

## Bestuursvoorstel

<b>Onderwerp:</b> 2e Tranche realisatie Basisregistratie Grootchalige Topografie <b>Nummer:</b> Bestuursstukken\2468	<b>Agendapunt:</b> 8
---	----------------------

<b>DB:</b> Ja 9-10-2017	<b>BPP:</b> Nee	<b>FAZ:</b> Ja 1-11-2017	<b>VVSW:</b> Ja 1-11-2017	<b>AB:</b> Ja 15-11-2017
----------------------------	-----------------	-----------------------------	------------------------------	-----------------------------

<b>Opsteller:</b> Schelte Kooistra, 0598-693280 Personeelszaken, Financiën en Bedrijfsvoering	<b>Opdrachtgever:</b> Klaas de Veen	<b>Portefeuillehouder:</b> Jan Batelaan
--	--	--

<b>Ondersteuning van de afdeling:</b> <input type="checkbox"/> Technisch <input type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging
---

<b>Externe betrokkenen:</b> Gemeenten, Provincies Groningen en Drenthe, dienst Regelingen (EZ), Samenwerkingsverband Bronhouders BGT (SVB-BGT).	<b>Reden:</b> De extern betrokkenen zijn net als het waterschap bronhouder of vertegenwoordigen deze binnen ons waterschapsgebied.
--	---

<b>Samenvatting:</b> <p>In 2016 is de opbouw van de Basisregistratie Grootchalige Topografie gereedgekomen. De opbouw was de 1e tranche van de BGT. Nu de basis er ligt zijn we (wettelijk verplicht) toe aan geografische harmonisatie en toevoeging van kenmerken / attributen zoals soort, afmetingen ,materialen, hoogteligging etc. aan alle objecten. Dit wordt dan ook de 2e tranche van de BGT genoemd. De kosten die hiermee gepaard gaan worden begroot op totaal € 400.000,-.</p> <p>De Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) is één van de dertien (wettelijke) basisregistraties van de rijksoverheid. In de 1e tranche is geografisch de gedetailleerde grootchalige basiskaart (digitale kaart) van heel Nederland samengesteld, waarin op een zo eenduidig mogelijke manier de ligging van alle fysieke objecten zoals gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en (landbouw)terreinen is vastgelegd.</p>
--

<b>Duurzaamheidsparagraaf:</b> Nee
------------------------------------

<b>Begrotingsaspecten:</b> Ja
-------------------------------

<b>AB Voorstel:</b> In totaal € 400.000,- beschikbaar stellen voor de realisatie van de 2e tranche Basisregistratie Grootchalige Topografie.
---

<b>Bijlagen:</b> Ja – Technische achtergrondinformatie.
--

## Bestuursvoorstel

Ter inzage (bestuursnet): Nee

Onderwerp(en):

–

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

# Bestuursvoorstel

## Inleiding

De Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) is één van de dertien basisregistraties van de Rijksoverheid.

Een basisregistratie is een door de overheid officieel aangewezen registratie met daarin gegevens van hoogwaardige kwaliteit die door alle overheidsinstellingen, verplicht en zonder nader onderzoek, wordt gebruikt bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken.

De Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) is dé gedetailleerde grootchalige basiskaart (digitale kaart) van heel Nederland, waarin op een eenduidige manier de ligging van alle fysieke objecten zoals gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en (landbouw)terreinen is geregistreerd. De Grootchalige Basiskaart Nederland (GBKN) was een voorloper van de BGT. Een aantal bestaande initiatieven, zoals dus ook de GBKN zijn opgegaan in de BGT.

Het doel van de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) is dat de hele overheid gebruik maakt van dezelfde basisgegevens over de grootchalige topografie van Nederland. Als alle overheidspartijen in Nederland werken met dezelfde gegevens, dan zorgt dat voor:

- een betere dienstverlening aan burgers en bedrijven, want de gegevens zijn altijd actueel en betrouwbaar;
- administratieve lastenverlichting, want het kost bedrijven en burgers minder tijd en minder moeite om gegevens aan te leveren;
- een betere samenwerking binnen de overheid, want eenduidige afspraken over gegevens maken eenvoudige uitwisseling mogelijk;
- kostenbesparing, door minder fouten, minder inwinnen en minder communicatieproblemen;
- eenmalige inwinning, meervoudig gebruik.

