

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Vaststelling peilbesluit Hoogezand Nummer: Bestuursstukken\2230	Agendapunt: 7
---	----------------------

DB: Ja 14-11-2016	BPP: Nee	FAZ: Nee	VVSW: Ja 30-11-2016	AB: Ja 14-12-2016
-----------------------------	-----------------	-----------------	-------------------------------	-----------------------------

Opsteller: Fabian Vredenburg, 0598-693283 Veiligheid en Voldoende Water	Opdrachtgever: Jan van der Laan	Portefeuillehouder: Hilbrand Sinnema
--	---	--

Ondersteuning van de afdeling: <input checked="" type="checkbox"/> Technisch <input checked="" type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging

Externe betrokkenen: Grondeigenaren en grondgebruikers	Reden: Direct betrokken
--	-----------------------------------

<p>Samenvatting:</p> <p>Het waterschap heeft in het beheerprogramma 2016-2021 aangegeven voor alle peilgebieden een peilbesluit op te willen stellen. Volgens planning is voor het stedelijk gebied van Hoogezand en omgeving een ontwerp-peilbesluit opgesteld.</p> <p>Bij drie van de dertig peilgebieden wordt het winterpeil verlaagd. Dit gebeurt in één peilgebied met vijf centimeter en in twee peilgebieden met tien centimeter. Het zomerpeil van één van de dertig peilgebieden wordt veranderd. Van dit peilgebied wordt het zomerpeil verlaagd met tien centimeter.</p> <p>Delen van het peilbesluitgebied zijn aangewezen als veenoxidatie-aandachtsgebied. In deze twee peilgebieden is het standstill-principe gehanteerd voor het winter- en zomerpeil (zie kaart 5 in de bijlage).</p> <p>In de bijlagen zijn de overzichten van de winter- en zomerpeilen te vinden op de kaarten 15 en 16.</p> <p>Het peilbesluit heeft een periode van 6 weken van 12 september 2016 tot en met 24 oktober 2016 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen.</p>
--

Duurzaamheidsparagraaf: Ja

AB Voorstel: Het peilbesluit Hoogezand vaststellen.

Bestuursvoorstel

Bijlagen: Ja

- Peilbesluit Hoogezand;
- Kaart 15 wijzigingen winterpeil;
- Kaart 16 wijzigingen zomerpeil;

Ter inzage (bestuursnet): Ja

Onderwerp(en):

- Toelichting peilbesluit Hoogezand;
- Kaarten Hoogezand.

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

In een peilbesluit worden, na een inspraakprocedure, de na te streven oppervlaktewaterpeilen vastgelegd. Een peilbesluit biedt belanghebbenden duidelijkheid en rechtszekerheid. Het streven van het waterschap Hunze en Aa's is om voor het gehele beheergebied peilbesluiten op te stellen.

Voorgeschiedenis/eerdere besluitvorming/beheerplan

Het voornemen om voor alle peilgebieden in het beheergebied van Waterschap Hunze en Aa's een peilbesluit op te stellen is in het beheerprogramma 2016-2021 opgenomen als actie 5.1.3 in paragraaf "Afstemming peilen op functies".

Huidige situatie/analyse van het probleem

Het peilbesluit Hoogezand heeft een oppervlakte van 1702 hectare en is opgedeeld in dertig peilgebieden. Het water stroomt via meerdere richtingen naar verschillende gemalen. Het gebied heeft voornamelijk de functies bebouwd gebied (54%), maar aan de randen van de bebouwing zijn de functies natuur (5%) en landbouw (41%) ook van belang. De functie bestaande bebouwing is aanwezig voor de bebouwde kernen Hoogezand, Foxham, Foxhol, Martenshoek, Kalkwijk, Kropswolde en Sappemeer.

