

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Procedure benoeming dijkgraaf Nummer: Bestuursstukken\2134	Agendapunt: 6
--	----------------------

DB:	BPP: Ja 21-09-2016	FAZ: Ja 21-09-2016	VVSW: Ja 21-09-2016	AB: Ja 05-10-2016
------------	------------------------------	------------------------------	-------------------------------	-----------------------------

Opsteller: Janet Hidding, 0598-693879 Staf en Directie	Opdrachtgever: Harm Küpers	Portefeuillehouder: Wiebe van der Ploeg
---	--------------------------------------	---

Ondersteuning van de afdeling: <input type="checkbox"/> Technisch <input checked="" type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input checked="" type="checkbox"/> Communicatie
--

Externe betrokkenen: - GS Drenthe - Minister van Infrastructuur en Milieu.	Reden: de aanbeveling wordt gezonden aan GS Drenthe, die de aanbeveling, GS van Groningen gehoord hebbende, doorzenden aan de Minister van Infrastructuur en Milieu.
---	--

Samenvatting: Omdat de dijkgraaf op 8 juli 2017 de leeftijd van zeventig jaar bereikt eindigt zijn benoeming van rechtswege op 1 augustus 2017. Dit ontslag wordt bij Koninklijk Besluit verleend. Dit betekent dat per 1 augustus 2017 moet worden voorzien in de vacature voor dijkgraaf. In onderhavig voorstel wordt de procedure geschetst.
--

Duurzaamheidsparagraaf: Nee

Begrotingsaspecten: Ja

Voorstel: - De functie van dijkgraaf (fulltime) openstellen en een openbare sollicitatieprocedure opstarten om te komen tot een aanbeveling voor de benoeming van dijkgraaf per 1 augustus 2017; - Bijgevoegde concept profielschets vaststellen; - Een vertrouwenscommissie benoemen met als taken onder meer het begeleiden van de sollicitatieprocedure, het voeren van gesprekken en het algemeen bestuur adviseren over de op te stellen aanbeveling inzake de benoeming van de dijkgraaf; - De ontwerp-verordening commissie tot benoeming van de dijkgraaf Hunze en Aa's vaststellen; - Instemmen met het inschakelen van een extern bureau om de vertrouwenscommissie bij te staan in de werving van de nieuwe dijkgraaf.

Bijlagen: Ja - Concept profielschets dijkgraaf; - Ontwerp Verordening commissie tot benoeming van de dijkgraaf Hunze en Aa's.
--

Bestuursvoorstel

Ter inzage (bestuursnet): Nee

Onderwerp(en):

–

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

Onze dijkgraaf is per 1 januari 2000 benoemd en daarna voor twee keer zes jaar herbenoemd. De tweede herbenoeming van de dijkgraaf eindigt op 31 december 2017.

Omdat de dijkgraaf op 8 juli 2017 de leeftijd van zeventig jaar bereikt eindigt zijn benoeming van rechtswege op 1 augustus 2017. Het Waterschapsbesluit bepaalt in artikel 3:20 dat aan de voorzitter eervol ontslag wordt verleend met ingang van de eerste dag van de maand, volgend op die waarin hij de leeftijd van zeventig jaar heeft bereikt, in casu 1 augustus 2017. Dit ontslag wordt bij Koninklijk Besluit verleend.

Dit betekent dat per 1 augustus 2017 moet worden voorzien in de vacature voor dijkgraaf. De hoofdlijnen van een benoeming zijn als volgt. De benoeming van een dijkgraaf start met een open sollicitatieprocedure, aan de hand waarvan het algemeen bestuur tot een aanbeveling komt. Deze aanbeveling wordt vervolgens, door tussenkomst van de provincie Drenthe, naar de Minister gestuurd. Na benoeming van de dijkgraaf via Koninklijk Besluit wordt de eed of de verklaring en belofte afgenomen.

Wettelijk kader en huidige praktijk

De artikelen 47 en 48 van de Waterschapswet leggen de eisen vast waaraan de voorzitter (dijkgraaf) moet voldoen. Hij mag onder meer geen lid zijn van het algemeen bestuur waarvan hij voorzitter is, noch burgemeester of wethouder van een inliggende gemeente zijn. Hij moet de Nederlandse nationaliteit bezitten en geen andere functies vervullen waarvan de uitoefening ongewenst is met het oog op de goede vervulling van zijn ambt of op de handhaving van zijn onpartijdigheid en onafhankelijkheid of van het vertrouwen daarin (voor de goede orde: overal waar hij staat, kan ook zij worden gelezen).

