

Projectplan Waterwet Kadeverbetering Pekel Aa

Projectnummer:	755-01
Datum:	23 juni 2017
Opsteller:	C. de Roo
Versie:	Concept



Inhoudsopgave

PROJECTPLAN WATERWET	1
DEEL I - AANLEG OF WIJZIGING VAN KADES PEKEL AA	2
1 Aanleiding en doel	2
1.1 Huidige situatie	2
1.2 Doel van dit plan	2
1.3 Oplossing van het knelpunt	2
2 Ligging en begrenzing plangebied	3
3 Beschrijving van het waterstaatswerk	4
3.1 Functionele eisen	4
3.1.1 Veiligheidsnormen	4
3.1.2 Fietspaden	5
3.2 Peilbeheer, waterafvoer en –aanvoer	5
4 Beschikbaarheid gronden	6
4.1 Grondbezit	6
4.2 Minnelijke verwerving	6
4.3 Gedoogplicht	6
5 Effecten van het plan	7
6 Uitvoering	8
6.1 Globale planning	8
6.2 Uitvoeringsaspecten	8
6.3 Calamiteiten of ongewoon voorval	9
7 Beperken nadelige gevolgen	10
7.1 T.a.v. de uitvoering	10
7.1.1 Fietsverkeer	10
7.1.2 Vaarweg	10
7.1.3 Hengelsport	10
7.1.4 Trillingen	10
7.1.5 Flora en fauna	10
7.1.6 Archeologie	11
7.1.7 Kabels en leidingen	11
7.1.8 Bodem	11
7.2 T.a.v. blijvende nadelige gevolgen van het plan	11
7.2.1 Voldoende water en veiligheid	11
7.2.2 Chemische en ecologische kwaliteit	12
7.2.3 Maatschappelijke functies	12
7.3 Financieel nadeel	12
8 Legger, beheer en onderhoud	13
8.1 Legger	13
8.2 Beheer en onderhoud	13
9 Samenwerking en communicatie	14
DEEL II - VERANTWOORDING	15
10 Verantwoording op basis van wet- en regelgeving	15
10.1 Toetsing Waterwet	15
11 Verantwoording op basis van beleid	16
11.1 Toets beleid waterschap	16
11.2 Toets overig beleid	16

12	Verantwoording van de keuzen in het project	18
12.1	Onderbouwing voorkeursalternatief kadeverbetering Pekel Aa	18
12.1.1	Alternatieven.....	18
12.1.2	Criteria (op basis van het Beheerprogramma 2016 – 2021).....	18
12.1.3	Beoordeling	18
12.1.4	Voorkeursalternatief	18
13	Benodigde vergunningen en meldingen	19
13.1	Ruimtelijke Ordening	19
13.2	Flora en fauna.....	19
13.3	Ondergrond.....	20
	DEEL III - RECHTSBESCHERMING	21
14	Procedure	21
14.1	Algemeen.....	21
14.2	Beroep en hoger beroep.....	21
14.3	Crisis- en herstelwet	22
14.4	Verzoek om voorlopige voorziening	22
	DEEL IV - BIJLAGEN	23
	Bijlage 1: Werkgebied Pekel Aa en precieze tracé's.....	25
	Bijlage 2: Advies project Droge Voeten 2050.....	27
	Bijlage 3: Dwarsprofielen kaden Pekel Aa	29
	Bijlage 4: Benodigde grondverwerving.....	31
	Bijlage 5: Fietspaden	33
	Bijlage 6: Quicksan flora en fauna.....	35
	Bijlage 7: Archeologisch onderzoek	37
	Bijlage 8: M.e.r.-beoordeling.....	39

PROJECTPLAN WATERWET

voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk Artikel 5.4 Waterwet

Leeswijzer

Het projectplan Pikel Aa bestaat uit vier delen. In deel I wordt beschreven wat het waterschap gaat doen en hoe het werk wordt uitgevoerd. Deel II geeft een toelichting op waarom dit werk wordt uitgevoerd. Dit deel is, met andere woorden, de onderbouwing van het plan. Deel III geeft informatie over de rechtsbescherming en de procedures, en deel IV bevat rapporten en onderzoeken die voor het plan van belang zijn.

DEEL I - AANLEG OF WIJZIGING VAN KADES PEKEL AA

1 Aanleiding en doel

Waterschap Hunze & Aa's heeft de zorg voor de veiligheid tegen overstromingen. Voor dit doel beheert het waterschap primaire en regionale waterkeringen. De keringen in dit projectplan behoren tot de regionale keringen. De Provincies houden toezicht op de veiligheid van de regionale keringen.

De beoordeling van de veiligheid van de regionale waterkeringen bestaat uit:

1. Het jaarlijks (visueel) inspecteren van de regionale waterkeringen op basis van een door het waterschap vastgesteld inspectieplan voor de waterkeringen;
2. Het 6-jaarlijks toetsen van de regionale waterkeringen, bestaande uit:
 - het toetsen op hoogte;
 - het toetsen op stabiliteit

1.1 Huidige situatie

Momenteel voldoen de keringen aan weerszijden van de Pekel Aa niet aan de gewenste normen voor stabiliteit.

- De kering aan de noordwestzijde van de Pekel Aa voldoet op een aantal plaatsen niet aan de eisen op grond van binnendijkse stabiliteit en piping¹. De aan te passen gedeelten van de kering beslaan in totaal 2,8 km van het totale tracé tussen de keersluis in Pekela en het Winschoterdiep.
- De kering langs het bergingsgebied Tusschenwegen voldoet aan de norm.
- De kering aan de zuidoostzijde van de Pekel Aa voldoet over vrijwel de gehele lengte niet aan de eisen op grond van binnenwaartse stabiliteit en piping. Het aan te passen gedeelte van de kering beslaat 4,8 km van het totale tracé (5,1 km) tussen de keersluis in Pekela en het Winschoterdiep. De genoemde gedeeltes van de keringen die niet voldoen zullen aangepast moeten worden.

1.2 Doel van dit plan

Volgens de afspraken met de provincies moeten uiterlijk op 1 januari 2029 alle boezemkaden, inclusief de kaden aan weerszijden van de Pekel Aa, voldoen aan de stabiliteitseisen. Wij streven er zelf naar om dit al in 2023 te bereiken.