De huidige streefpeilen zijn afkomstig uit het beheerplan 2010-2015. Voor het vaststellen van de gewenste peilen is gebruik gemaakt van een rekenmodel gebaseerd op drooglegging voor zowel bebouwd gebied als landbouw. De methode berekent op basis van de maaiveldhoogte, bodemtype, grondgebruik en bijbehorende normen per peilgebied uit wat de drooglegging is. Bij bebouwd gebied wordt aangegeven hoeveel procent van het peilgebied een te geringe drooglegging (<1,20m) of voldoende drooglegging (>1,20m) heeft. Bij de landbouwdrooglegging wordt onderscheid gemaakt in hoeveel percentages "te nat", "profiterend" en "te droog" er is in een peilgebied. De droogleggingsnormen voor de landbouw komen uit de Leidraad voor het opstellen van peilbesluiten in de provincie Groningen en Drenthe.

De uitkomsten van de droogleggingsberekeningen worden beoordeeld op basis van een aantal afwegingen en criteria. De norm voor landbouw gebied is dat 5 - 10% van het totale oppervlak van een peilgebied geclassificeerd mag zijn als "te nat". Deze norm wordt ook gehanteerd bij herinrichtingsprojecten. De drooglegging in bebouwd gebied wordt daarnaast ook gecontroleerd of grondwaterstand diep genoeg zit bij de gebieden met een geringe drooglegging. Het berekende peil wordt ook getoetst aan opgetreden maaiveld daling (o.a. door bodemdaling tgv aardgaswinning), overige gebiedsfuncties, waterinlaat mogelijkheden, de duurzaamheid van het waterbeheer en praktijkervaringen.

In een aantal peilgebieden van dit peilbesluit komen nog veenlagen voor in de bovengrond. Bij de veenlagen waar nog de kans bestaat om ze te behouden wordt het "standstill" principe gehanteerd tot dat het beleid voor veenoxidatie is vastgesteld. Bij de veenlagen waar nog maar kortstondig veenoxidatie zal optreden wordt het peil afgestemd op de voorkomende functies. Kortstondig veenoxidatie houdt in dat het om een dunne veenlaag gaat die niet behouden kan worden vanwege

Bestuursvoorstel

de ligging boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG). Om te bepalen of de kans bestaat om de veenlagen te behouden zijn er boringen uitgevoerd. Dit gebeurt op basis van de bodemkaart in samenspraak met de betreffende hydroloog en peilbeheerder. Een klein deel van het gebied staat ook aangewezen als veenoxidatie-aandachtsgebied. Voor deze twee peilgebieden is gekozen om het standstill-principe te hanteren, ook om geen extra schade te veroorzaken aan de bebouwing in de twee peilgebieden.

Voor zevententwintig peilgebieden wordt voorgesteld de huidige winterpeilen te handhaven. In drie peilgebieden wordt het winterpeil verlaagd. Dit gebeurt in één peilgebied met vijf centimeter en in twee peilgebieden met tien centimeter. Voor negenentwintig peilgebieden wordt voorgesteld de huidige zomerpeilen te handhaven. Het zomerpeil van één peilgebied wordt verlaagd met tien centimeter. In tabel 1 zijn van de winterpeilen het huidige peil en het gewenste peil weergegeven. In tabel 2 is een vergelijkbaar overzicht weergegeven voor de zomerpeilen. Voor de wijzigingen van het winter- en zomerpeil wordt verwezen naar de bijlagen 15 en 16.

