

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Projectplan Waterwet Drents Diep Noord Nummer: Bestuursstukken\3049	Agendapunt: 4
---	----------------------

DB: Ja 3-3-2020	BPL: Ja 10-06-2020	FAZ: Nee	VVSW: Nee	AB: Ja 24-06-2020
---------------------------	------------------------------	-----------------	------------------	-----------------------------

Opsteller: Thimo Bonder, 0598-693476 Beleid, Projecten en Laboratorium	Opdrachtgever: Jelmer Kooistra	Portefeuillehouder: Inge Eshuis
--	--	---

Ondersteuning van de afdeling: <input checked="" type="checkbox"/> Technisch <input type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input checked="" type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging

Externe betrokkenen: Gemeente Midden-Groningen Provincie Groningen Hondenvereniging	Reden: Gemeente Midden-Groningen is gebiedseigenaar van het plangebied Provincie Groningen en gemeente Midden-Groningen zijn bevoegd gezag voor wat betreft de verschillende beleidsvelden De hondenvereniging is gebruiker van een open veld in het gebied.
---	--

<p>Samenvatting:</p> <p>De boezemkering langs het Drents Diep is een resterend traject van het Masterplan Kaden en voldoet niet aan de gewenste normen uit de Leidraad. Het betreft een traject van 360 meter, tussen de spoorbaan Winschoten-Groningen en het Winschoterdiep dat niet aan de hoogtenorm voldoet. Naast de Masterplan Kaden opgave voldoet de kade ook niet aan de eisen voor stabiliteit</p> <p>Het huidige tracé van de kering ligt in een gebied met hoge ecologische waarde. Daarom is gezocht naar een alternatief tracé. De oplossing is gevonden in het verleggen van het tracé. Hierdoor worden meer natuurwaarden gespaard en zullen de kosten voor het verbreden en ophogen van de kade lager uitvallen omdat verder landinwaarts het maaiveld hoger is en er minder mitigerende maatregelen nodig zijn.</p> <p>Begin 2020 wordt de uitvoering voorbereid en het contract opgesteld. In 2020 kan de aanbesteding worden afgerond. Uitvoering vindt plaats vanaf augustus 2020, buiten het broedseizoen. Uitvoering zal zo'n 4 maanden in beslag nemen. Dit komt doordat de grond in 2 fases moet worden aangebracht.</p> <p>In het kader van de Waterwet is een projectplan opgesteld waarmee waterbeheersmaatregelen uit het voortraject in procedure worden gebracht</p> <p>Het ontwerp-projectplan heeft vanaf 18 november 2019 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.</p>
--

Duurzaamheidsparagraaf: Nee

Begrotingsaspecten: Nee

Bestuursvoorstel

AB Voorstel:

Het Projectplan Drents Diep Noord vaststellen.

Bijlagen: Nee

–

Ter inzage DB: Nee**Onderwerp(en):**

–

Ter inzage AB (bestuursnet): Ja**Onderwerp(en):**

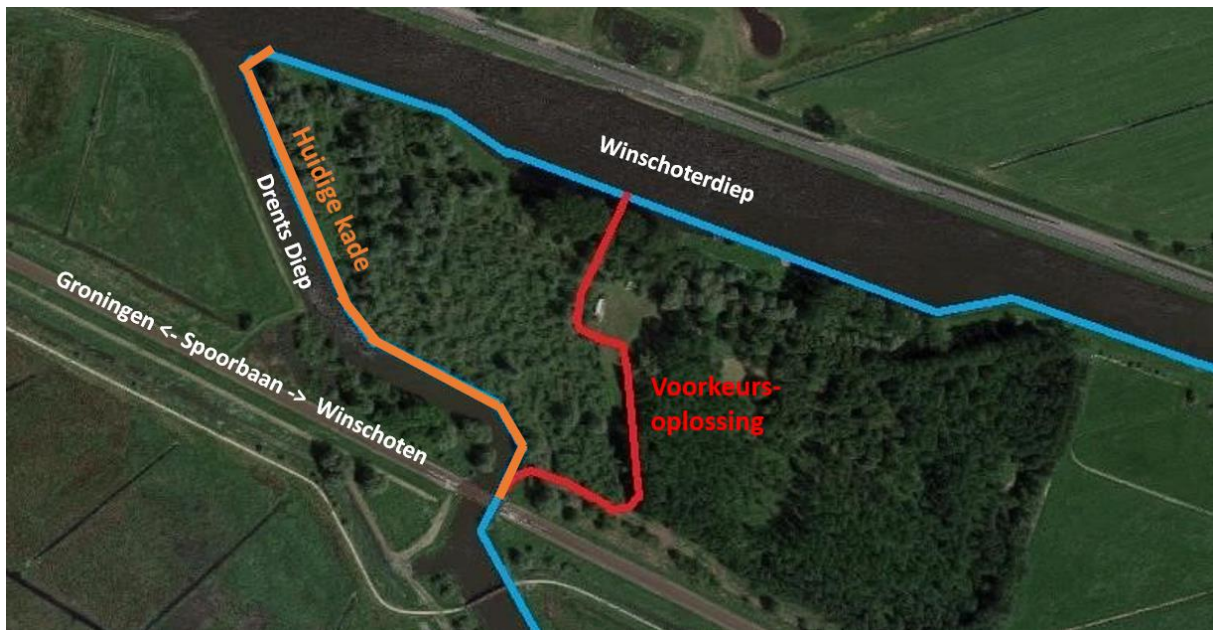
– Projectplan Waterwet Drents Diep Noord + bijlagen