1.3 Oplossing van het knelpunt

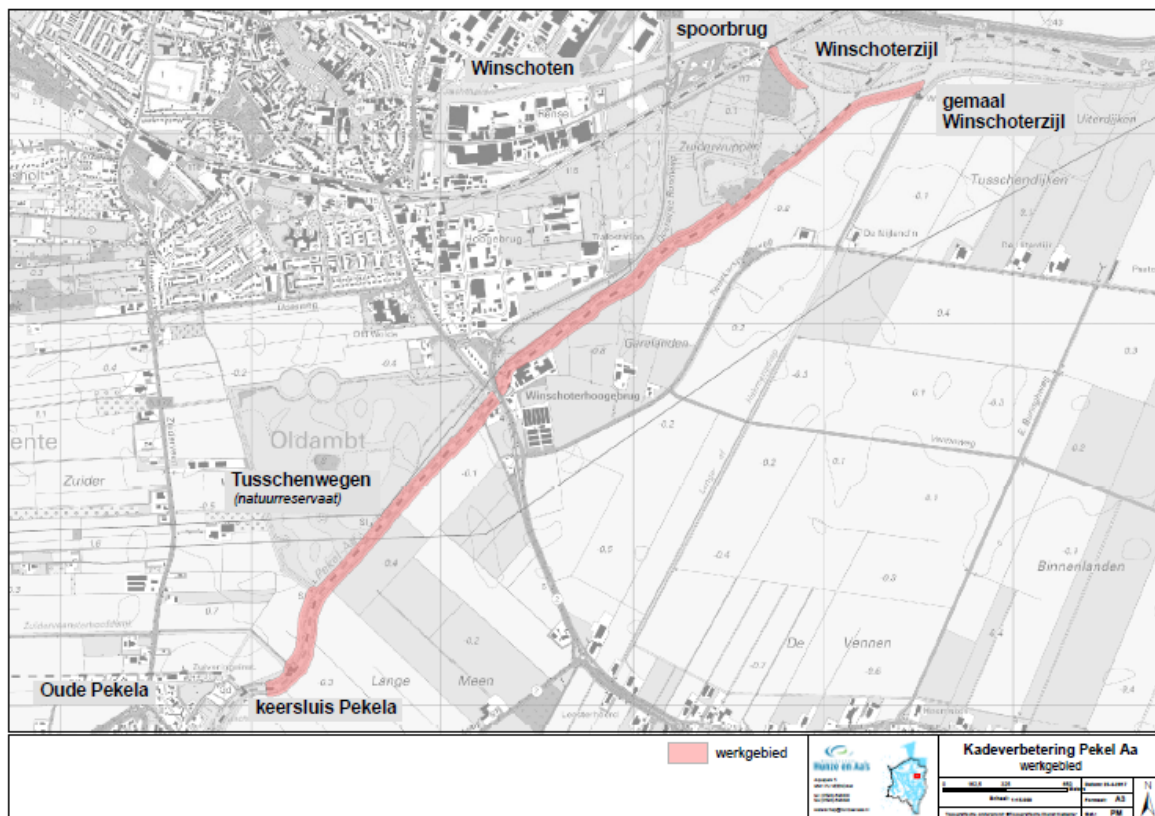
Voor de kaden langs de Pekel is de eerste toetsing van de boezemkaden uitgevoerd en gerapporteerd aan de provincie. Vanwege de afkeuring van een deel van de kade op basis van stabiliteitseisen, is een verbeterplan gemaakt en met dit Projectplan Waterwet worden de vereiste planologische stappen genomen om tot de noodzakelijke uitvoer van de maatregelen te komen.

¹ piping = het door een kade, dijk of ander kunstwerk stromen van water, meestal onder druk van een waterstandsverschil.

2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt op de grens tussen de twee gemeenten Oldambt aan de noordwestkant van de Pekel Aa en de gemeente Bellingwedde aan de zuidoostkant. Direct ten zuiden van het plangebied bevindt zich de gemeente Pekela.

Het werkgebied van de uitvoeringsproject Kadeverbetering Pekel Aa ligt tussen de bestaande keersluis Pekela aan de noordzijde van Oude Pekela en de Spoorbrug over de Pekel Aa/Winschoterdiep nabij Winschoten en het afvoergemaal Winschoterzijl nabij het voormalige gehucht Winschoterzijl. Zie tekening "Kadeverbetering Pekel Aa, werkgebied" met datum 11-04-2017 (Figuur 1 en Bijlage 1).



Figuur 1: Kadeverbetering Pekel Aa - werkgebied (niet op schaal, zie daarvoor Bijlage 1)

In de gemeente Oldambt wordt ter hoogte van het waterbergingsgebied Tussenwegen geen kadeverbetering uitgevoerd. Wel wordt de kruin van de bestaande kade langs de Pekel Aa van het waterbergingsgebied Tussenwegen verbreed naar 4 meter. Dit vindt aan de zijde van de bergingsgebied plaats, waarbij het bestaande fietspad niet hoeft te worden verwijderd.

Het overige deel van de kaden wordt grotendeels aan beide zijden van de Pekel Aa verbeterd. De totale lengte in de gemeente Oldambt (noordwestzijde) bedraagt 2965 m¹ en in de gemeente Bellingwedde (zuidoostzijde) 4835 m¹ (zie Bijlage 1: "Tracés Pekel Aa").

3 Beschrijving van het waterstaatswerk

3.1 Functionele eisen

3.1.1 Veiligheidsnormen

Voor de veiligheidsnormen voor de kaden langs de Pekel Aa zijn we uitgegaan van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (vastgesteld door Provinciale Staten op 1 juni 2016).

3.1.1.1 Hoogte

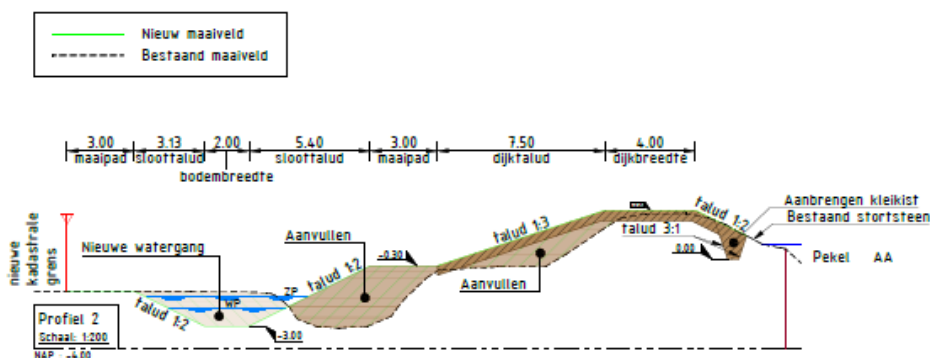
Met ingang van 2015 is in sommige delen van de Eemskanaal Dollard boezem de tot dan toe geldende norm voor de hoogte van de kaden (van 1:100) verhoogd tot 1:300 of 1:1.000. Dit is gebeurd vanwege de hoge verwachte schade na een overstroming van deze delen van de boezem. Deze hogere norm leidt niet tot een extra verhoging van de kaden.

