en toezicht door algemeen bestuur Periodieke interne rapportages met focus op belangrijke prestatie-indicatoren, resultaatontwikkeling, et cetera Integriteitsregelingen, waaronder klokkenluidersregeling.	Integrale analyse van grootboekmutaties. Testen van interne beheersingsmaatregelen. Controles van aannames/veronderstellingen op basis van wet- en regelgeving, benchmarks, externe informatie, historische ontwikkelingen, verbandscontroles et cetera.

Naleving wet- en regelgeving en overige

Wij informeren het algemeen bestuur over illegale handelingen waarbij het hoger kader is betrokken en over fraude en illegale handelingen (of deze nu door het hoger kader of door andere werknemers zijn veroorzaakt) die een onjuistheid van materieel belang in de jaarrekening tot gevolg hebben. Gedurende de controle zijn geen feiten of omstandigheden gesignaleerd ten aanzien van feitelijke of vermoedelijke niet-nakoming van wet- en regelgeving of statuten, voor zover deze van belang worden geacht voor de mate waarin het algemeen bestuur in staat is haar taken te vervullen.

Kwaliteit beheersorganisatie

Overwegingen met betrekking tot corruptie- en omkopingsrisico's

Corruptie-en omkopingsrisico's

De afgelopen periode is, mede door een aantal incidenten (ook in het noorden van Nederland), de aandacht voor corruptie- en omkopingsrisico's toegenomen.

Dit betekent dat organisaties, waaronder uw waterschap, periodiek stil zouden moeten staan bij de vraag op welke wijze dit soort risico's aan de orde kunnen zijn en op welke wijze deze risico's beheerst zouden moeten worden.

Wij constateren dat u diverse maatregelen ten aanzien van het waarborgen van integriteit hebt geïmplementeerd, ondermeer in de vorm van soft controls, waaronder een klokkenluidersregeling en een vertrouwenspersoon voor het kunnen melden van ongewenst gedrag. Daarnaast heeft u een gedegen aanbestedingsproces ingericht, teneinde passende invulling te geven aan het mitigeren van deze risico's middels concrete interne beheersactiviteiten.

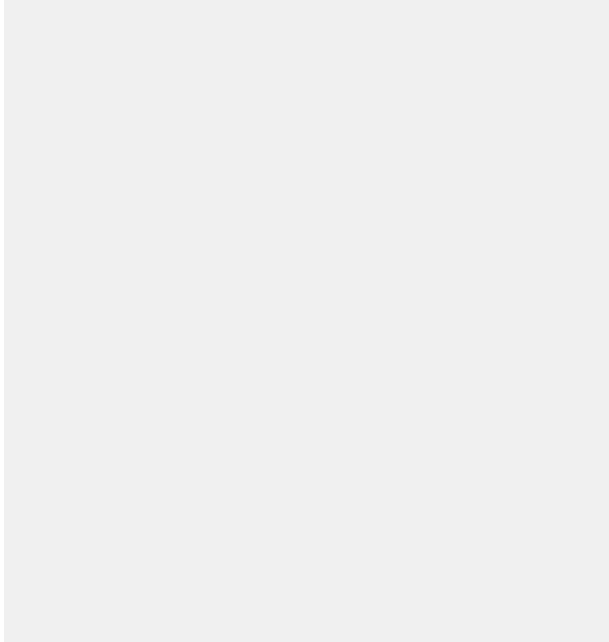
Wij hebben als onderdeel van onze controle de volgende werkzaamheden verricht om eventuele effecten van dit risico ten aanzien van de jaarrekening te mitigeren:

- ▶ Controle naleving Europese aanbestedingsregels op basis van geregistreerde verplichtingen per crediteur en betreffende (aanbestedings)dossiers.
- ▶ Analyse van alle in het boekjaar geregistreerde grootboekregels, specifiek ten aanzien van bijzondere boekingscombinaties met betrekking tot bijvoorbeeld kas- en bankmutaties.

Naar aanleiding van bovengenoemde werkzaamheden hebben wij geen bijzonderheden geconstateerd.

Kwaliteit beheersorganisatie

Bevindingen interne beheersing



Bevindingen interne beheersing

In ons rapport inzake Uitkomsten tussentijdse controle 2019, uitgebracht aan het dagelijks bestuur op 13 januari 2020, hebben wij onze bevindingen en aanbevelingen naar aanleiding van onze tussentijdse controle 2019 opgenomen.