Besluit/opmerkingen bestuur:**Paraaf secretaris-directeur:**

Bestuursvoorstel

Inleiding

De boezemkering langs het Drents Diep voldoet niet aan de gestelde normhoogte van het Masterplan Kaden. Het traject is het meest noordelijke stuk van het Drents Diep. Het betreft 360 meter tussen de spoorbaan Groningen-Winschoten en het Winschoterdiep. Zie het oranje traject in onderstaande kaart. Voor dit traject zijn meerdere oplossingsalternatieven onderzocht. De daaruit volgende voorkeursoplossing bestaat uit het verleggen van de kering oostelijker in het gebied, zie het rode traject. Daarom is het nodig dat de procedure voor een projectplan Waterwet wordt gevolgd.



Voorgeschiedenis/eerdere besluitvorming/beheerplan

Masterplan Kaden schrijft voor dat alle boezemkaden in de Provincie Groningen moeten voldoen aan de gestelde normen voor hoogte. Het hiervoor aangegeven huidige traject voldoet nu niet aan de gestelde hoogte van +2,00 m NAP.

Naast veiligheid van keringen is er de laatste jaren steeds meer aandacht voor de stabiliteit. Deze ontwikkeling is in het beheerprogramma 2016 – 2021 in een concrete actie vastgelegd:

4.3.2. Uitvoeren verbeteringswerken stabiliteit boezemkaden direct na afkeuring.

Huidige situatie/analyse van het probleem

In de huidige situatie voldoet de boezemkering niet aan de gestelde normhoogte en stabiliteit. Dit vanwege de ranke vorm en het lage achterland. Desondanks is de kade niet bezweken bij de hoogwater situatie in 2012.

De boezemkade is de afgelopen tientallen jaren in het beheer minder intensief onderhouden, hierdoor heeft de kade een hoge ecologische waarde maar is grootschalig onderhoud beperkt mogelijk. De

Bestuursvoorstel

kade is begroeid met hoge grassen, struiken en bomen. Dit leefgebied is uitermate geschikt voor vleermuizen, amfibieën, bevers en vogels.

Beschrijving en onderbouwing/oplossing /plan en eventuele alternatieven

In de verkenningsfase zijn verschillende alternatieven voor een afdoende oplossing afgewogen. Alternatieven bestonden uit verschillende tracés.

Deze alternatieven zijn:

1. Huidige kade vrijmaken van opgaande begroeiing door stevig snoeien, bomen verwijderen, en daarna ophogen en verbreden.
2. De huidige kade verplaatsen binnen de huidige bestemmingszone met dubbel-bestemming Waterkering-Waterstaat
3. De kade verleggen en dan vanaf de aansluiting op de spoorbrug in het zuiden van het plangebied rechtstreeks naar het noorden, naar Winschoterdiep
4. De kade verleggen naar het zuiden en oosten van het plangebied, zodat het volledige plangebied in de boezem kwam te liggen.
5. De kade verleggen en in het zuiden de spoorbaan als waterkering gebruiken.

Uit vooronderzoek bleek de huidige kade langs het Drents Diep in een gebied met hoge ecologische waarde ligt en daar deel van uit maakt. Daarom is gezocht naar een alternatief tracé.

Doordat flora de kans heeft gekregen is het stukje langs het Drents Diep van meerwaarde voor flora en fauna en de doelen van het Natuur Netwerk Nederland (NNN) voor deze locatie. Het plangebied is in het de NNN aangegeven als "Vochtig bos met productie". Hierdoor vielen scenario 1 en 2 af.

Scenario 5 is afgefallen omdat voor het gebruiken van de spoorbaan als waterkering toestemming moet komen van ProRail en uitgebreide aanvullende werkzaamheden gedaan moeten worden.