Tabel 1: huidige en gewenste winterpeil

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Huidig winterpeil [m NAP]	Toekomstig winterpeil [m NAP]
GPG-E-00006	Gemaal begraafplaats Knijpslaan	-0,25	-0,25
GPG-E-00007	Gemaal Vijver Parkstraat	-0,40	-0,40
GPG-E-00008	Foxham	-0,35	-0,35
GPG-E-00010	Gemaal Parkstraat	-0,20	-0,20
GPG-E-00012	Vredenburgweg SCA	-0,90	-0,90
GPG-E-00065	Beukemaleiding	-0,45	-0,45
GPG-E-11181	Gemaal Geling	0,05	0,05
GPG-E-11630	Gemaal Silenka	-0,80	-0,80
GPG-E-11640	Gemaal Voorwaarts	-0,75	-0,75
GPG-E-11647	Gemaal Herenstraat	0,20	0,20
GPG-E-19000	Gemaal Foxhol	-0,30	-0,30
GPG-E-19100	Gemaal Julianastraat tennisbanen	-1,28	-1,28
GPG-E-19200	Gemaal sportvelden Julianastraat	-1,09	-1,09
GPG-H-00043	Stuw Abraham Kuypersingel	-0,40	-0,40
GPG-H-00048	Overlaat Middenstraat	-0,10	-0,10
GPG-H-01086	Overlaat Molenraai	-0,85	-0,85
GPG-H-10137	Stuw De Dreven	0,00	0,00
GPG-H-10180	Gemaal Rolkepolder	-1,10	-1,10
GPG-H-10245	Stuw Vaartwijk	-0,10	-0,10
GPG-H-10348	Gorechtpark	-0,50	-0,50
GPG-H-10349	Gorechtpark Kropswolde	-0,80	-0,80
GPG-H-10355	Vosholen	-0,40	-0,40
GPG-H-11648	Gemaal Rembrandtplein	0,00	0,00

Bestuursvoorstel

GPG-H-17020	Stuw Edzes	-0,80	-0,80
GPG-H-17040	Stuw de Akkers	-0,60	-0,60
GPG-H-17100	Stuw Hoving	-1,00	-1,10 (-10cm)
GPG-H-20050	Stuw Rolkepolder	-1,00	-1,00
GPG-H-27120	Stuw Nieboer	-1,60	-1,65 (-5cm)
GPG-H-27140	Stuw Verbindingsweg	-1,00	-1,10 (-10cm)
GPG-H-27180	Stuw Veendijk	-1,95	-1,95

Tabel 2: huidige en gewenste zomerpeil

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Huidig zomerpeil [m NAP]	Toekomstig zomerpeil [m NAP]
GPG-E-00006	Gemaal begraafplaats Knijpslaan	-0,25	-0,25
GPG-E-00007	Gemaal Vijver Parkstraat	-0,40	-0,40
GPG-E-00008	Foxham	-0,35	-0,35
GPG-E-00010	Gemaal Parkstraat	-0,20	-0,20
GPG-E-00012	Vredenburgweg SCA	-0,90	-0,90
GPG-E-00065	Beukemaleiding	-0,45	-0,45
GPG-E-11181	Gemaal Geling	0,15	0,15
GPG-E-11630	Gemaal Silenka	-0,80	-0,80
GPG-E-11640	Gemaal Voorwaarts	-0,75	-0,75
GPG-E-11647	Gemaal Herenstraat	0,20	0,20
GPG-E-19000	Gemaal Foxhol	-0,30	-0,30
GPG-E-19100	Gemaal Julianastraat tennisbanen	-1,28	-1,28
GPG-E-19200	Gemaal sportvelden Julianastraat	-1,09	-1,09
GPG-H-00043	Stuw Abraham Kuypersingel	-0,40	-0,40
GPG-H-00048	Overlaat Middenstraat	-0,10	-0,10
GPG-H-01086	Overlaat Molenraai	-0,85	-0,85
GPG-H-10137	Stuw De Dreven	0,00	0,00
GPG-H-10180	Gemaal Rolkepolder	-0,80	-0,80
GPG-H-10245	Stuw Vaartwijk	-0,10	-0,10
GPG-H-10348	Gorechtpark	-0,50	-0,50
GPG-H-10349	Gorechtpark Kropswolde	-0,70	-0,70
GPG-H-10355	Vosholen	-0,30	-0,30
GPG-H-11648	Gemaal Rembrandtplein	0,00	0,00
GPG-H-17020	Stuw Edzes	-0,30	-0,30
GPG-H-17040	Stuw de Akkers	-0,60	-0,60
GPG-H-17100	Stuw Hoving	-0,70	-0,80 (-10cm)
GPG-H-20050	Stuw Rolkepolder	-0,70	-0,70
GPG-H-27120	Stuw Nieboer	-1,30	-1,30
GPG-H-27140	Stuw Verbindingsweg	-0,60	-0,60

Bestuursvoorstel

PGG-H-27180	Stuw Veendijk	-1,60	-1,60
-------------	---------------	-------	-------

Duurzaamheidsaspecten

Geen spijtmaatregel

(gericht op lange termijn, lifecycle-benadering).