Om dit te realiseren is per 1 januari 2013 de wet BGT van kracht geworden. De realisatie van de 1<sup>e</sup> tranche die de geografische opbouw van deze basiskaart omvatte, is voltooid in 2016.

## Voorgeschiedenis

In 2005 is door het ministerie van I&M in de Tweede Kamer het voorstel ingediend om het GBKN bestand onder te brengen in het stelsel van basisregistraties als Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT). De BGT maakt sindsdien onderdeel uit van het Nationaal Uitvoeringsprogramma e-overheid (NUP) en voor de BGT gelden daarmee dezelfde eisen als voor alle andere basisregistraties die worden gerealiseerd onder dit programma.

Voor de realisatie van de BGT is door de rijksoverheid gekeken naar die instanties die verantwoordelijk zijn voor hun eigen basisinformatie. Deze worden hierna dan ook “bronhouder” genoemd. Om de toenmalige GBKN en bronhouderbestanden geschikt te maken als BGT moesten er zowel technisch inhoudelijke als organisatorische veranderingen worden doorgevoerd.

De technische inhoudelijke verandering bestond met name uit het opwaarderen van de huidige GBKN- en bronhouderbestanden naar een objectgericht BGT-bestand. De organisatorische verandering zit in het beheer en bijhouding van de BGT. De realisatie van beide aspecten moet voor het overgrote deel door de aangewezen bronhouders zelf bekostigd worden.

## Bestuursvoorstel

De bronhouders van de BGT (gemeenten, waterschappen, provincies, Rijkswaterstaat, ProRail, Ministerie van E,L&I en Ministerie van Defensie) hebben de noodzaak tot samenwerking onderkend. Hiervoor is op 16 mei 2012 het SamenwerkingsVerband Bronhouders BGT (Stichting SVB-BGT) opgericht, namens de waterschappen ondertekend door de Unie van Waterschappen. Landelijk is (in Unieverband) afgestemd voor welke bronhoudersgrenzen de waterschappen verantwoordelijk zijn. De waterschappen zijn daarmee bronhouder voor alle leggerplichtige werken geworden. Dit betekent in grote lijn dat de begrenzings van hoofdwatgangen, waterkeringen, schouwsloten en inliggende kunstwerken, met bijbehorende gegevens, behoren tot ons bronhouderschap, en de vastlegging hiervan dus door het waterschap gerealiseerd moeten worden. De **overige sloten** behoren ook tot onze verplichting omdat zij én vastgelegd zijn op onze schouwkaarten én zij een belangrijk onderdeel vormen van onze natte infrastructuur en waterberging in het gebied.

### Realisatie 2<sup>e</sup> Tranche BGT

De realisatie van deze basisregistratie is opgebouwd uit twee gedeelten. Het eerste gedeelte (1<sup>e</sup> tranche) moest gerealiseerd worden voor 1-1-2016. Deze 1<sup>e</sup> tranche is afgerond. Hierna volgt nog een 2<sup>e</sup> gedeelte (2<sup>e</sup> tranche) die gerealiseerd moet worden in de periode 2017 -2020. Dit gedeelte omvat de controle van de 1<sup>e</sup> tranche, de harmonisatie van de ingevoerde gegevens en de toevoeging van kenmerken / attributen zoals soort, afmetingen, materialen, hoogteligging etc. van alle objecten aan de BGT.

### Risico's en kansen

Bij een dergelijk project als de realisatie van de 2<sup>e</sup> tranche BGT zijn er een aantal risico's onderkend, die we zo veel als mogelijk willen uitsluiten, maar ook een aantal kansen die we willen benutten.

#### Risico's

Samenwerken met andere bronhouders houdt ook het risico in dat door deze bronhouders andere attributen vastgelegd worden dan die van het waterschap. Een goede afstemming blijft daardoor noodzakelijk. Wij zijn ons er van bewust dat we altijd grenzen aan andere bronhouders en daarmee rekening dienen te houden. De samenwerking in de opbouw van de 1<sup>e</sup> tranche en de contacten die we daarbij hebben opgebouwd maakt dat dit een beheersbaar risico is.