Wij hebben geconstateerd dat binnen de organisatie sprake is van een hoge mate van controlebewustzijn en dat de interne beheersing van goed niveau is.

Kwaliteit beheersorganisatie

Automatisering

Automatisering in het kader van onze controle

Onze controle was niet primair gericht op het doen van een uitspraak omtrent de continuïteit en betrouwbaarheid van (delen van) de geautomatiseerde gegevensverwerking en wij hebben daartoe ook geen opdracht van het management ontvangen.

Het proces met betrekking tot het beheer van informatietechnologie (ten aanzien van de voor onze controle van belang zijnde applicaties) hebben wij overigens ingeschat als zijnde niet effectief in het kader van onze jaarrekeningcontrole. Het dagelijks bestuur heeft, op basis van een kosten-/batenanalyse, een bewuste keuze gemaakt ten aanzien van het niet formeel inrichten c.q. het niet formeel vastleggen van de algemene ICT-beheersmaatregelen. Hierbij hebben de volgende overwegingen meegespeeld:

- ▶ Relatief beperkte omvang van de ICT-afdeling en hoeveelheid gebruikers (van de voor onze controle van belang zijnde applicaties).
- ▶ Relatief beperkt aantal wijzigingen in ICT gedurende het jaar.

Omdat een deel van de algemene ICT-beheersmaatregelen niet formeel is ingericht c.q. niet formeel is vastgelegd binnen uw organisatie, hebben wij in het kader van onze jaarrekening controle geen gebruik gemaakt van deze algemene ICT-beheersmaatregelen ten aanzien van het mitigeren van de voor onze controle van belang zijnde ICT-risico's. Om die reden hebben wij deze beheersmaatregelen niet getest en hebben wij gekozen voor een andere controleaanpak. Dit betekent onder meer dat wij IT-aspecten van interne beheersmaatregelen en de betrouwbaarheid vanuit applicaties verkregen lijstwerk op een andere wijze hebben gecontroleerd.

Wij merken op dat de keuze om, in het kader van onze jaarrekeningcontrole, niet te steunen op de algemene ICT-beheersmaatregelen geen afbreuk doet aan de geautomatiseerde gegevensverwerking van uw waterschap en bevestigen dat onze jaarrekeningcontrole geen tekortkomingen in de continuïteit en betrouwbaarheid van de geautomatiseerde gegevensverwerking aan het licht heeft gebracht.

Onze bevindingen in het kader van rechtmatigheid

Wij zijn nagegaan of de financiële beheershandelingen tot stand zijn gekomen binnen de grenzen van de door het algemeen bestuur geautoriseerde begroting. Wij hebben geen overschrijdingen geconstateerd ten opzichte van de gewijzigde begroting.

Misbruik en oneigenlijk gebruik

In de externe en interne regelgeving zijn diverse bepalingen opgenomen die erop zijn gericht om misbruik en oneigenlijk gebruik te voorkomen. Uw waterschap heeft de toets op het misbruik en oneigenlijk gebruik neergelegd in interne controleplannen. In 2018 is door het Dagelijks Bestuur van het Waterschap de kadernota "Misbruik en Oneigenlijk Gebruik" geactualiseerd. In de nota zijn de belangrijkste risicogebieden beschreven welke gevoelig zijn voor misbruik en oneigenlijk gebruik, het gevoerde beleid hierop en bijbehorende beheersmaatregelen in de organisatie.

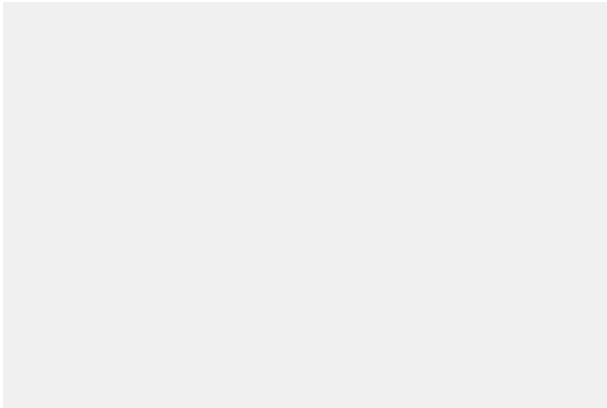
Niet-financiële beheershandelingen vallen buiten de scope van rechtmatigheidscontrole

Handelingen en beslissingen van niet-financiële aard vallen buiten de scope van de rechtmatigheidscontrole door de accountant. De accountant toetst deze handelingen en beslissingen niet inhoudelijk door gegevensgericht onderzoek. Volstaan wordt in dit kader met het beoordelen van het interne systeem van risicoafwegingen. Binnen dit systeem moeten voorwaarden zijn geschapen om risico's goed te kunnen beoordelen en in de tijd te kunnen volgen.