In peilgebieden met veen in de bovengrond, dat nog te redden is, is rekening gehouden in de afweging om niet te verlagen, met als gevolg dat er geen versnelling van het veenoxidatieproces zal plaatsvinden. Dit is een onomkeerbaar proces met bodemdaling als gevolg. Daarnaast is er specifiek voor gekozen om in de peilgebieden met uitsluitend bebouwing geen verlagingen door te voeren, om geen zetting onder de huizen te laten ontstaan.

Niet afwentelen tijd/ruimte/anderen

(niet afwentelen op andere onderdelen watersysteem, van bovenstreams op benedenstreams, van kwantiteit op kwaliteit, van inrichting op beheer/onderhoud en v.v. etc.).

Het peilbesluitgebied bevat meerdere peilgebieden waar een veenpakket voorkomt in de eerste 1,20 meter beneden maaiveld. Doordat de streefpeilen in het merendeel van deze gebieden niet wordt verlaagd zal er geen extra veenoxidatie gaan plaatsvinden van het veen dat zich momenteel onder de gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) bevindt.

Natuurlijk gestuurd en functionerend

(herstel/gebruikmaken van natuurlijke processen, zelfvoorzienend en zelfreinigend).

N.v.t.

Gezond ecosysteem

(behartiging ecologische belangen waterbiotoop).

Bij het vastleggen van de peilen is rekening gehouden met de ecologische belangen die zich in het gebied voordoen. Het peil van het peilgebied naast het N2000-gebied Zuidlaardermeer wordt niet verlaagd, waardoor de huidige natuurwaarde in het N2000-gebied niet veranderd door dit peilbesluit.

Verantwoord gebruik van (hulp)bronnen

(verlaging CO₂-uitstoot, beperking energiegebruik, duurzame energie-alternatieven, geen gebruik schaarse grondstoffen, inzet herbruikbare grondstoffen/materialen).

Doordat de streefpeilen van geen van de gemalen wordt verlaagd, wordt de opvoerhoogte van deze gemalen ook niet groter. Bij een grotere opvoerhoogte neemt het energieverbruik van de gemalen namelijk toe.

Afstemming op gebruiksfuncties

(faciliteren gebruiksfuncties, geen onevenredige belasting van watersysteem en/of kosten).

De hoofdfunctie in het gebied is bebouwd gebied. Hierop zijn de peilen zoveel mogelijk afgestemd. In de peilgebieden waar zowel bebouwd gebied als andere functie voorkomen is een zo goed mogelijke belangafweging uitgevoerd.

Bestuursvoorstel

Meerwaarde voor andere dan taakbelangen

(maatschappelijke meerwaarde voor landschap, recreatie, toerisme, cultuurhistorie etc., multifunctionele oplossingen, koppeling met opgaven van andere organisaties, integrale gebiedsprocessen, werk met werk maken).

N.v.t.

Wettelijke kader/juridische procedure/inspraak

Het waterschap is op grond van artikel 3.21 van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 verplicht om een peilbesluit vast te stellen voor de oppervlaktewateren in de gebieden die:

- Boezem;
- waterstaatkundige eenheden met:
 - de functie natuur als hoofdfunctie, of;
 - de functie landbouw grenzend aan gebieden met de functie natuur.
- andere waterstaatkundige eenheden, indien Gedeputeerde Staten daartoe besluiten.

Het peilbesluit Hoogezand is een verplicht peilbesluit.