3.1.1.2 Stabiliteit

In de Provinciale Omgevingsverordening is aangegeven dat de regionale waterkeringen uiterlijk op 1 januari 2029 moeten voldoen aan de veiligheidsnormen voor stabiliteit. Daarom zijn we bij het ontwerp van de kering langs het noordwestelijke deel van de Pekel Aa uitgegaan van de norm 1:1000 voor stabiliteit. Hiermee anticiperen we dus op de veiligheidsnorm die dit deel van de kering in de toekomst gaat krijgen (zie Bijlage 2 voor nadere informatie over deze normstelling).

3.1.1.3 Ontwerp

De kadeverbetering wordt uitgevoerd door het verbreden en verhogen van de kade met afdekking van een kleilaag en het toepassen van een kleikist. Aan de waterzijde zal een talud van 1:2 toegepast worden, vervolgens een kruinbreedte van 4 meter en een talud aan de polderzijde van 1:3. Als de achterliggende watergang een schouwsloot betreft zal een onderhoudspad van 4 meter breed tussen de kade en de watergang aangebracht worden. Betreft de achterliggende watergang een hoofdwatergang, dan zal aan beide kanten van de watergang een onderhoudspad van 3 meter gehanteerd worden.



Figuur 2: Dwarsprofiel kade (huidig en nieuw) t.p.v. de oostelijke rondweg Winschoten

Ter illustratie is in Figuur 2 een dwarsprofiel van de geplande kadeverbetering opgenomen. Voor gedetailleerdere technische tekeningen van de dwarsprofielen verwijzen wij naar Bijlage 3 “Dwarsprofielen kaden Pekel Aa”.

3.1.2 Fietspaden

In het kader van de dijkversterking zal op een aantal tracés van de kade aan de zijde van de gemeente Oldambt het fietspad verwijderd moeten worden om het nieuwe kleidek aan te kunnen brengen. Wanneer de kruin van de dijk voldoende stabiel is, zal daarop een nieuw fietspad met dezelfde afmetingen als het oude fietspad aangebracht worden.

3.2 Peilbeheer, waterafvoer en –aanvoer

De Pekel Aa maakt onderdeel uit van Eemskanaalboezem en heeft een streefpeil van NAP +0,53 m (Peilbesluit Eemskanaal Dollardboezem, 8 augustus 2000). De stromingsrichting is noordwaarts, het gehele jaar is sprake van afvoer hoewel dit in de zomer relatief klein is. In de zomer wordt de boezem op niveau gehouden door vanuit het IJsselmeer water aan te voeren via opvoergemaal Dorkwerd.

De Pekel Aa maakt onderdeel uit van de boezem. Dit betekent dat het maatgevend hoogwater NAP +1,50 m is. Dit niveau is te hoog voor Pekela, daarom wordt bij een verwachte waterstand van meer dan NAP +1,05 m op de boezem de keersluis ten noorden van Pekela afgesloten.

In de omgeving van het kanaal wordt het peil gereguleerd door middel van een gemaal of een stuw.

- Ten noordwesten van het kadetracé wordt het gebied bemalen door gemaal Zuiderveen met een winterpeil van NAP -2,20 m en een zomerpeil van NAP -1,70 m. In het bergingsgebied Tusschenwegen wordt een streefpeil gehanteerd van NAP -1,20 m. De streefpeilen van deze twee gebieden zijn vastgelegd in peilbesluit Winschoten (08-02-2017).
- Ten zuidoosten van het kadetracé wordt het peil gereguleerd door een stuw met een winterpeil van NAP -2,40 m en een zomerpeil van NAP -2,05 m. Dit streefpeil is vastgelegd in peilbesluit Oude Pekela Noord (25-09-2013).

4 Beschikbaarheid gronden

4.1 Grondbezit

De keringen langs de Pekel Aa grenzen, met name aan de zijde van de gemeente Bellingwedde, voor het grootste deel aan landbouwgrond. Een deel van de kering grenst aan het gebied Tusschenwegen, een natuurgebied dat in eigendom is bij Staatsbosbeheer. Daarnaast grenst een deel van de kering aan eigendom van de provincie Groningen (o.a. provinciale weg N367). Om de dijkverbetering te kunnen realiseren is grondverwerving noodzakelijk.

In Bijlage 4 zijn overzichtskaarten en detailkaarten op schaal te vinden, waarop het huidige grondbezit en de precieze grenzen van de te verwerven grond te zien zijn.

4.2 Minnelijke verwerving

Omdat de verbreding van het profiel alleen aan de landzijde kan plaatsvinden, zal grond verworven moeten worden van de eigenaren met grond direct grenzend aan de huidige kaden. Deze eigenaren zijn deels particulieren (agrariërs) en niet particulieren (o.a. gemeente Oldambt, provincie en terrein beherende organisaties). De insteek is om door minnelijke verwerving tot een oplossing met de eigenaren te komen.

Alle particuliere en niet-particuliere grondeigenaren zijn op de hoogte van de voorgenomen kadeverbetering en het waterschap is in gesprek met alle partijen om voor aanbesteding van het werk zekerheid te hebben over de beschikbaarheid van de benodigde gronden. Individuele voorstellen voor verwerving en eventuele grondruil zijn op dit moment in voorbereiding. Aanbesteding is voorzien in het vierde kwartaal van 2017.

4.3 Gedoogplicht

Mocht een eigenaar bij nader inzien zijn grond niet willen verkopen, dan bestaat de mogelijkheid een gedoogplicht op te leggen. De Waterwet biedt het waterschap de mogelijkheid om rechthebbenden t.a.v. onroerende zaken te verplichten om de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen. Het waterschap hanteert hiervoor de Leidraad Gedoogbeschikking met betrekking tot Artikel 5.24, lid 1 van de Waterwet.