Wij hebben ons een beeld gevormd over de wijze van totstandkoming van de inventarisatie van de risico's en de getrouwe weergave van de hieruit mogelijk voortvloeiende financiële gevolgen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing van het jaarverslag. Rekening houdende met intern geformuleerde risico's en het daaruit voortvloeiende intern bepaalde minimum weerstandsvermogen, is de beschikbare weerstandscapaciteit van voldoende niveau.

Aandachtspunten

Aandachtspunten van de audit commissie



Aandachtspunten van de audit commissie

Wij vinden het van groot belang onze controle af te stemmen op de specifieke situatie van Waterschap Hunze en Aa's en de wensen van onze opdrachtgever. Op die wijze kunnen wij nog gericht toegevoegde waarde leveren. De audit commissie heeft ons geen specifieke controlepunten meegegeven ten aanzien van de controle 2019 (in aanvulling op de reeds geïdentificeerde aandachtsgebieden).



Bijlagen

Controleaanpak	22
Communicatie met het dagelijks bestuur en de audit commissie	28
Jaarverslag	29
Onafhankelijkheid	30
Verklaring van verantwoordelijkheden	32
Controleverschillen	34

Bijlage - Controleaanpak

Controleaanpak en -uitvoering

Controleaanpak en - uitvoering

Wij voeren onze controle uit met een mix van systeem- en gegevensgerichte werkzaamheden en een mix van vaste teamleden en ingeschakelde experts. Daarnaast beschikken wij als organisatie over verschillende kwaliteitsborgingsmaatregelen. Dit geheel tezamen leidt tot een kwalitatief goede controle. In ons controleplan en dit verslag is voor elk bijzonder aandachtsgebied in onze controle terug te lezen wat de kernpunten in onze controle zijn geweest die hebben bijgedragen aan de kwaliteit van onze controle. Daarnaast gaan wij in de volgende paragrafen van deze bijlage nog nader in op de samenwerking met de verbijzonderde interne controle en de ingeschakelde experts.

Onze controleaanpak is onder andere gericht op het in kaart brengen van de voor de jaarrekening van belang zijnde risico's. Op basis van onze gesprekken met het management, de audit commissie en het dagelijks bestuur over de belangrijke financiële en operationele ontwikkelingen is een aantal aandachtspunten voor de jaarrekening 2019 onderkend:

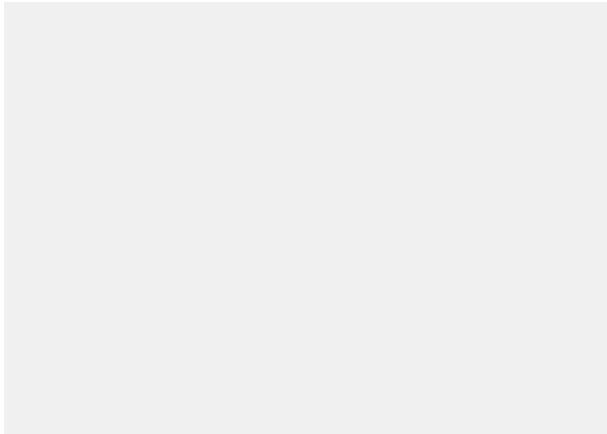
- ▶ Financiële positie en kwaliteit resultaat.
- ▶ Schattingen en toelichtingen in de jaarrekening, in het bijzonder ten aanzien van voorzieningen.
- ▶ (Financiële) rechtmatigheid.
- ▶ Naleving en verantwoording van de Wet normering topinkomens (WNT).
- ▶ Naleving Europese aanbestedingsregels.
- ▶ Heffing en invordering van de belastingen door Gemeenschappelijke Regeling Noordelijk Belastingkantoor (inclusief controle daarvan door de huisaccountant van het NBK: Astrium) en verantwoording van de belastingopbrengsten in de exploitatierekening.
- ▶ Verbonden partijen.