In een natuurtoets zijn de overige scenario's (scenario 3, 4 en ook nog 1/2) afgewogen ten opzichte van de Wet Natuurbescherming. Hierin heeft het ingenieursbureau een advies gegeven voor een voorkeursalternatief. Dit betreft een aanpassing op scenario 3.

Het voorkeursalternatief is nader onderzocht, doormiddel van een veldbezoek, in relatie tot de Wet Natuurbescherming en dit heeft geleid tot het ontwerp zoals nu gepresenteerd in het projectplan. Na afronding van het project voldoet de kering aan de gestelde normen voor hoogte en stabiliteit.

Risico's en kansen

Bij het uitvoeren van natuuronderzoek zijn beschermde diersoorten aangetroffen in het plangebied. Als het niet mogelijk is om hiervoor mitigerende maatregelen te nemen zoals omschreven in de gedragscode dan zal er een extra procedure moeten worden doorlopen voor een ontheffing op Wet natuurbescherming.

De natuur biedt echter ook een kans, door het verleggen van de kade kan vernatting van het gebied in de boezem ontstaan, dit heeft een positief effect op de aanwezige natuurkenmerken ("Vochtig bos met productie") van het plangebied.

Een mogelijk risico dat recent naar voren is gekomen is de uitspraak van de Raad van State waarbij een streep is gezet door het Programma Aanpak Stikstof ("PAS"). Eerste stikstofdepositieberekening

Bestuursvoorstel

toont aan dat er, naar huidige inzicht, voldoende ruimte is om het werk uit te kunnen voeren zonder dat ontheffing benodigd is.

Een ander risico is de uitkomst van de toepassing van het tijdelijk handelingskader PFAS. Verkennend bodemonderzoek heeft aangetoond dat één locatie binnen het tracé een verhoogde waarde PFAS bevat. Andere locaties zitten onder de normen, dit betekent dat er moet worden voldaan aan het tijdelijk handelingskader PFAS. Eind 2019 zijn de normen verruimd, het risico is daardoor verkleind.

Een uitvoeringsrisico is de optredende zetting als gevolg van een slappe onderlaag (veen, hoog in de grondlagen) en de grote ophoging om de kade te realiseren. Daarnaast kunnen de zettingen ook mogelijk van invloed zijn op de aanliggende spoorbaan. Deze situatie wordt door middel van monitoring nauwkeurig in de gaten gehouden.

Omdat het tracé van de nieuwe kade niet direct aan de boezem grenst en de huidige kade tijdens uitvoering intact blijft is er geen beperking met betrekking tot werken aan kaden tijdens stormseizoen. Daarnaast vervalt een deel van de bestaande kade aan het Winschoterdiep.

Duurzaamheidsaspecten

Geen spijtmaatregel

Door in het ontwerp direct het stabiliteitsaspect mee te nemen draagt het ontwerp eraan bij dat er een robuuste kering wordt gerealiseerd die voor de komende jaren voldoet. Om te voorkomen dat de kade met een dubbele overhoogte en extra breedte moet worden aangelegd vanwege de lokaal optredende grote zettingen houden we er de komende jaren rekening mee dat de kade enkele keren wordt opgehoogd.

Niet afwentelen tijd/ruimte/anderen

Van afwenteling is geen sprake. De maatregelen lossen de problemen op daar waar ze liggen. Afwenteling in tijd wordt voorkomen door het nemen van robuuste maatregelen. De maatregelen leiden tot positieve effecten voor waterveiligheid zonder nadelige effecten voor anderen.

Natuurlijk gestuurd en functionerend

Er wordt met dit ontwerp een functionele oplossing gerealiseerd.

Gezond ecosysteem

Omdat de huidige kade gehandhaafd blijft, behoudt deze zijn huidige ecologische waarde. De bever kan hier bijvoorbeeld rustig zijn gang gaan en ook is het gebied een aantrekkelijke plek voor bijvoorbeeld de ijsvogel.

Verantwoord gebruik van (hulp)bronnen

De nieuwe kering sluit aan op de kering van het Winschoterdiep. Een deel van de kering van het Winschoterdiep komt hierdoor in functie te vervallen. Dat deel zal worden afgegraven tot +1,20m NAP. De vrijgekomen grond kan worden toegepast in de nieuwe kering. Daarnaast wordt de volledige kade gebouwd van grond en klei, dit zijn materialen die geen negatief effect hebben op de ondergrond.

Afstemming op gebruiksfuncties

Bestuursvoorstel

De functie van de boezemkaden blijft gehandhaafd en zal niet verslechteren door de geplande kadeverbetering. Hierdoor zullen er ook geen nadelige effecten op de secundaire functies van de boezemkaden ontstaan (recreatievaart en hengelsport). De gebruiksfuncties worden niet verslechterd, het plan is hierop afgestemd en met de gebruikers (o.m. de hondenvereniging).