Afgezien van de verplichting om in sommige gevallen een peilbesluit vast te stellen biedt een peilbesluit belanghebbenden ook duidelijkheid en rechtszekerheid. Het streven van het Waterschap Hunze en Aa's is daarom om ook in de gebieden waar het formeel niet verplicht is een peilbesluit op te stellen.

Voor het peilbesluit wordt de volgende procedure doorlopen:

- Informerende inloopbijeenkomst over het ontwerp-peilbesluit en de voorgestelde peilveranderingen. Deze inloopbijeenkomst heeft plaatsgevonden op donderdag 6 juli 2016;
- Het dagelijks bestuur voorstellen om het ontwerp peilbesluit ter inzage te leggen;
- Bekendmaking en ter inzagelegging van het ontwerp-peilbesluit met de mogelijkheid gedurende zes weken een zienswijze in te dienen;
- Vaststelling van het peilbesluit met de reactienota zienswijzen door het dagelijks bestuur;
- Behandeling en vaststelling van het peilbesluit door het algemeen bestuur;
- Bekendmaking van het vastgestelde peilbesluit met de mogelijkheid voor belanghebbende om beroep tegen dit besluit in te stellen bij de rechtbank. Na beroep op de rechtbank is nog hoger beroep mogelijk bij de Raad van State. Het peilbesluit blijft gedurende de rechtelijke procedure inwerking totdat de rechter het vernietigd verklaard.

Communicatie

Op 6 juli 2016 is een peilbesluitavond gehouden waar belanghebbenden zijn geïnformeerd over de werkwijze, de procedure en voorgestelde peilen. Deze avond was georganiseerd samen met de gemeente Hoogezand. Gezamenlijk met de gemeente is een advertentie in de lokale krant gezet. Daarnaast zijn mensen uitgenodigd via wijkraden en zowel de website van de gemeente als het waterschap. De inloopbijeenkomst is door 7 mensen bezocht. Tijdens de inloopbijeenkomst is ingegaan op de methodiek die gebruikt wordt om het optimale streefpeil te bepalen en hoe er is gekeken naar de drooglegging in het bebouwde gebied. De methodiek is verduidelijkt aan de hand

Bestuursvoorstel

van voorbeelden. Tijdens deze inloopbijeenkomst was er gelegenheid om opmerkingen over voorgestelde peilen te maken. Hier kwam uit naar voren dat men over het algemeen tevreden was over de voorgestelde peilen. Er zijn opmerkingen gemaakt over de peilen die bij peilbesluit Wolfsbarge waren voorgesteld naast een tweetal grondwaterklachten die de gemeente Hoogezand oppakt vanuit haar verantwoordelijkheid. Het verslag van de inloopbijeenkomst is weergegeven in de bijlagen van het peilbesluit Hoogezand.

Het peilbesluit heeft een periode van 6 weken van 12 september 2016 tot en met 24 oktober 2016 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen.

Voorstel

Het peilbesluit Hoogezand vaststellen.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers
secretaris-directeur

Alfred van Hall
dijkgraaf

Bestuursvoorstel

Bijlage 1: Peilbesluit Hoogezand

Het algemeen bestuur van het waterschap Hunze en Aa's overwegende dat:

1. Het peilbesluitgebied Hoogezand overwegend de functies bebouwd gebied heeft.
2. De zomer- en winterpeilen waar mogelijk afgestemd worden op de toegekende functies.
3. Aanvoer van water naar het gebied voor veel peilgebieden mogelijk is en dat het water via 14 gemalen wordt afgevoerd.
4. Het gebied Hoogezand totaal een oppervlakte van 1702 hectare heeft.
5. Het gebied Hoogezand bestaat uit 30 peilgebieden.
6. De gewenste oppervlaktewaterpeilen zijn bepaald met behulp van de droogleggingsmethodiek voor zowel de landbouw als het bebouwd gebied.
7. Dit peilbesluit 3 wijzigingen voor het winterpeil en 1 voor het zomerpeil tot gevolg heeft.