Wij rapporteren u over onze werkzaamheden en bevindingen ten aanzien van onze aandachtspunten in dit accountantsverslag.

Ten opzichte van de onderwerpen genoemd in ons rapport Uitkomsten tussentijdse controle 2019, hebben wij geen wijzigingen aangebracht.

Bijlage - Controleaanpak

Verbonden partijen en significante uitdagingen/moeilijkheden tijdens de controle



Verbonden partijen

Ten aanzien van verbonden partijen bevestigen wij dat geen sprake was van:

- ▶ geen/ontoereikende toelichting in de jaarrekening en/of paragraaf verbonden partijen van verbonden partijen of significante transacties met verbonden partijen;
- ▶ significante transacties met verbonden partijen die niet correct zijn geautoriseerd en een indicatie voor fraude kunnen zijn;
- ▶ meningsverschil met het dagelijks bestuur inzake de verwerking en toelichting van significante transacties met verbonden partijen;
- ▶ niet-naleven van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Significante uitdagingen/moeilijkheden tijdens de controle

Er zijn geen significante uitdagingen/moeilijkheden geweest tijdens de controle.

Bijlage - Controleaanpak

Rechtmatigheid

Onze aanpak ten aanzien van rechtmatigheid

Wij hebben bij de controle over 2019 de rechtmatigheid getoetst conform de bepalingen van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en het Controleprotocol 2019 van Waterschap Hunze en Aa's. Bij onze controle hebben wij aandacht gegeven aan de volgende onderwerpen:

- ▶ Het rechtmatigheidsbeheer
- ▶ De naleving van het voorwaardencriterium
- ▶ De begrotingsrechtmatigheid
- ▶ De kredieten
- ▶ Mutaties in de reserves
- ▶ Het misbruik-en-oneigenlijk-gebruikcriterium
- ▶ De niet-financiële beheershandelingen

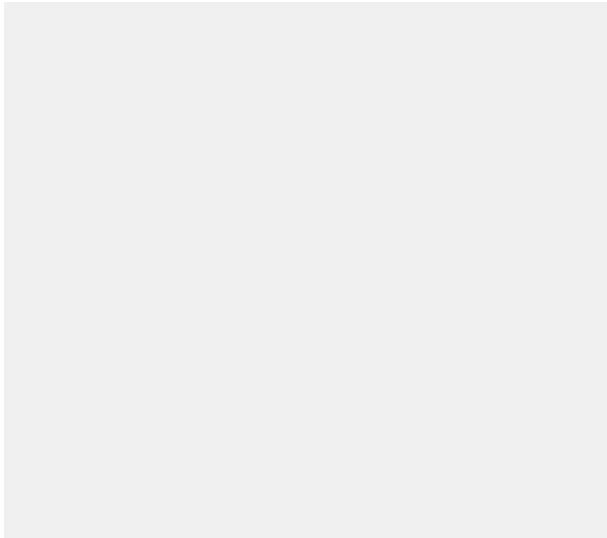
Begrotingscriterium

Met de controle op de juiste toepassing van het begrotingscriterium toetsen wij of het budgetrecht van het algemeen bestuur is gerespecteerd. Wij beoordelen bij onze controle de overschrijdingen ten opzichte van de begrote lasten per programma. Dit betreffen enkel de lasten omdat hierop een beoordeling en rapportering van de accountant wordt gevraagd vanuit de Kadernota Rechtmatigheid.

Het algemeen bestuur autoriseert de begroting (en begrotingswijzigingen) en geeft daarmee toestemming voor de uitvoering van het beleid en de daarvoor benodigde middelen. Het is de verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur om begrotingsafwijkingen tijdig te signaleren en te rapporteren aan het algemeen bestuur. Door een goede inrichting van de planning & controlcyclus zorgt het dagelijks bestuur er voor dat de begroting en budgetten worden bewaakt en dat belangrijke wijzigingen of dreigende overschrijdingen tijdig worden gemeld aan het algemeen bestuur, zodat deze tijdig (binnen het begrotingsjaar) een besluit daarover kan nemen.