5 Effecten van het plan

Vanuit waterstaatkundig oogpunt heeft dit plan positieve effecten voor belanghebbenden. De kadeverbetering wordt namelijk uitgevoerd met als primair doel de veiligheid van het achterland, grenzend aan de Eemskanaal Dollard boezem, te verbeteren.

Door de kaden aan de normen voor veiligheid en stabiliteit te laten voldoen is deze veiligheid voor de komende decennia zo goed mogelijk gewaarborgd.

6 Uitvoering

Op basis van de ontwerptekeningen zal het waterschap een bestek maken. In dit bestek worden de werkzaamheden technisch uitgewerkt. Deze werkzaamheden worden uitbesteed aan een aannemer die vervolgens de exacte uitvoeringswijze van het werk aangeeft. Uitgangspunt is dat de overlast voor de omgeving zo beperkt mogelijk is. De aannemer zal voor de uitvoeringswijze, fasering en planning een uitvoeringsplan opstellen.

6.1 Globale planning

Na een voorbereidingsfase van enkele maanden, kan de aannemer in het voorjaar van 2018 starten met de werkzaamheden. De aannemer zal twee seizoenen, buiten het stormseizoen, de tijd krijgen om de werkzaamheden aan de kade uit te voeren. De precieze planning zal bij het begin van de uitvoering bekend zijn. Er is gekozen voor een uitvoeringstermijn van twee jaar om de aannemer de ruimte te geven om het werk efficiënt en met zo min mogelijk hinder uit te kunnen voeren.

6.2 Uitvoeringsaspecten

De wijze van uitvoeren zal door de aannemer bepaald worden. Voor aan- en afvoer van grond zal gebruik worden gemaakt van schepen en vrachtauto's. De begrenzing van het werkgebied zal de nieuwe kadastrale grens zijn. Mocht de aannemer meer ruimte nodig achten in de vorm van rij- en werkstroken en/of depotruimte, dan zal hij zelf afspraken maken met de betreffende eigenaren over het tijdelijk beschikbaar stellen van de gronden

Werkzaamheden aan de kade mogen alleen buiten het stormseizoen (1 oktober – 1 april) plaatsvinden. Omdat niet kan worden uitgesloten dat bepaalde werkzaamheden in het stormseizoen worden uitgevoerd (als gevolg van bv. procedurele vertraging) zal van de aannemer verlangd worden dat hij aangeeft hoe de waterveiligheid gewaarborgd wordt. Werkzaamheden direct grenzend aan de kade mogen eventueel wel plaatsvinden in het stormseizoen, dit ter beoordeling van het waterschap.

De bestaande watergangen (schouwsloten en hoofdwatergangen) zullen parallel aan de nieuw te graven watergang gedempt worden. Dit is een van de werkzaamheden die vroegtijdig in de uitvoeringsfase wordt uitgevoerd. De grond in de gedempte sloot zal dan voldoende kunnen zetten om vervolgens, zonder afschuiving, de dijkversterking uit te kunnen voeren. Vervolgens zullen de kades geprofileerd worden en aan de waterzijde en op de kruin afgedekt worden met een kleilaag van 50 cm. Aan de landzijde zal het talud bekleed worden met een kleilaag van 40 cm. Aansluitend op deze werkzaamheden kunnen de verwijderde fietspaden weer aangebracht worden. Vervolgens worden de kades ingezaaid met een geschikt grasmengsel.

Nabij de omgeving van de Winschoterhogebrug, de percelen van Synergon, de tegenover gelegen boerderij en het Stenen Huis (de Bruggeschans) is de ruimte te beperkt om het gewenste dijkprofiel te realiseren. Ter plaatse van deze percelen zal een alternatieve verstevigingsconstructie toegepast worden. Een mogelijke oplossing kan bestaan uit een damwand in de dijk. Deze damwand zal met gespecialiseerde machines op het gebied van funderingstechnieken aangebracht worden.

6.3 Calamiteiten of ongewoon voorval

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden heeft de aannemer de verplichting het waterschap op de hoogte te stellen van calamiteiten of ongewone voorvallen. Het waterschap zal in die gevallen terstond de direct belanghebbenden informeren maatregelen treffen om eventuele nadelige gevolgen te beperken. Er zal een logboek bijgehouden worden van calamiteiten en ongewone voorvallen.

7 Beperken nadelige gevolgen

7.1 T.a.v. de uitvoering

Omgeving

7.1.1 Fietsverkeer

Zowel het fietsverkeer vanuit Oude Pekela als uit Bellingwolde maakt gebruik van de fietspaden gelegen op de kade. Overlast en stremming tijdens de uitvoering zal onvermijdelijk zijn. Ten tijde van stremming zal het fietsverkeer, tijdig en zoveel als mogelijk over alternatieve fietspaden, omgeleid worden. De aannemer dient in zijn plan van aanpak aan te geven hoe hij doorgaand fietsverkeer op een veilige manier en over een zo kort mogelijke periode denkt om te leiden. Hierover wordt vroegtijdig gecommuniceerd richting de omgeving.

7.1.2 Vaarweg

Buiten het stormseizoen is het vaarseizoen (1 april – 1 oktober) op de Pekel Aa geopend. Overlast is niet te voorkomen maar volledige stremming van de vaarweg is voor de gemeente Pekela onacceptabel. Ook voor dit punt zal de aannemer in zijn plan van aanpak moeten aangeven hoe hij denkt om te gaan met het vaarverkeer in het vaarseizoen met als doel de overlast te beperken. Hierover wordt vroegtijdig gecommuniceerd richting de omgeving en direct belanghebbenden.

7.1.3 Hengelsport

De Pekel Aa is ook een populaire locatie waar de hengelsport bedreven wordt. Tijdens werkzaamheden zal deze activiteit niet kunnen plaatsvinden. Hierover wordt vroegtijdig gecommuniceerd richting de omgeving en direct belanghebbenden.

Conditionering

7.1.4 Trillingen

De aannemer zal er naar streven uitvoeringsschade zo veel mogelijk te voorkomen. Panden die binnen de invloedssfeer van de kadeverbetering liggen zullen onderworpen worden aan een bouwtechnische vooropname. Mocht na afloop van de werkzaamheden schade gemeld worden, dan zal de relatie tussen deze schade en de kadeverbetering aangetoond kunnen worden door een op te stellen eindopnamerapport. Een schadedeskundige zal vervolgens de hoogte van de schade bepalen.

