

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Openstelling subsidie DAW Drenthe emissie glastuinbouw Nummer: Bestuursstukken\2393	Agendapunt: 8
---	----------------------

DB: Ja 13-6-2017	BPP: Ja 21-6-2017	FAZ: Nee	VVSW: Nee	AB: Ja 5-7-2017
----------------------------	-----------------------------	-----------------	------------------	---------------------------

Opsteller: Karel van der Vegt, 0598-693404 Beleid, Projecten en Laboratorium	Opdrachtgever: Jelmer Kooistra	Portefeuillehouder: Fien Heeringa
---	--	---

Ondersteuning van de afdeling: <input type="checkbox"/> Technisch <input type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging

Externe betrokkenen: Provincie Drenthe, waterschap Vechtstromen	Reden: Provincie Drenthe en het waterschap Vechtstromen zijn medefinanciers van deze subsidieopenstelling. Daarnaast verzorgt de provincie de uitvoering van de subsidie.
---	---

Samenvatting: Vorig jaar heeft het algemeen bestuur van het waterschap ingestemd met het ondertekenen van de bestuursovereenkomst DAW Drenthe. Hiermee is POP 3 budget beschikbaar gekomen voor subsidieaanvragen voor KRW projecten door het waterschap (inmiddels is voor circa € 3.800.000,- door het waterschap Hunze en Aa's aangevraagd). Met de bestuursovereenkomst is tevens overeengekomen dat het waterschap en de provincie een subsidieregeling opzetten en financieren voor DAW (Deltaplan Agrarisch Waterbeheer) projecten waarmee ook de agrarische sector zich kan inzetten voor waterkwaliteit. Met dit bestuursvoorstel wordt de eerste openstelling aan u voorgelegd. Deze openstelling is bedoeld om glastuinbouwbedrijven te ondersteunen bij het verminderen van emissies naar het oppervlaktewater, grondwater en riool. Het waterschap Hunze en Aa's beoordeelt ingediende aanvragen samen met de provincie Drenthe en het waterschap Vechtstromen. Verzocht wordt het DB te mandateren om over volgende Drentse DAW openstellingen te besluiten.
--

Duurzaamheidsparagraaf: Ja

Begrotingsaspecten: Nee

AB Voorstel: – Instemmen met het openstellingbesluit. – Het DB mandateren om over volgende Drentse DAW openstellingen te besluiten.
--

Bijlagen: Ja – Openstelling Uitvoeringsregeling DAW Glastuinbouw.

Bestuursvoorstel

Ter inzage (bestuursnet): Nee

Onderwerp(en):

–

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

Dit voorstel is een vervolg op de afspraken die zijn gemaakt rondom het ontvangen van POP3 subsidie en het financieren van DAW projecten in de provincie Drenthe. Deze afspraken zijn in oktober 2016 vastgelegd met de Bestuursovereenkomst DAW Drenthe. Onderdeel van deze afspraken is dat provincies en waterschappen gezamenlijk subsidie beschikbaar stellen voor projecten van de agrarische sector die bijdragen aan waterkwaliteit.

Deze openstelling is een concrete uitwerking van deze afspraken en geeft de specifieke kaders weer waar een subsidieaanvraag aan moet voldoen. Er is voor gekozen om deze openstelling te richten op het verminderen van emissies naar oppervlaktewater, grondwater en riool door de glastuinbouw. Uit monitoringsgegevens blijkt namelijk dat de glastuinbouw een zichtbare bijdrage levert aan de vervuiling van het oppervlaktewater met gewasbeschermingsmiddelen en nutriënten. De emissie van de glastuinbouw wordt tevens genoemd in het 10 punten plan. De Drentse openstelling is zo uitgewerkt dat ook tuinders in het Groningse deel van Hunze en Aa's hier aan deel kunnen nemen. Hiervoor stelt Hunze en Aa's DAW budget beschikbaar. Door de glastuinbouw in Groningen en Drenthe in één keer op te pakken wordt energie en geld bespaard.

Op dit moment werkt LTO samen met partners aan een DAW projectplan (gebaseerd op maatregelprogramma DuurSaam Glashelder) dat kan worden ingediend voor deze openstelling.

Zodra de subsidieopenstelling door de besturen van de provincie en de waterschappen zijn vastgesteld, kan deze worden gepubliceerd en opengesteld. Als de aanvragen binnenkomen worden deze door een ambtelijke werkgroep van de waterschappen en provincie beoordeeld. Vervolgens wordt de subsidieaanvraag door het provinciaal bestuur toegekend of afgewezen. De provincie ontfermt zich verder over de uitvoering van de subsidieregeling.

De provincie Drenthe en de "Drentse" waterschappen zijn voorloper in POP3 en DAW. Dit is landelijk de eerste openstelling onder een DAW subsidieregeling. Met de ervaring die we opdoen zullen we meer DAW openstellingen op andere thema's uitwerken.