Bijlage - Controleaanpak

Rechtmatigheid



Indien budgetten worden overschreden en niet meer gedurende het jaar kunnen worden voorgelegd aan het algemeen bestuur, is strikt genomen sprake van een onrechtmatigheid. Deze overschrijdingen hoeven echter niet in alle gevallen te worden meegewogen in het accountantsoordeel. Voor een juiste oordeelsvorming is van belang in hoeverre de begrotingsoverschrijding past binnen het door het algemeen bestuur geformuleerde beleid en of deze wordt gecompenseerd door hogere opbrengsten of kostenoverschrijdingen bij opneinderegelingen.

Deze overschrijdingen dienen te worden weergegeven in de jaarrekening en kunnen door het vaststellen van de jaarrekening alsnog door het algemeen bestuur worden geautoriseerd.

Wij zijn nagegaan of de financiële beheershandelingen tot stand zijn gekomen binnen de grenzen van de door het algemeen bestuur geautoriseerde begroting. Wij hebben geen overschrijdingen op programmaniveau geconstateerd.

Bijlage - Controleaanpak

Goedkeurings- en rapporteringstoleranties

De met u afgesproken goedkeurings-en rapporteringstoleranties

De goedkeuringstolerantie is vastgesteld door het dagelijks bestuur en vervolgens ter besluitvorming gebracht van het algemeen bestuur. Op 14 februari 2018 is het normenkader vastgesteld, ten aanzien van de totstandkoming van de toleranties zijn vanaf dat moment geen wijzigingen aangebracht.

Op grond van de jaarrekening 2019 bedraagt de goedkeuringstolerantie voor fouten afgerond € 920.000 (1% van de lasten) en voor onzekerheden € 2.760.000 (3% van de lasten). Als de goedkeuringstolerantie niet wordt overschreden, kan een goedkeurende controleverklaring afgegeven worden. Hierbij dient overigens tevens rekening te worden gehouden met het risico op niet-ontdekte fouten. Wij voeren namelijk geen integrale controle uit maar maken bijvoorbeeld gebruik van deelwaarnemingen.

Deze goedkeuringstolerantie is een kwantitatief criterium. De uiteindelijke oordeelsvorming is echter altijd een combinatie van kwalitatieve en kwantitatieve afwegingen.

Het rapporteringsbedrag, de maatstaf die geldt voor het rapporteren van fouten en onzekerheden, bedraagt € 92.000 voor fouten en € 276.000 voor onzekerheden.

Goedkeurings-tolerantie	Goed-keurend	Beperking	Oordeel-onthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% lasten)	$\leq 1\%$	$> 1 < 3\%$	-	$\geq 3\%$
Onzekerheden in de controle (% lasten)	$\leq 3\%$	$> 3 < 10\%$	$\geq 10\%$	-

Bijlage - Controleaanpak

Samenwerking met andere accountants en inzet van deskundigen

Samenwerking met verbijzonderde interne controle

Voor de jaarrekening van Waterschap Hunze en Aa's maken wij gebruik van de werkzaamheden uitgevoerd door de interne controlefunctionaris. Gegeven de vereisten opgenomen in de Nederlandse controlestandaarden inzake het kunnen steunen op de werkzaamheden van verbijzonderde interne controles, hebben wij deze werkzaamheden integraal gereviewd.

Voorts hebben wij de uitkomsten van de door Astrium uitgevoerde controle van de belastingopbrengsten, zoals in boekjaar 2019 is geëind door GR Noordelijk Belastingkantoor, betrokken bij onze controle van Waterschap Hunze en Aa's.