7.1.5 Flora en fauna

Om in beeld te brengen hoe de flora en fauna zich verhoudt in het gebied heeft er een toetsing aan de Wet natuurbescherming plaatsgevonden (zie Bijlage 6 voor het volledige rapport "Quickscan Flora en Fauna Pekel Aa").

Bij uitvoering van de werkzaamheden zal rekening worden gehouden met verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming ten aanzien van broedvogels. De

volgende maatregelen zullen worden getroffen waardoor geen ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig is:

- De werkzaamheden zullen òf niet plaatsvinden in de broedperiode òf vóór het begin van het broedseizoen begonnen en doorgezet worden waardoor de locatie ongeschikt is als broedplaats en de broedvogels op zoek gaan naar alternatieve broedplaatsen in de omgeving.
- Indien bomen en/of struiken verwijderd moeten worden, zullen deze geïnspecteerd worden op broedgevallen vlak voor de kap
- Voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden en voorafgaand aan het broedseizoen zal de opgaande vegetatie zoveel mogelijk verwijderd worden op de plekken waar ingrepen plaatsvinden. Deze worden dan onaantrekkelijk voor vogels om er te broeden. Vóór het verwijderen van de vegetatie worden deze locaties vanaf de maart op broedende vogels gecontroleerd.

7.1.6 Archeologie

Er is een bureaustudie uitgevoerd naar de archeologische waarde in het gebied (Bijlage 7: "Bureaustudie archeologie Pekel Aa"). Conclusie van deze bureaustudie is dat aan de zijde van gemeente Bellingwedde geen archeologische waarden bekend of te verwachten zijn. De gemeente Bellingwedde is van deze bevinding op de hoogte gesteld. Aan de zijde van de gemeente Oldambt is er mogelijk wel nader onderzoek nodig. Deze vraag is inmiddels met de gemeente Oldambt opgenomen. Daar waar door planaanpassing grondwerk kan worden voorkomen is geen nader archeologisch onderzoek noodzakelijk. Indien planaanpassing niet mogelijk is, zal in samenspraak met de gemeente Oldambt verkennend booronderzoek gedaan worden.

7.1.7 Kabels en leidingen

Er is overlegd geweest met de kabel- en leidingbeheerders. Op basis van het ontwerpprofiel wordt door de betreffende beheerder bepaald of kabels en leidingen verlegd/vervangen worden of dat er aanvullende maatregelen genomen moeten worden.

7.1.8 Bodem

Nader onderzoek naar de waterbodem van de te dempen watergangen is niet nodig. Volgens de WBKK (waterbodemkwaliteitskaart) is het slib vrijkomend uit de waterbodem verspreidbaar op het aangrenzende perceel. De vrijkomende slib zal, na indroging, gebruikt worden voor demping van dezelfde watergang. Deze werkwijze is gebruikelijk om instabiliteit op het grensvlak slib-nieuwe grond te voorkomen.

De extra aan te voeren grond voor de kadeversterking zal voldoen aan de eisen die daaraan gesteld worden. Dit betekent dat na de realisatie van de dijkversterking de bodemkwaliteit minimaal gelijk is aan de huidige situatie.

7.2 T.a.v. blijvende nadelige gevolgen van het plan

7.2.1 Voldoende water en veiligheid

Het in dit projectplan bedoelde werk, de kadeverbetering aan weerszijden van de Pekel Aa, heeft als primaire doel het voorkomen van overstromingen en wateroverlast.

7.2.2 Chemische en ecologische kwaliteit

Het voorgenomen werk zal aan de huidige situatie met betrekking tot chemische en ecologische kwaliteit niets veranderen. De waterkwaliteit zal door de kadeverbetering niet beïnvloed worden en ook de oevers zullen in de huidige staat voortbestaan na voltooiing van het werk.

7.2.3 Maatschappelijke functies

De maatschappelijke functies van het watersysteem zullen ook onveranderd vervuld kunnen worden na voltooiing van het werk. Recreatie rondom en in de Pekel Aa zal in de toekomst op dezelfde wijze kunnen blijven plaatsvinden. De fietspaden op de kaden zullen op dezelfde wijze teruggeplaatst worden. Ook zal de vaarweg niet op enigerlei wijze veranderen, waardoor het vaarverkeer op dezelfde wijze van de Pekel Aa gebruik zal kunnen maken. Voor de hengelsport zal ook in de toekomst van de kaden gebruik gemaakt kunnen worden. De bereikbaarheid van het watersysteem zal na de uitvoering onveranderd zijn.

7.3 Financieel nadeel

Als gevolg van dit projectplan is op voorhand financiële schade niet voorzien, maar dit kan ook niet volledig worden uitgesloten. Indien een belanghebbende ten gevolge van dit besluit toch schade lijdt of zal lijden die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en ten aanzien waarvan de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, kan op grond van artikel 7.14 van de Waterwet een verzoek om schadevergoeding worden ingediend. Het verzoek tot vergoeding van de schade bevat een motivering, alsmede een onderbouwing van de hoogte van de gevraagde schadevergoeding. Deze schadevergoeding wordt aangeduid met de term 'nadeelcompensatie'.

Voor de wijze van indiening van een dergelijk verzoek en voor de procedure wordt verwezen naar de Procedureverordening schadevergoeding Hunze en Aa's 2010. Deze verordening is te vinden op de website van het waterschap www.hunzeenaas.nl onder Regelgeving>Verordeningen.

8 Legger, beheer en onderhoud

8.1 Legger

De legger zal na voltooiing van de kadeverbetering aangepast moeten worden. De uiteindelijke maatvoering (na de revisiemeting) zal bepalend zijn voor de nieuwe legger.

8.2 Beheer en onderhoud

Uitgangspunt voor beheer en onderhoud moet zijn dat de huidige werkwijze en -methoden worden gehandhaafd en dat onderhoud met het huidige, bij het waterschap beschikbare materieel kan worden uitgevoerd.

Het profiel van de kaden voldoet aan het profiel zoals in het Masterplan Kaden (MPK) is beschreven. De kruin is 4 m¹ breed, het buitentalud is 1:2 en binnentalud 1:3. Maaipaden langs hoofdwatertgangen en schouwsloten van het waterschap zijn minimaal 3 m¹ breed.

Aan de noordwest zijde van de Pekel Aa ligt over ca. 50% een hoofdwatertgang langs de kade. Deze wordt rondom gemaaid met breedspoor materieel en gekorfd met een breedspoor kraan. In de nieuwe situatie zal dit ook het geval zijn.