Meerwaarde voor andere dan taakbelangen

In de planontwikkeling zijn andere belanghebbenden nadrukkelijk betrokken. Belangen en wensen van derden zijn zorgvuldig afgewogen en zoveel mogelijk meegenomen in het plan. Hierbij zijn bijvoorbeeld de door de gemeente en provincie aangegeven natuurbelangen medebepalend.

Extern betrokkenen/extern overleg

Het ontwerp van de nieuwe kering langs het Drents diep bevindt zich op eigendom van de gemeente Midden-Groningen en naast en deels op een terrein dat wordt gebruikt door een hondenvereniging. Er is en in de planvoorbereiding overleg gevoerd met de desbetreffende grondeigenaar en gebruikers. Ook tijdens de uitvoering zal dit regelmatig worden gedaan. De gemeente Midden-Groningen als grondeigenaar steunt de plannen en werkt mee door kennis in te brengen wat betreft het verkrijgen van een uitgebreide omgevingsvergunning.

Financiën

Het uitgewerkte plan past binnen het budget vanuit Masterplan Kaden.

Wettelijke kader/juridische procedure/inspraak

Projectplan Waterwet

Voor het projectplan: Drents Diep Noord wordt de korte procedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd:

- Het dagelijks bestuur stelt het projectplan in ontwerp vast en legt het ontwerp projectplan ter inzage (1e behandeling, 12 november 2019);
- Bekendmaking en ter inzagelegging van het ontwerp projectplan met de mogelijkheid gedurende zes weken een zienswijze in te dienen (18 november 2019 tot 30 december 2019);
- Vaststelling van het projectplan + reactienota door het dagelijks bestuur (3 maart 2020);
- Behandeling en vaststelling projectplan door het algemeen bestuur (1 april 2020);
- Het projectplan treedt na vaststelling in werking, ook al wordt er een bezwaar- of beroepschrift ingediend. Dit betekent dat de maatregelen opgenomen in het projectplan kunnen worden uitgevoerd. Belanghebbenden kunnen gelijktijdig of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamd “verzoek voor het treffen van een voorlopige voorziening” vragen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank.

Naar aanleiding van de ter inzagelegging zijn geen zienswijzen ingediend.

Uitgebreide omgevingsvergunning

Op basis van overleggen met de gemeente Midden-Groningen is de uitvoering van het projectplan in strijd met hun bestemmingsplan. Voor het uitvoeren van de aanleg van een nieuwe kade is een

Bestuursvoorstel

wijziging van een bestemmingsplan benodigd. Deze wordt verkregen door middel van een uitgebreide omgevingsvergunning. Deze zal worden aangevraagd bij de gemeente Midden-Groningen, onderbouwd met een Ruimtelijke Onderbouwing.

Voor de wet Natuurbescherming en Provinciale omgevingsverordening zijn vergunningen of meldingen vereist. Dit betreft voor de onderdelen scheepvaart en ondergrond besluit bodemkwaliteit.

Communicatie

Gezien de geringe impact van het project is er voor gekozen om vooral op informatieve wijze te communiceren naar de omgeving. Gedurende de voorbereiding zijn keuken-tafel-gesprekken geweest met de Hondenvereniging en meerdere keren overleg met de gemeente Midden-Groningen. Zij zijn op de hoogte met betrekking tot de plannen en de planning van het ontwerp. Voorafgaand aan de uitvoering zullen bewoners en bedrijven die op enkele honderden meters afstand liggen nog worden geïnformeerd over de werkzaamheden. De verwachting is dat zij er nagenoeg geen hinder van ondervinden.

Verder geldt in het algemeen dat goed in de gaten gehouden wordt of en wat de informatiebehoefte is en daar de communicatie verder op inrichten. Dat geldt vanaf nu tot en met de uitvoering.

Uitvoering/tijdspad

Start van de uitvoering is gepland direct na het broedseizoen 2020. Dit rekening houdend met de Wet Natuurbescherming. Daarnaast wordt het werk in 2 etappes uitgevoerd, dit om de uitvoeringsstabiliteit van de kade te waarborgen. Het project is in december 2020 gereed.

Evaluatie

Elke 6 weken wordt binnen het projectteam teruggeblikt op het werk van de afgelopen periode. Waar mogelijk worden verbeterpunten doorgevoerd. Terugkoppeling/evaluatie met de opdrachtgever vindt ook plaats naar behoefte.

Voorstel

Het Projectplan Drents Diep Noord vaststellen.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers
secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink
dijkgraaf