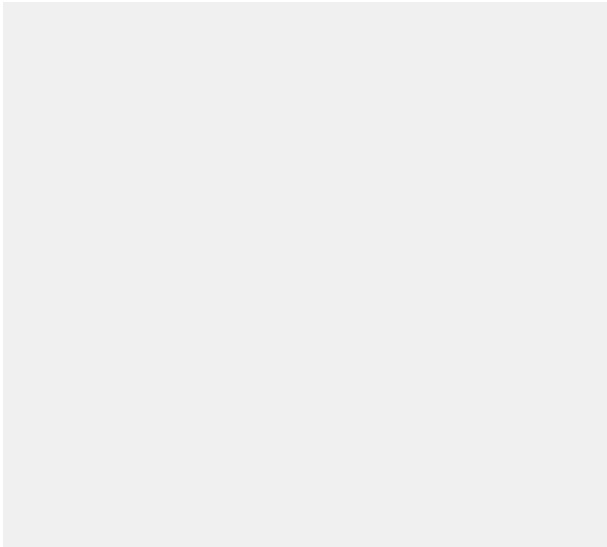
Inschakeling van specialisten

Wij hebben voor onze controle van de toelichting van topinkomens (in het kader van de WNT) gebruikgemaakt van onze interne loonspecialisten. De toelichting van topinkomens is een belangrijke toelichting in de jaarrekening. Onze experts hebben ons met name ondersteund bij de controle van de volledigheid van de toe te lichten topinkomens en de daarin opgenomen looncomponenten die relevant zijn voor deze toelichting. Wij hebben vooraf met hen afspraken gemaakt over het uit te voeren werk en zij rapporteren hun bevindingen hierover aan ons, waarbij wij als EY-auditteam volledig verantwoordelijk zijn voor het werk dat zij verrichten. Onze bevindingen ten aanzien van deze toelichting rapporteren wij op pagina 13 van dit verslag.

Inschakeling van externe deskundigen

Het controleteam heeft geen gebruik gemaakt van externe deskundigen.

Bijlage - Communicatie met het dagelijks bestuur en de audit commissie



Ten aanzien van het boekjaar 2019 hebben wij vergaderingen bijgewoond van de audit commissie en besprekingen gevoerd met de portefeuillehouder FAZ, als de vertegenwoordiger van het dagelijks bestuur. Deze vergaderingen/besprekingen betroffen:

- ▶ 25 september 2019 (audit commissie): tijdens deze bijeenkomst is de controleaanpak besproken, alsmede de aandachtspunten voor de controle van de jaarrekening 2019.
- ▶ 6 januari 2020 (de portefeuillehouder FAZ, als de vertegenwoordiger van het dagelijks bestuur): tijdens deze bijeenkomst is ons rapport Uitkomsten tussentijdse controle 2019 besproken.
- ▶ 5 februari 2020 (audit commissie): tijdens deze bijeenkomst is ons rapport Uitkomsten tussentijdse controle 2019 besproken.
- ▶ 22 april 2020 (de portefeuillehouder FAZ, als de vertegenwoordiger van het dagelijks bestuur): tijdens deze bijeenkomst zijn de uitkomsten van onze controle besproken.

Inleiding

In het kader van onze controle van de jaarrekening is het onze taak om na te gaan of het jaarverslag voldoet aan de voorschriften van het Waterschapsbesluit en of het verenigbaar is met de jaarrekening, en ook om na te gaan of het jaarverslag, in het licht van de tijdens het onderzoek van de jaarrekening verkregen kennis en begrip omtrent het waterschap en haar omgeving, geen materiële onjuistheden bevat.

Vereisten jaarverslag

Uw jaarverslag bestaat uit de programmaverantwoording, de voortgang coalitieakkoord, het verslag ter verantwoording van het financieel beheer, de paragrafen en overige informatie. Het Waterschapsbesluit bepaalt nadere voorschriften voor het jaarverslag.

In overeenstemming met de omvang en complexiteit van het waterschap bevat het jaarverslag een evenwichtige en uitvoerige analyse van de financiële situatie op de verslagdatum, ontwikkelingen tijdens het boekjaar en inkomsten, alsmede een beschrijving van de risico's en onzekerheden. Daarnaast dient in het jaarverslag de verwachte gang van zaken te worden opgenomen. Ten aanzien van het gebruik van financiële instrumenten door het waterschap worden de doelstellingen en het beleid van het waterschap inzake risicobeheer vermeld.

Onafhankelijkheid

De onafhankelijkheid van de accountant behoort tot het fundament van zijn beroep. In de maatschappelijke discussie over kwaliteitsverbetering van de controle speelt de onafhankelijkheid van accountants een belangrijke rol. Vanaf 1 januari 2014 is op alle assurance-opdrachten onder Nederlands recht de Verordening inzake Onafhankelijkheid (VIO) van toepassing. Een aantal belangrijke punten uit de VIO, die wij hieronder hebben opgenomen betreffen:

- ▶ Langdurige betrokkenheid
- ▶ Samenloop van dienstverlening
- ▶ Geschenken en giften

Een strikte scheiding tussen controle- en adviesdiensten was al van kracht voor OOB's vanaf 1 januari 2014 en kantoorrotatie is verplicht voor financiële jaren van OOB's vanaf 2016. Daarnaast kent de Europese verordening vanaf controlejaar 2016 striktere onafhankelijkheidseisen, maar ook nadere bevestigingen over onafhankelijkheid ter communicatie aan interne toezichthouders. Waterschap Hunze en Aa's is overigens geen OOB (Organisatie van Openbaar Belang).