Artikel 46 van de Waterschapswet bepaalt, voor zover relevant, het volgende. De voorzitter van het waterschap wordt benoemd en herbenoemd bij Koninklijk Besluit. De benoeming geschiedt voor een periode van zes jaar. Voor de benoeming maakt het algemeen bestuur een aanbeveling op. Bij de aanbeveling zijn de naar het oordeel van het algemeen bestuur voor de geschiktheid van belang zijnde overwegingen gevoegd. Het algemeen bestuur zendt de aanbeveling aan Gedeputeerde Staten, die deze vergezeld van hun beschouwingen zenden aan de Minister van Infrastructuur en Milieu.

De aanbeveling van het algemene bestuur mag overigens meerdere namen bevatten.

Uit het vorenstaande kan worden afgeleid dat de procedure die leidt tot een aanbeveling vormvrij is met dien verstande dat Gedeputeerde Staten wel zullen nagaan of er sprake is van een zorgvuldige procedure die heeft geleid tot een aanbeveling met een geschikte kandidaat/geschikte kandidaten.

In artikel 15 van het reglement voor het waterschap Hunze en Aa's is bepaald dat voor de benoeming een open sollicitatieprocedure gevolgd moet worden. Indien de aanbeveling uit meerdere kandidaten bestaat moet over de volgorde van de kandidaten op de aanbeveling worden gestemd. De aanbeveling wordt, overeenkomstig het derde lid van het reglement gezonden aan Gedeputeerde Staten van Drenthe, die de aanbeveling, Gedeputeerde Staten van Groningen gehoord hebbende,

Bestuursvoorstel

doorzendt aan de Minister van Infrastructuur en Milieu. Het afleggen van de eed (verklaring en belofte) vindt plaats in handen van de Commissaris van de Koning in de provincie Drenthe.

Opties in de procedure

In de procedure om tot een aanbeveling te komen zijn binnen een aantal elementen verschillende keuzes denkbaar. Het gaat om de totstandkoming van de profielschets, het al dan niet inschakelen van een wervings- en selectiebureau, de grootte en samenstelling van de Vertrouwenscommissie wel of geen assessment en wel of niet (een licht) antecedentenonderzoek.

Vertrouwenscommissie

Met het instellen van een vertrouwenscommissie kan het algemeen bestuur zijn besluitvorming ten aanzien van de aanbeveling voor een nieuwe dijkgraaf voorbereiden. Procedureel is weinig vastgelegd over de wijze waarop het algemeen bestuur tot zijn aanbeveling komt. Om in het algemeen bestuur tot een voldragen aanbeveling te komen, is het vereist dat de vertrouwenscommissie kan rekenen op een breed draagvlak binnen het bestuur en dat zowel de 'coalitie' als de 'oppositie' hierin vertegenwoordigd zijn.

Het bepalen van de omvang, samenstelling en de mogelijke rol van het dagelijks bestuur hierin is voorbehouden aan het algemeen bestuur. Meestal wordt de omvang van de vertrouwenscommissie beperkt gehouden tot in totaal vijf bestuurders. Dit kunnen vijf AB leden zijn inclusief een voorzitter. De commissie kan ook bestaan uit vier AB-leden en een lid uit het DB als voorzitter. Het algemeen bestuur kan ook kiezen voor een ruimere omvang en/of voor een andere samenstelling. De commissie wordt bijgestaan door de secretaris-directeur. De secretaris-directeur draagt zorg voor de ambtelijke ondersteuning van de vertrouwenscommissie.

Tijdens de informele bijeenkomst op 13 september en de themabijeenkomst op 16 september is hierover gesproken. De voorzitter van de plenaire vergadering komt ter vergadering met een voorstel inzake samenstelling en bemensing.

Concept Profielschets

Voorzien is in een concept profielschets die ter vaststelling aan het algemeen bestuur moet worden aangeboden.

Tijdens de informele bijeenkomst op 13 september is de profielschets besproken. Het dagelijks bestuur kreeg het mandaat om de profielschets aan te passen aan de opmerkingen die zijn gemaakt in voornoemde bijeenkomst.

Bestuursvoorstel

Inschakelen wervings –en selectiebureau

De werving van een nieuwe dijkgraaf kan door de vertrouwenscommissie worden vormgegeven en uitgevoerd. De vraag is of de commissie zou moeten worden bijgestaan door een extern bureau. De ervaringen van andere waterschappen zijn hieromtrent positief. De volgende argumenten spelen hierbij een rol:

- Kandidaten van het niveau die wij als waterschap zoeken solliciteren in verband met vertrouwelijkheid gemakkelijker indien ze kunnen reflecteren naar een onafhankelijke partij. Als ze niet worden geselecteerd kunnen ze zonder gezichtsverlies terugtreden;
- De bureaus die in de werving van dit soort vacatures zijn gespecialiseerd, gaan in hun eigen, zeer uitgebreide netwerk zelf op zoek;
- In de voorselectie hebben ze een grote toegevoegde waarde. Ze brengen immers veel expertise in;
- Het betreft een procedure met een statuut waarmee binnen het bestuur slechts weinig personen ervaring hebben;
- En extern bureau bewaakt de objectiviteit en transparantie en weet op het juiste moment de juiste vragen te stellen.