Voor Drenthe zullen er nog verschillende DAW openstellingen volgen. Het AB wordt verzocht het DB te mandateren om over de volgende openstellingen te besluiten.

De bijgevoegde openstelling is een conceptversie. Publicatie en de precieze inhoud is nog afhankelijk van een staatssteuntoets van de DAW subsidieregeling door het Rijk, deze wordt in juni/juli uitgevoerd. De openstelling zal in de aankomende weken op details worden uitgewerkt naar een definitieve versie en zal op hoofdlijnen hetzelfde blijven als de conceptversie.

Voorgeschiedenis/eerdere besluitvorming/beheerplan

Met het Rijk is afgesproken dat waterschappen en provincies gebruik kunnen maken van POP3 en zelf budget beschikbaar stellen voor waterkwaliteitsprojecten door de agrarische sector (DAW projecten). De Drentse waterschappen en de provincie hebben afgesproken om het budget voor DAW in de vorm van een subsidieregeling beschikbaar te stellen. Het waterschap bepaalt, in overleg met de provincie, voor welke thema's de subsidieregeling wordt opengesteld zodat de projecten maximaal bijdragen aan de waterkwaliteit in het beheergebied.

Bestuursvoorstel

Uit monitoringsgegevens blijkt dat glastuinbouw een zichtbare bijdrage levert aan de vervuiling van oppervlaktewater met gewasbeschermingsmiddelen en nutriënten, dit wordt tevens genoemd in het 10 punten plan. LTO en partners werken aan een DAW projectplan (gebaseerd op maatregelprogramma DuurSaam Glashelder) dat kan worden ingediend voor deze openstelling.

Huidige situatie/analyse van het probleem

Op dit moment is er geld gereserveerd en is er een subsidieregeling voor DAW Drenthe. Er is echter nog geen openstelling die precies aangeeft wat subsidiabel is en onder welke voorwaarden. Daarvoor dient het openstellingsbesluit. Het openstellingsbesluit is een noodzakelijk instrument om subsidie beschikbaar te stellen.

Ook voor de Groningse tuinders in het werkgebied van Hunze en Aa's kan met deze openstelling een belangrijke bijdrage worden geleverd aan het verbeteren van de waterkwaliteit. Zonder deze openstelling kunnen zij voorlopig niet aan slag met DAW.

Beschrijving en onderbouwing/oplossing /plan en eventuele alternatieven

De openstelling richt zich op het ondersteunen van glastuinbouwbedrijven bij het verminderen van emissies van gewasbeschermingsmiddelen en nutriënten naar oppervlaktewater, grondwater en riool. Dit is voor ons waterschap een actueel onderwerp. De activiteiten kunnen plaatsvinden in het Drentse werkgebied van Hunze en Aa's en Vechtstromen en het Groningse werkgebied van Hunze en Aa's. Het subsidieplafond is vastgesteld op € 645.000,-.

De hoogte van de subsidie per ondernemer wordt deels bepaald door Europese staatssteunregels. Het subsidiepercentage voor deze openstelling betreft 40% voor fysieke investeringen. Dit betekent dat de ondernemer zelf de overige 60% moet betalen. Maximaal ontvangt een individuele ondernemer € 2500,- voor fysieke investeringen en € 1.500,- voor individueel advies. Voor kennisoverdracht en demonstratieprojecten geldt een subsidiepercentage van 100%.

Nadat het bestuur van de provincie en de waterschappen instemmen met de subsidieopenstelling wordt deze door de provincie gepubliceerd. Zodra de subsidie werkelijk is opengesteld kunnen subsidieaanvragen worden ingediend. De aanvragen worden door provincie Drenthe en waterschappen ambtelijk beoordeeld op de kaders van het openstellingsbesluit. De aanvragen worden op volgorde van binnenkomst beoordeeld. Zodra het subsidieplafond bereikt is wordt de subsidieopenstelling gesloten. Er kan dus niet meer subsidie worden verstrekt dan het subsidieplafond.

De provincie Drenthe verzorgt de formele subsidiebeschikking, uitvoering van de subsidie en het contact met de aanvrager.

De Drentse DAW openstellingen komen tot stand na intensief overleg met de provincie, de betrokken waterschappen en de agrarische sector om de DAW middelen effectief in te zetten. Om bij consensus de openstellingen snel te kunnen publiceren vragen we het AB het DB te mandateren met betrekking tot de besluitvorming voor Drentse DAW openstellingen.

Bestuursvoorstel

Risico's en kansen

Risico's

Met de openstelling worden duidelijk aangegeven voor welke activiteiten subsidie kan worden ontvangen en welke aanvullende voorwaarden er zijn. De openstelling is zo geformuleerd dat projecten maximaal bijdragen aan urgente wateropgaven in ons beheergebied. Het is echter niet geheel uit te sluiten dat een aanvraag die minder optimaal is toch valt binnen de kaders en daarom subsidie zal krijgen. De kans hierop is echter laag omdat in het veld een DAW coördinator actief is die initiatieven samenbrengt en stuurt.