#### Kansen.

De verschillen in de periode van realisatie (de ene bronhouder is verder met de 2<sup>e</sup> tranche dan de andere) is natuurlijk niet alleen een risico, maar ook een goede kans om het werk te spreiden en daardoor beheersbaar te houden.

De kansen liggen verder niet alleen op het vlak van zo laag mogelijke kosten door gezamenlijke realisatie, maar ook op het kwalitatieve vlak. De BGT levert kwalitatief gezien een aanzienlijke verbetering op in ligging (positie) en inhoud van de waterlopen, waterkeringen, schouwsloten en kunstwerken, en sluiten goed aan bij onze digitale inwinnings- en vastleggingsmethode.

## **Bestuursvoorstel**

### **De uitvoering**

De realisatie van de 2<sup>e</sup> tranche BGT zal de komende jaren gefaseerd plaatsvinden. De afspraken worden per gemeente met die gemeente vastgelegd, waarna gekeken zal worden naar de economisch meest verantwoorde invulling.

Er is met een drietal gemeenten (Stadskanaal, Veendam en Pekela) al een gezamenlijk raamcontract aanbesteed voor de uitvoering van werk waarvoor we als organisatie(s) zelf onvoldoende capaciteit hebben. Andere gemeenten kunnen indien gewenst op het raamcontract van het waterschap meeliften waarbij het waterschap in die gevallen op zal treden als penvoerder. Het waterschap betaalt alleen mee aan datgene waarvoor zij bronhouder is. De werkzaamheden worden dus uitgevoerd op basis van de afgesloten raamcontracten, waardoor lange aanbestedingstrajecten worden voorkomen.

### **Financiën**

De totale kosten voor het waterschap van de 2<sup>e</sup> tranche BGT worden geraamd op € 400.000,-. Het project is als E1 investering 796 opgenomen in de begroting 2017 en de meerjarenraming 2018 - 2021. Het project wordt in vier delen uitgevoerd en afzonderlijk geactiveerd. De kapitaallasten van deze investering bedragen maximaal ongeveer € 100.000,- in 2021 en dalen daarna door de lineaire afschrijvingsmethode. Omdat ons aandeel in de werkzaamheden aan de BGT alleen de leggerplichtige werken omvat worden de kapitaallasten volledig ten laste van het watersysteembeheer gebracht.

### **Voorstel**

Het algemeen bestuur voorstellen in totaal € 400.000,- beschikbaar te stellen voor de realisatie van de 2e tranche Basisregistratie Grootchalige Topografie.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers  
secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink  
dijkgraaf

## Bestuursvoorstel

### Bijlage technische achtergrondinformatie

#### Wettelijke verplichting: de BGT

Het Informatie Model Geografie 2.1 (IMGEO2.1) is de nieuwe standaard voor het beheer van geo-informatie in Nederland (maar ook INSPIRE-proof).

Een deel van de binnen IMGEO te beheren informatie wordt wettelijk verplicht. Met ingang van 2016 moet een nieuwe basisregistratie zijn gerealiseerd: de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT).

De invoering van de BGT raakt ook onze organisatie: zowel bestuurlijk, als in de uitvoering. Als bronhouder is onze organisatie wettelijk verantwoordelijk voor het inwinnen en bijhouden en leveren van topografische gegevens over de ruimtelijke objecten waarvoor het waterschap als beheerder verantwoordelijk is in ons eigen gebied. Bovendien moet onze organisatie informatie uit de BGT verplicht gebruiken in de dagelijkse praktijk. Momenteel is de 1<sup>e</sup> tranche van de BGT gerealiseerd. De Wet BGT is ingegaan op 1 januari 2013.

De BGT is een belangrijk onderdeel van het stelsel van basisregistraties. Basisregistraties maken eenmalig inwinnen en meervoudig gebruik mogelijk. Door de gegevens in de BGT eenduidig op te slaan, zijn ze herbruikbaar voor alle overheidsorganisaties die deze gegevens nodig hebben. Opnieuw inwinnen of intekenen van dezelfde gegevens is dus niet meer nodig. De BGT is een bouwsteen van het iNUP, het Nationaal Uitvoeringsprogramma om de elektronische overheid mogelijk te maken met als doel: Eén digitale overheid. Betere service, meer gemak

Er zijn 13 basisregistraties benoemd nl.:

- GBA\* - Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens
- RNI\* - Registratie Niet Ingezetenen
- NHR - Handelsregister
- BAG - Basisregistraties Adressen en Gebouwen (bestaat uit twee basisregistraties)
- BRT - Basisregistratie Topografie
- BRK - Basisregistratie Kadaster
- BRV - Basisregistratie Voertuigen (kentekenregister)
- BLAU - Basisregistratie Lonen, arbeids- en uitkeringsverhoudingen
- BRI - Basisregistratie Inkomen
- WOZ - Basisregistratie Waarde Onroerende Zaken
- BGT - Basisregistratie Grootchalige Topografie (voorheen GBKN)
- BRO - Basisregistratie Ondergrond (voorheen ook wel DINO)

\* De GBA en RNI vormen samen de BRP - Basisregistratie Personen

Voor het samenstellen van de BGT zijn 7 bronhouders aangewezen:

- Gemeenten
- Provincies
- Waterschappen
- Rijkswaterstaat
- Pro Rail

## Bestuursvoorstel

- Ministerie van Defensie
- Ministerie van EL&I (nu EZ, de Dienst Regelingen))

De transitie (overgang van lijngerichte bestanden naar vlakgerichte bestanden en assemblage hiervan) bestaat uit twee tranches.

De BGT-1<sup>e</sup> tranche (2013-2016) bestaat uit geïdentificeerde geassembleerde vlakgevormde objecten inclusief de huidige beschikbare gegevens, maar exclusief de nog niet ingewonnen geometrie en beschrijvende gegevens.

Dit betekent dat er na 3 jaar een landsdekkend objectgericht BGT-bestand is dat op geometrische inhoud en beschrijvend attribuutniveau per bronhouder kan verschillen.

In BGT-2<sup>e</sup> tranche (2017 t/m 2020) ontstaat een volledig gevuld landsdekkend uniform BGT-bestand, waarbij de bronhouders wordt verplicht worden toe te werken naar de landelijke standaard IMGEO 2.1.

### Overlegstructuur

Samengevat is er overleg met de volgende bronhouders/vertegenwoordigers:

- **SamenwerkingsVerband van Bronhouders van de BGT (SVB BGT):**

Deze vertegenwoordigt de 4 landelijk grote partijen Rijkswaterstaat, Pro Rail, Ministerie van Defensie en Ministerie van Economische Zaken (EZ) waaronder de Dienst Regelingen nu valt. De SVB BGT regelt ook de transitie en assemblage van alle door bronhouders aangeleverde begrenzingen tot één BGT bestand en stuurt dit door naar de Landelijke Voorziening, een rol die aan het Kadaster is toegewezen. Verder vervult zij de rol van "scheidsrechter" in geschillen over de ligging van de aangeleverde grenzen.

- **Provincie Groningen en Drenthe:**

Deze beide bronhouders hebben een kwalitatief redelijk goed vlakkenbestand en kunnen deze dus aanbieden aan het SVB BGT voor assemblage en transitie. In principe hebben we uitvoerend weinig met deze partijen van doen.

- **Gemeenten in de provincie Groningen en Drenthe:**

In het waterschapsgebied hebben we te maken met 19 gemeenten, waarmee in principe zaken afgestemd moeten worden. Er zijn een aantal gemeenten die daarbij samenwerken, maar de meesten pakken het probleem individueel aan. Het betekent ook dat zij allemaal een andere prioriteit (lees: snelheid) wat betreft de uitvoering hebben. Allemaal hebben we echter de verplichting om in 2016 de basis BGT gereed te hebben. Er zijn met alle gemeenten contacten gelegd om gezamenlijk te kijken naar een zo efficiënt mogelijke realisatie van de BGT.

- **Waterschappen in Noord-Nederland:**

Dit zijn de waterschappen Noorderzijlvest, Vechtstromen, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Met deze waterschappen is een gezamenlijke ambitie afgesproken wat betreft de inhoud van de BGT en het aangeven van de bronhoudersgrenzen. Daarmee gaan we in de Transitieregio's met één beeld naar de andere bronhouders, zorgen we er voor dat we niet teveel informatie verwerken in de BGT. Wetterskip Fryslân heeft niet deelgenomen aan dit overleg maar heeft gekozen voor een geheel eigen koers.