Een wervings- en selectiebureau kan in het netwerk naar geschikte kandidaten zoeken, de brieven beoordelen en aan de hand van de profielschets een eerste selectie maken. Uiteraard is er keuzemogelijkheid tot welk niveau een bureau wordt ingeschakeld en welke informatie de vertrouwenscommissie zelfstandig wenst te zien en te beoordelen. Met het inschakelen van een bureau kan de vertrouwenscommissie 'maximale' verantwoording afleggen over de werkzaamheden aan het algemeen bestuur. De vertrouwenscommissie laat hiermee zien er alles aan gedaan te hebben om (geobjectiveerd) tot aanbeveling van de meest geschikte kandidaat te komen.

Een overweging is eveneens om een assessment (laatste 1-3 kandidaten) en antecedentenonderzoek als mogelijkheid in de sollicitatieprocedure op te nemen. In de bijgevoegde ontwerp-verordening is deze mogelijkheid voor de vertrouwenscommissie opgenomen (artikel 2, vierde lid).

Tijdens de informele bijeenkomst op 13 september is unaniem gekozen voor externe ondersteuning.

Geheimhouding

Gelet op het vertrouwelijke karakter van het werk van de vertrouwenscommissie is in de bijgevoegde ontwerp-verordening een voorziening getroffen met betrekking tot de te betrachten geheimhouding. Deze geheimhouding strekt zich tevens uit tot diegenen die vanuit hun (ambtelijke) rol ondersteuning verlenen.

Tijdens de informele bijeenkomst is een wijziging voorgesteld ten aanzien van het stemmen. Dit voorstel is verwerkt. Artikel 2 wordt aangepast na besluitvorming over de samenstelling van de vertrouwenscommissie.

Bestuursvoorstel

Ondernemingsraad

De Ondernemingsraad heeft in het benoemingsproces geen directe rol. De OR wordt bijgepraat en op de hoogte gehouden door de secretaris/directeur in zijn rol als WOR/bestuurder.

Communicatie

Na behandeling in het algemeen bestuur zullen de beslispunten worden gecommuniceerd via intranet aan de medewerkers. Via onze social media zal kenbaar worden gemaakt dat wij de procedure starten rondom de werving en selectie. Externe interesse voor enkel de procedure en de stappen erin zal er waarschijnlijk niet zijn. Indien er duidelijkheid is over wie de nieuwe dijkgraaf is zullen we communicatief breed extern inzetten.

Planning

Datum	Actie
5 oktober 2016	Concept-profielchets, concept-verordening, instellen vertrouwenscommissie door het AB en instemming voor het inschakelen van een extern bureau voor de vertrouwenscommissie
November, december 2016, januari en februari 2017	Inschakelen extern bureau, publicatie advertentie, werving en selectie van kandidaten, voeren van gesprekken, eventueel assessment en antecedentenonderzoek, opstellen concept-aanbeveling
	Verzenden concept-aanbeveling benoeming dijkgraaf door de vertrouwenscommissie naar AB
15 maart 2017	Vaststellen van de aanbeveling benoeming dijkgraaf door AB
9 maart-mei 2017	Aanbeveling benoeming dijkgraaf naar Gedeputeerde Staten en Kroonbenoeming
1 augustus 2017	Nieuwe dijkgraaf

Financiën

De met de procedure gemoeid gaande kosten hebben met name betrekking op het inschakelen van een extern bureau (werving en selectie, eventueel assessment en eventueel antecedentenonderzoek, te maken advertentiekosten en –in mindere mate- de kosten van een voor de gesprekken geschikte locatie).

De inschatting van de kosten (overall circa € 30.000,- - tot € 40.000,-) is mede afhankelijk van de keuzes die hierin worden gemaakt. In de begroting 2017 wordt een bedrag van € 50.000,- opgenomen.

Bestuursvoorstel

Voorstel:

- De functie van dijkgraaf (fulltime) openstellen en een openbare sollicitatieprocedure opstarten om te komen tot een aanbeveling voor de benoeming van dijkgraaf per 1 augustus 2017;
- Bijgevoegde concept profielschets vaststellen;
- Een vertrouwenscommissie benoemen met als taken onder meer het begeleiden van de sollicitatieprocedure, het voeren van gesprekken en het algemeen bestuur adviseren over de op te stellen aanbeveling inzake de benoeming van de dijkgraaf;
- De ontwerp-verordening commissie tot benoeming van de dijkgraaf Hunze en Aa's vaststellen;
- Instemmen met het inschakelen van een extern bureau om de vertrouwenscommissie bij te staan in de werving van de nieuwe dijkgraaf.

Harm Küpers
secretaris-directeur

dijkgraaf