Langdurige betrokkenheid

Om alle schijn van afhankelijkheid te vermijden, kunnen de externe accountant en (senior) managers in het team maximaal zeven achtereenvolgende jaren in het team actief zijn. Daarna zullen zij intern roteren. Onze betrokkenheid in jaren laat het volgende beeld zien:

- ▶ D.E. Engwerda RA, betrokken vanaf boekjaar 2019;
- ▶ drs. S. van der Weij RA, betrokken vanaf boekjaar 2015.

Dit betekent dat het team voldoet aan de onafhankelijkheidsvoorschriften.

Wij brengen u tijdig op de hoogte van belangrijke teamwisselingen. Intern beschikken wij over overdrachtsprocedures, zodat u geen hinder ondervindt van een teamwisseling.

Samenloop van dienstverlening

Ten aanzien van OOB's is de combinatie van wettelijke controles en overige dienstverlening volledig verboden, met uitzondering van met name genoemde overige assurance-diensten. Voor niet-OOB's, zoals Waterschap Hunze en Aa's, is bepaald dat samenloop is geoorloofd als de non-assurance-dienst niet van materiële invloed is op het assuranceobject. Als er wel materiële invloed is geldt in beginsel een verbod, behalve wanneer de non-assurance-dienst niet:

- ▶ subjectief of niet-routinematig is of;
- ▶ een verwerkingswijze in het assurance-object ten gevolge heeft waarvan het assurance-team twijfelt of deze verwerkingswijze passend is of;
- ▶ leidt tot een bedreiging uit hoofde van belangenbehartiging.

Geschenken en giften

Zoals met u is overeengekomen, informeren wij u hierbij over de door ons ontvangen respectievelijk verstrekte geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid voor zover die de wettelijke grens te boven gaan. Wij bevestigen hierbij dat geen sprake was van verstrekte- of ontvangen giften of geschenken die het wettelijke grensbedrag te boven gaan.

Bijlage - Verklaring van verantwoordelijkheden

Verantwoordelijkheid

Conform de aan ons verleende opdracht hebben wij de jaarrekening 2019 van Waterschap Hunze en Aa's gecontroleerd. Het is de verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur om de jaarrekening op te maken in overeenstemming met het in Nederland geldende Waterschapsbesluit. Het is onze verantwoordelijkheid een oordeel te geven over de jaarrekening, als bedoeld in artikel 109 tweede lid van de Waterschapswet.

Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en het door het algemeen bestuur vastgestelde controleprotocol. Dienovereenkomstig zijn wij verplicht te voldoen aan de voor ons geldende gedragsnormen en zijn wij gehouden onze controle zodanig te plannen en uit te voeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Fraude en naleving wet- en regelgeving

De primaire verantwoordelijkheid voor het voorkomen en ontdekken van fraude en het naleven van wet- en regelgeving (hierna onregelmatigheden) berust zowel bij het algemeen bestuur als bij het dagelijks bestuur. Het is van belang dat het dagelijks bestuur, onder toezicht van het algemeen bestuur, sterk de nadruk legt op het voorkomen van fraude en onregelmatigheden, waardoor de gelegenheden tot het plegen van fraude en onregelmatigheden kunnen afnemen, alsmede op het ontmoedigen daarvan, waardoor personen ervan kunnen worden weerhouden om fraude en onregelmatigheden te plegen omwille van de waarschijnlijkheid dat die wordt ontdekt en bestraft.

Onze controle dient zodanig te worden gepland en uitgevoerd dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen onjuistheden van materieel belang als gevolg van fouten of fraude bevat. Door de beperkingen die inherent zijn aan een controle, bestaat er een onvermijdbaar risico dat sommige afwijkingen in de financiële overzichten niet zullen worden ontdekt, zelfs wanneer de controle naar behoren is gepland en uitgevoerd overeenkomstig de Standaarden.