Gelezen:

- De toelichting bij het peilbesluit Hoogezand, die onderdeel uitmaakt van dit peilbesluit.

Gelet op:

- De artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet (met betrekking tot de bevoegdheid tot de regeling en bestuur van de taken die het waterschap zijn opgedragen).
- Afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht (met betrekking tot de te volgen inspraakprocedure).

Overwegende dat:

Het ontwerp van het peilbesluit na voorafgaande bekendmaking volgens de daarvoor geldende voorschriften gedurende een termijn van zes weken van midden september tot eind oktober op de daartoe door de inspraakverordening Hunze en Aa's aangegeven wijze voor belanghebbenden ter inzage lag.

Bestuursvoorstel

Besluit:

Vast te stellen het peilbesluit Hoogezand vanaf aangegeven tijdstippen:

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Gewenst winterpeil (m NAP)	Gewenst zomerpeil (m NAP)	Ingangsdatum
GPG-E-00006	Gemaal begraafplaats Knijpslaan	-0,25	-0,25	19-12-2016
GPG-E-00007	Gemaal Vijver Parkstraat	-0,40	-0,40	19-12-2016
GPG-E-00008	Foxham	-0,35	-0,35	19-12-2016
GPG-E-00010	Gemaal Parkstraat	-0,20	-0,20	19-12-2016
GPG-E-00012	Vredenburgweg SCA	-0,90	-0,90	19-12-2016
GPG-E-00065	Beukemaleiding	-0,45	-0,45	19-12-2016
GPG-E-11181	Gemaal Geling	0,05	0,15	19-12-2016
GPG-E-11630	Gemaal Silenka	-0,80	-0,80	19-12-2016
GPG-E-11640	Gemaal Voorwaarts	-0,75	-0,75	19-12-2016
GPG-E-11647	Gemaal Herenstraat	0,20	0,20	19-12-2016
GPG-E-19000	Gemaal Foxhol	-0,30	-0,30	19-12-2016
GPG-E-19100	Gemaal Julianastraat tennisbanen	-1,28	-1,28	19-12-2016
GPG-E-19200	Gemaal sportvelden Julianastraat	-1,09	-1,09	19-12-2016
GPG-H-00043	Stuw Abraham Kuypersingel	-0,40	-0,40	19-12-2016
GPG-H-00048	Overlaat Middenstraat	-0,10	-0,10	19-12-2016
GPG-H-01086	Overlaat Molenraai	-0,85	-0,85	19-12-2016
GPG-H-10137	Stuw De Dreven	0,00	0,00	19-12-2016
GPG-H-10180	Gemaal Rolkepolder	-1,10	-0,80	19-12-2016
GPG-H-10245	Stuw Vaartwijk	-0,10	-0,10	19-12-2016
GPG-H-10348	Gorechtpark	-0,50	-0,50	19-12-2016
GPG-H-10349	Gorechtpark Kropswolde	-0,80	-0,70	19-12-2016
GPG-H-10355	Vosholen	-0,40	-0,30	19-12-2016
GPG-H-11648	Gemaal Rembrandtplein	0,00	0,00	19-12-2016
GPG-H-17020	Stuw Edzes	-0,80	-0,30	19-12-2016
GPG-H-17040	Stuw de Akkers	-0,60	-0,60	19-12-2016
GPG-H-17100	Stuw Hoving	-1,10	-0,80	19-12-2016
GPG-H-20050	Stuw Rolkepolder	-1,00	-0,70	19-12-2016
GPG-H-27120	Stuw Nieboer	-1,65	-1,30	19-12-2016
GPG-H-27140	Stuw Verbindingsweg	-1,10	-0,60	19-12-2016
GPG-H-27180	Stuw Veendijk	-1,95	-1,60	19-12-2016

Bestuursvoorstel

Veendam, 14 december 2016

Het algemeen bestuur van het waterschap Hunze en Aa's,

Harm Küpers,
Secretaris-directeur

Alfred van Hall,
Dijkgraaf