Aan de zuidoost zijde van het Pekel Aa kanaal ligt een schouwslot die eenzijdig wordt onderhouden door het waterschap vanaf de kant van de dijk. Ook deze wordt met breedspoor materieel onderhouden en dit blijft in de nieuwe situatie ook zo. Hier wordt ook een breedspoor kraan van 3,25 m¹ breedte ingezet. Aan de zijde van de aangrenzende percelen van de schouwslot worden taluds niet of nauwelijks onderhouden door de aangrenzende eigenaren.

Als de verstevigde kade aan het MPK-profiel voldoet kan deze met het eigen materieel worden onderhouden. Dit betreft in hoofdzaak maaiwerkzaamheden. In de huidige situatie worden deze kaden verpacht. De pachter dient de kade ook te maaien en mag deze eventueel hooien. Voorwaarde hierbij is dat er geen schade aan de dijk mag ontstaan (dus geen spoorvorming voortkomend uit inzet van te zwaar materieel).

Als vanuit de versterkingsopgave kaden en/of watertgangen moeten worden verlegd, moeten minimaal de huidige breedtes van maaipaden in stand worden gehouden. Deze zijn nu in eigendom van het waterschap en dit dient bij voorkeur ook zo te blijven zodat we altijd onbelemmerd toegang hebben om benodigde werkzaamheden uit te voeren.

9 Samenwerking en communicatie

Het plan is door het Waterschap Hunze en Aa's opgesteld na vroegtijdig en nauw overleg met de volgende instanties: gemeente Oldambt, gemeente Bellingwedde, gemeente Pekela, provincie Groningen, Staatsbosbeheer.

Organisaties die, met name tijdens de uitvoering, als vertegenwoordiger van belanghebbenden bij het project betrokken zullen worden:

- Bewonersverenigingen Winschoten, Blijham, Pekela's (via lokale weekbladen)
- Hengelsportfederatie Groningen Drenthe, en lokale hengelsportvereniging
- Jachthaven Pekela (havenmeesters)
- Pleziervaart via het tijdschrift Schuttevaer

Het plan wordt door het Waterschap Hunze en Aa's uitgevoerd, in samenwerking met bovengenoemde instanties en organisaties in de afstemming en communicatie met de omgeving. Voorlichting door middel van publicaties en bewonersavonden zal gecoördineerd worden tussen het waterschap en de betrokken gemeenten.

DEEL II - VERANTWOORDING

10 Verantwoording op basis van wet- en regelgeving

10.1 Toetsing Waterwet

De toepassing van de Waterwet is op grond van artikel 2.1 van de Waterwet gericht op voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met:

- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De geplande kadeverbetering langs de Pekel Aa zal bijdragen aan voorkoming en beperking van overstromingen, waarbij de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem beschermd zal blijven en de vervulling van de maatschappelijke functies door het watersysteem gewaarborgd zal blijven.

De uitvoering van dit plan is daarmee in overeenstemming met de doelstelling van de Waterwet.

11 Verantwoording op basis van beleid

11.1 Toets beleid waterschap

Veiligheid tegen overstromingen

Waterschap Hunze & Aa's heeft de zorg voor de veiligheid tegen overstromingen. Voor dit doel beheert het waterschap primaire en regionale waterkeringen. De keringen in dit projectplan behoren tot de regionale keringen. De provincies houden toezicht op de veiligheid van de regionale keringen.

De beoordeling van de veiligheid van de regionale waterkeringen bestaat uit:

1. Het jaarlijks (visueel) inspecteren van de regionale waterkeringen op basis van een door het waterschap vastgesteld Inspectieplan voor de waterkeringen;
2. Het 6-jaarlijks toetsen van de regionale waterkeringen, bestaande uit: het toetsen op hoogte en het toetsen op stabiliteit

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water is een Europese regelgeving die beoogt de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater te verbeteren. Het waterschap heeft dit beleid meegenomen in haar Beheerprogramma 2016 - 2021. Voor de Pekel Aa betekent dit dat geen verslechtering van de chemische en ecologische waterkwaliteit mag plaatsvinden. Specifieke doelen en maatregelen in het kader van dit beleid zijn voor de Pekel Aa niet vastgelegd.

De geplande kadeverbetering langs de Pekel Aa zal niet tot een verslechtering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem leiden. De uitvoering van dit plan is daarmee in overeenstemming met het beleid van het waterschap met betrekking tot de Kaderrichtlijn Water.

Peilbesluit Eemskanaal Dollard boezem

Het Peilbesluit Eemskanaal Dollard boezem lag ten grondslag aan het kadeontwerp dat in dit Projectplan centraal staat. Het ontwerp voldoet daarmee aan het peilbesluit.

11.2 Toets overig beleid

Provinciale omgevingsvisie en verordening

In de omgevingsvisie en verordening van de provincie Groningen zijn de uitgangspunten voor het vereiste veiligheidsrisico vastgelegd. In het kader van dit project wordt deze verder ingevuld voor dit deel van de boezem.

Bestemmingsplan / Planologische inpassing

Het project zal in twee gemeenten uitgevoerd worden, nl. gemeente Oldambt en gemeente Bellingwedde. De benodigde grondverwerving aan weerszijden van de Pekel Aa om de kadeverbetering mogelijk te maken, past zowel in Oldambt als in Bellingwedde binnen het huidige bestemmingsplan. Er is daarom voor de omgevingsvergunning geen uitgebreide procedure van toepassing en het aanvragen van een aanlegvergunning is voor het voorgenomen werk in beide gemeenten voldoende.

De Omgevingsvergunningen (ieder bestaande uit een aanlegvergunning) zullen op korte termijn bij beide gemeenten aangevraagd worden.

12 Verantwoording van de keuzen in het project

12.1 Onderbouwing voorkeursalternatief kadeverbetering Pekel Aa

12.1.1 Alternatieven

De twee mogelijke alternatieven

- Verbreding van de kade met grond. Binnenwaartse versterking.
- Versterking van de kade met een damwand.