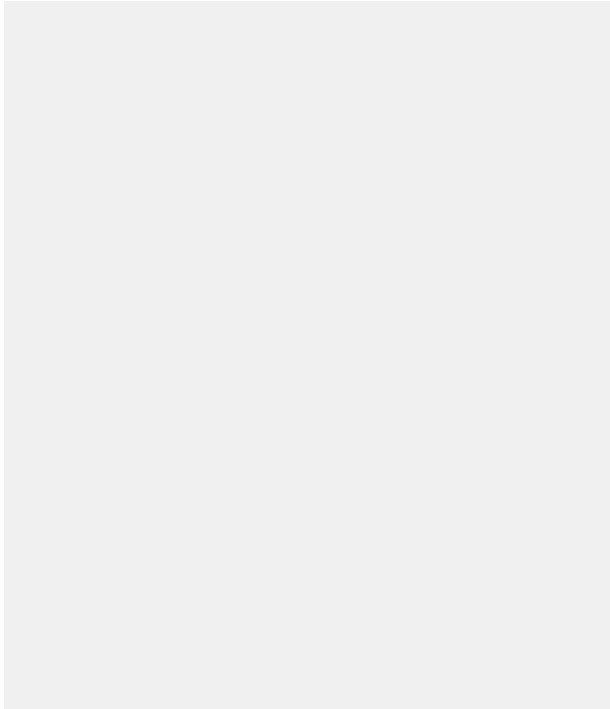
Bijlage - Verklaring van verantwoordelijkheden

Onze controlewerkzaamheden omvatten mede de volgens Standaard 240 en 250 vereiste werkzaamheden, zoals brainstorming, het verzamelen van informatie met het oog op het vaststellen van en reageren op het risico van fraude en het uitvoeren van bepaalde werkzaamheden gericht op het risico van het doorbreken van interne beheersmaatregelen door het management, met inbegrip van inzage in journaalboekingen, beoordeling van schattingen en evaluatie van zakelijke redenen voor significante ongebruikelijke transacties. Voor een nadere toelichting verwijzen wij naar het hoofdstuk Kwaliteit beheersorganisatie, onderdeel Overwegingen met betrekking tot fraude en het risico op management override van dit verslag.

Letter of representation

Wij hebben het dagelijks bestuur gevraagd om een Letter of Representation, zijnde een bevestiging die wordt afgegeven in samenhang met onze controle van de jaarrekening 2019. Met deze brief bevestigt het dagelijks bestuur onder meer haar verantwoordelijkheid voor het opmaken van de jaarrekening, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, beide in overeenstemming met het Waterschapsbesluit. De getekende Letter of Representation is ontvangen voorafgaande aan de afgifte van onze controleverklaring.

Bijlage - Controleverschillen



Gecorrigeerde controleverschillen

Tijdens onze controle inventariseren wij verschillen tussen enerzijds bedragen, classificaties, presentatie en toelichting van jaarrekeningposten die het waterschap heeft opgenomen of gerapporteerd en anderzijds bedragen, classificaties, presentatie of toelichting zoals die naar onze mening in overeenstemming met het Waterschapsbesluit dienen te worden opgenomen of gerapporteerd. Naar aanleiding van onze controle zijn geen materiële controleverschillen geconstateerd.

Ongecorrigeerde controleverschillen

Ongecorrigeerde controleverschillen met een mogelijk materiële impact worden gecommuniceerd met het dagelijks bestuur en als bijlage bij de Bevestiging bij de jaarrekening gevoegd. Eventuele geconstateerde fouten en onzekerheden worden geanalyseerd in samenhang met de vastgestelde controletolerantie van respectievelijk € 920.000 en € 2.760.000. Voorts worden de volgende kwalitatieve factoren in ogenschouw genomen teneinde te bepalen of sprake is van een mogelijke materiële impact:

- ▶ Het effect op het resultaat voor en na bestemming.
- ▶ Het effect op de balansposten, inclusief het eigen vermogen.
- ▶ Het effect op significante toelichtingen, individuele items, subtotaal of totaal in de jaarrekening.

Wij bevestigen dat geen sprake is van ongecorrigeerde controleverschillen hoger dan het rapporteringsbedrag (€ 92.000 voor fouten en € 276.000 voor onzekerheden).