Er moet nog een staatssteuntoets plaatsvinden van de DAW subsidieregeling door het Rijk. Op deze DAW subsidieregeling is deze openstelling gebaseerd. De DAW subsidieregeling is met zorg uitgewerkt en we verwachten daarom geen grote gevolgen voor de DAW subsidieregeling en deze openstelling.

Kansen

Deze openstelling biedt glastuinbouwsector de kans om bovenwettelijke maatregelen te nemen die de emissie van schadelijke stoffen en nutriënten naar water verminderen.

De openstelling biedt naast Drentse tuinders ook Groningse tuinders in het werkgebied van Hunze en Aa's de kans om mee te doen. Op deze manier kan er voor de glastuinbouw in één keer een groot project worden uitgevoerd in plaats van twee kleinere projecten. Dit scheelt energie en geld.

Duurzaamheidsaspecten

Geen spijtmaatregel

Deze openstelling richt zich op investeringen en kennisdeling voor het terugdringen van emissie door de glastuinbouw. Door de kennis rondom nieuwe technieken en bedrijfsvoering te delen zullen deze op termijn de nieuwe norm worden. Hiermee draagt deze openstelling bij een verbetering van de waterkwaliteit op lange termijn.

Niet afwentelen tijd/ruimte/anderen

Met deze openstelling kunnen glastuinders maatregelen treffen op hun erf en worden ze persoonlijk begeleid door deskundigen. Hiermee wordt emissie van gewasbeschermingsmiddelen en nutriënten bij de bron aangepakt en niet afgewenteld op anderen.

Natuurlijk gestuurd en functionerend

De openstelling richt zich op het terugdringen van de emissie en het verbeteren van het zelfreinigend vermogen van de glastuinbouw.

Gezond ecosysteem

Uit monitoring blijkt dat de glastuinbouw een zichtbare bijdrage levert aan vervuiling van het oppervlaktewater met gewasbeschermingsmiddelen en nutriënten. Met deze openstelling kan deze emissie worden beperkt. Zo draagt de openstelling bij aan de ecologische waarde van het watersysteem.

Bestuursvoorstel

Verantwoord gebruik van (hulp)bronnen

De openstelling stimuleert een verantwoord gebruik van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen.

Afstemming op gebruiksfuncties

Het thema van de openstelling is gekozen op basis van monitoringsgegevens waaruit blijkt dat glastuinbouw een urgent thema is voor de waterkwaliteit. De aanvragen worden ambtelijk getoetst op kostenefficiëntie.

Meerwaarde voor andere dan taakbelangen

De openstelling draagt bij aan een verduurzaming van de glastuinbouw en het verbeteren van de oppervlakte- en grondwaterkwaliteit. Het dient daarmee alle doelen waarvoor het water gebruikt wordt, waaronder: natuur, landbouw, drinkwater, recreatie.

Extern betrokkenen/extern overleg

De openstelling wordt gefinancierd door de Provincie Drenthe, het waterschap Vechtstromen en het waterschap Hunze en Aa's. Deze partijen zijn nauw betrokken bij het opstellen van de openstelling en het beoordelen van de aanvragen. De formele subsidieverstrekker is de Provincie Drenthe die de regeling uitvoert en het formele contact met de subsidieaanvragers verzorgt.

Daarnaast is de DAW coördinator van LTO betrokken om aan te geven welke activiteiten van de sector haalbaar en effectief zijn.

Landelijk sluit de openstelling goed aan bij de verwachtingen van het rijk dat waterschappen, provincies en de agrarische sector samenwerken om DAW van de grond te krijgen.

Financiën

De DAW projecten in Drenthe van deze openstelling worden gefinancierd door de Provincie Drenthe, het waterschap Vechtstromen en het waterschap Hunze en Aa's. Het deel voor Hunze en Aa's is afhankelijk van de precieze aanvragen maar komt waarschijnlijk uit op zo'n € 130.000,-. Dit is reeds met de bestuursovereenkomst in oktober 2016 beschikbaar gesteld voor DAW.

In het bestuursvoorstel "Bestuursovereenkomst inzet DAW Groningen" wordt voorgesteld om €180.000,- beschikbaar te stellen uit het "Groninger DAW krediet", waarmee het Groningse deel van dit project gedekt is.

Voorstel

- Instemmen met het openstellingbesluit.
- Het DB mandateren om over volgende Drentse DAW openstellingen te besluiten.

namens het dagelijks bestuur,

Bestuursvoorstel

Harm Küpers
secretaris-directeur

Alfred van Hall
dijkgraaf