12.1.2 Criteria (op basis van het Beheerprogramma 2016 – 2021)

- Veiligheid
- Uitbreidbaarheid/Duurzaamheid
- Natuur/landschap
- Landbouw
- Kosten

12.1.3 Beoordeling

criterium	Versterking met grond	Versterking met damwand	Toelichting
Veiligheid	+	+	Met beide alternatieven kan de veiligheid van de kade worden gewaarborgd
Uitbreidbaarheid/ Duurzaamheid	+	-	In verband met klimaatverandering en bodemdaling moeten kaden in de toekomst kunnen worden versterkt. Een kade van grond kan eenvoudig worden versterkt. Een kade met een damwand is veel lastiger aan te passen omdat de basis van de constructie niet kan worden aangepast. Daarnaast is de levensduur van een damwand beperkt. Daarom is een versterking in grond duurzamer.
Natuur/landschap	+	-	Een versterking met een damwand in het zicht past minder goed in het landschappelijk beeld. Daarnaast vormt de damwand een barrière voor de natuur op de overgang van land en water.
Landbouw	-	+	Voor de versterking met grond is meer ruimte nodig omdat de kade breder moet worden dan bij de oplossing met een damwand. Daarom moet landbouwgrond worden aangekocht.
Kosten	+	-	De versterking van de kade met een damwand is ongeveer een factor twee duurder dan de versterking met grond (incl. grondaankoop).

12.1.4 Voorkeursalternatief

Op basis van de bovenstaande beoordeling is het alternatief met de versterking van de kade met grond het voorkeursalternatief.

13 Benodigde vergunningen en meldingen

13.1 Ruimtelijke Ordening

Omgevingsvergunning

Volgens informatie van de gemeenten Oldambt en Bellingwedde is de uitvoering van het projectplan niet in strijd met hun bestemmingsplannen. Voor een deel van de werkzaamheden zal echter wel een Omgevingsvergunning noodzakelijk zijn. Deze bundelt onder andere de vroegere bouw- en aanlegvergunning. Er zijn geen bij de gemeenten geregistreerde bomen aanwezig waarvoor een kapvergunning moet worden aangevraagd.

Archeologie

Op voorhand is geen melding in het kader van de Monumentenwet nodig. Alleen wanneer tijdens de uitvoering archeologische vondsten worden gedaan, zal dit gemeld moeten worden bij de gemeentelijk of provinciaal archeoloog.

13.2 Flora en fauna

Vergunning i.h.k.v. de Wet natuurbescherming

Een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming is op basis van de uitgevoerde flora- en faunaonderzoeken niet nodig. Er hoeft geen ontheffing op grond van de Flora- en faunawet te worden aangevraagd, omdat gewerkt wordt volgens de in de quickscan benoemde mitigerende maatregelen. Wanneer echter blijkt dat (zwaar) beschermde soorten worden aangetroffen dan zullen voor deze soorten de benodigde maatregelen worden getroffen. Voorts wordt de gedragscode van het waterschap op het werk aangehouden.

Kapvergunning

Als onderdeel van de werkzaamheden zullen op enkele plaatsen langs het traject struiken en (niet kapvergunningsplichtige) bomen verwijderd worden:

- uit het talud van de kwelsloot langs het noordelijke deel van de kade aan de kant van Bellingwedde
- uit het buitentalud van het stuk kade t.p.v. het bosje van Staatsbosbeheer (overgang naar Winschoterdiep, helemaal in het noorden)
- op de noordwesthoek van de kruising van de Winschoterweg (N367) en de Pekel Aa

Er zullen mogelijk ook een zestal bomen gekapt moeten worden op de zuidwesthoek van de kruising van de Winschoterweg (N367) en de Pekel Aa, hiervoor zal nader onderzocht worden of een kapvergunning benodigd is.

Bovenstaande ingrepen zullen niet plaatsvinden in de broedperiode. Bomen en struiken zullen buiten het broedseizoen van de algemene broedvogelsoorten verwijderd worden. Het broedseizoen loopt globaal van maart tot en met augustus. Verder zullen bomen en struiken geïnspecteerd worden op broedgevallen vlak voor de kap. Voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden en voorafgaand aan het broedseizoen zal de opgaande vegetatie verwijderd worden op en langs de kaden waar gedurende dat seizoen gewerkt zal worden. Dit om te zorgen dat deze locaties onaantrekkelijk zijn voor vogels om er te broeden.

M.e.r.

Uit de m.e.r. scan zoals die voorafgaand aan een ingreep in de openbare ruimte moet plaatsvinden is gebleken dat een m.e.r.-beoordeling van toepassing is. Deze is inmiddels in opdracht uitgevoerd door Antea Group. De conclusie van de m.e.r.-beoordeling luidde, dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in artikel 7.17 Wet milieubeheer en dat het maken van een milieueffectrapport voor de besluitvorming over het projectplan niet nodig is (zie ook Bijlage 8: "M.e.r.-beoordeling").

13.3 Ondergrond

Ontgrondingsvergunning

Een ontgrondingsvergunning is niet nodig. Overeenkomstig artikel 1, lid c van de provinciale ontgrondingsverordening, is geen ontgrondingsvergunning vereist voor het aanleggen, onderhouden en verruimen van watergangen ten behoeve van de waterhuishouding of de scheepvaart door of namens een met de zorg voor de waterhuishouding ter plaatse belast openbaar lichaam. Het waterschap is een dergelijk openbaar lichaam. De werkzaamheden aan de kade betreffen het aanpassen van een onderdeel van de watergang vanuit de taak van het waterschap.

Besluit Bodemkwaliteit

De bouwstoffen dienen te voldoen aan de richtlijnen zoals omschreven in het Bouwstoffenbesluit of het Besluit Bodemkwaliteit. De gemeentes Oldambt en Bellingwedde zijn hiervoor bevoegd gezag. In dit kader volstaat een melding kort voor uitvoering.

Kabels en leidingen

Kabels en leidingen in en nabij de boezemkaden zijn geïventariseerd door middel van een KLIC-oriëntatiemelding. In de kostenramingen is met kabels en leidingen rekening gehouden. Bij het verleggen of verwijderen van eventuele kabels en leidingen zal de "Beleidsregel schadevergoeding kabels en leidingen waterschap Hunze en Aa's 2014" van toepassing zijn. Bij verdere uitwerking van het ontwerp en bij de uitvoering zullen opnieuw meldingen worden verricht en zullen overleggen met de leidingbeheerders worden georganiseerd.

DEEL III - RECHTSBESCHERMING

Voor het projectplan Pekel Aa wordt de uitgebreide procedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Deze procedure is hieronder beschreven.

14 Procedure

14.1 Algemeen

Nadat het dagelijks bestuur van het waterschap het projectplan in ontwerp heeft vastgesteld, wordt het plan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden hun zienswijze op het ontwerp-projectplan kenbaar maken. Dat kan schriftelijk of mondeling. Een reactie moet vóór afloop van de termijn van zes weken bij het waterschap zijn ingediend.

Als zienswijzen zijn ingediend stelt het dagelijks bestuur een reactienota vast waarin het voorstelt welke gevolgen aan de zienswijzen te verbinden.

Het dagelijks bestuur legt vervolgens het (eventueel aangepaste) projectplan, indien van toepassing samen met de reactienota, ter besluitvorming voor aan het algemeen bestuur van het waterschap.

De indiener van een zienswijze wordt, voordat het algemeen bestuur het voorstel behandelt, geïnformeerd over het reactievoorstel.

Het projectplan en de eventuele reactienota worden eerst behandeld in een commissievergadering van het algemeen bestuur van het waterschap.

Daarbij is er voor belanghebbenden een mogelijkheid tot gebruik van het spreekrecht. De eventuele reactienota en het projectplan worden vastgesteld in een vergadering van het algemeen bestuur van het waterschap. Ook dan is er voor belanghebbenden een mogelijkheid tot gebruik van het spreekrecht.

De eventuele reactienota en het projectplan worden vastgesteld in een vergadering van het algemeen bestuur. Het besluit van het algemeen bestuur wordt vervolgens gepubliceerd. Op de dag na de bekendmaking van het vaststellingsbesluit wordt het projectplan van kracht. Indieners van zienswijzen worden hierover ook persoonlijk schriftelijk geïnformeerd.

14.2 Beroep en hoger beroep

Als het projectplan is vastgesteld, wordt dit bekend gemaakt. Nadien kan gedurende een periode van zes weken door degenen die een zienswijze hebben ingediend of diegenen die aan kunnen tonen redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest een zienswijze te hebben kunnen indienen, beroep worden ingesteld bij de rechtbank. In geval het plan gewijzigd wordt vastgesteld kunnen daarnaast ook anderen, van wie belangen door de wijzigingen worden beïnvloed, beroep instellen bij de rechtbank. Het plan ligt gedurende zes weken ter inzage.

Gedurende zes weken vanaf de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank. Belanghebbenden kunnen beroep indienen. Voor het indienen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Tegen de uitspraak van de rechtbank kan vervolgens hoger beroep worden ingediend bij de Raad van State.

14.3 Crisis- en herstelwet

Op de vaststelling van het projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbenden reeds in het beroepschrift moeten aangeven welke beroepsgronden zij aanvoeren tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd.

14.4 Verzoek om voorlopige voorziening

Het projectplan treedt na vaststelling in werking, ook al wordt er een beroepschrift ingediend. Dit betekent dat de maatregelen opgenomen in het projectplan kunnen worden uitgevoerd. Om dit te voorkomen kunnen belanghebbenden gelijktijdig of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamd 'verzoek voor het treffen van een voorlopige voorziening' vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank. Is er sprake van een hoger beroep bij de Raad van State dan kan een 'verzoek voor het treffen van een voorlopige voorziening' gevraagd worden bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ook in deze gevallen is griffierecht verschuldigd.

DEEL IV - BIJLAGEN

Bijlage 1: Werkgebied Pekel Aa en precieze tracé's

Tekening "Kadverbetering Pekel Aa, werkgebied" met datum 26-04-2017

Tekening "Versterking Pekel Aa" met datum 17-01-201

Bijlage 2: Advies project Droge Voeten 2050

“Project Droge Voeten 2050. Advies voor het beheergebied van het waterschap Hunze en Aa’s. Waterschap Hunze en Aa's, Provincie Groningen, Provincie Drenthe. Juni 2014”.

Bijlage 3: Dwarsprofielen kaden Pekel Aa

Tekening gemaakt door AviTec "Profiel 1 gedeelte voor gemaal" met datum 08-06-2017

Tekening gemaakt door AviTec "Profiel 2 deel langs rondweg" met datum 08-06-2017

Tekening gemaakt door AviTec "Profiel 3 tussen Synergon en gemaal" met datum 08-06-2017

Tekening gemaakt door AviTec "Profiel 4 Synergon-Oude Pekela" met datum 08-06-2017

Bijlage 4: Benodigde grondverwerving

Overzichtstekening “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa – overzicht grondeigenaren, blad 1” met datum 30-05-2017

Overzichtstekening “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa – overzicht grondeigenaren, blad 1” met datum 30-05-2017

Detailtekening 1 “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa” met datum 12-06-2017

Detailtekening 2 “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa” met datum 12-06-2017

Detailtekening 3 “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa” met datum 12-06-2017

Detailtekening 4 “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa” met datum 12-06-2017

Detailtekening 5 “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa” met datum 12-06-2017

Detailtekening 6 “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa” met datum 12-06-2017

Detailtekening 7 “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa” met datum 12-06-2017

Detailtekening 8 “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa” met datum 12-06-2017

Detailtekening 9 “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa” met datum 12-06-2017

Detailtekening 10 “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa” met datum 12-06-2017

Detailtekening 11 “Grondverwerving kadeversterking Pekel-Aa” met datum 12-06-2017

Bijlage 5: Fietspaden rondom Pekel Aa

Tekening “Beheerregister - fietspaden project dijkverzwaring Pekel Aa Winschoterdiep” met datum 11-04-2017

Bijlage 6: Quicksan Flora en Fauna Pekel Aa

van der Heide JH (2017) "Toetsing Wet natuurbescherming in verband met de voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de kadeversterking van de Pekel Aa, Rensel en het Winschoterdiep". KenB rapport 2017-036. Koeman en Bijkerk bv, Haren

Bijlage 7: Bureaustudie archeologie Pekel Aa

De Roller (2017) "Bureauonderzoek kadeversterking Pekel Aa nabij Winschoten, gemeenten Oldambt en Bellingwedde (GR)". Onderzoekmeldingsnummer 4543844100. ISSN nr. 1875-5313. MUG Ingenieursbureau b.v., Leek

Bijlage 8: M.e.r.-beoordeling

“Koomen, E. en R.R.A. Michiels: Aanmeldingsnotitie Kadeversterking Pekel Aa - Beschrijving ten behoeve van m.e.r.-beoordeling. projectnummer 417658. Definitieve versie 01, 22 juni 2017. Antea Group”.