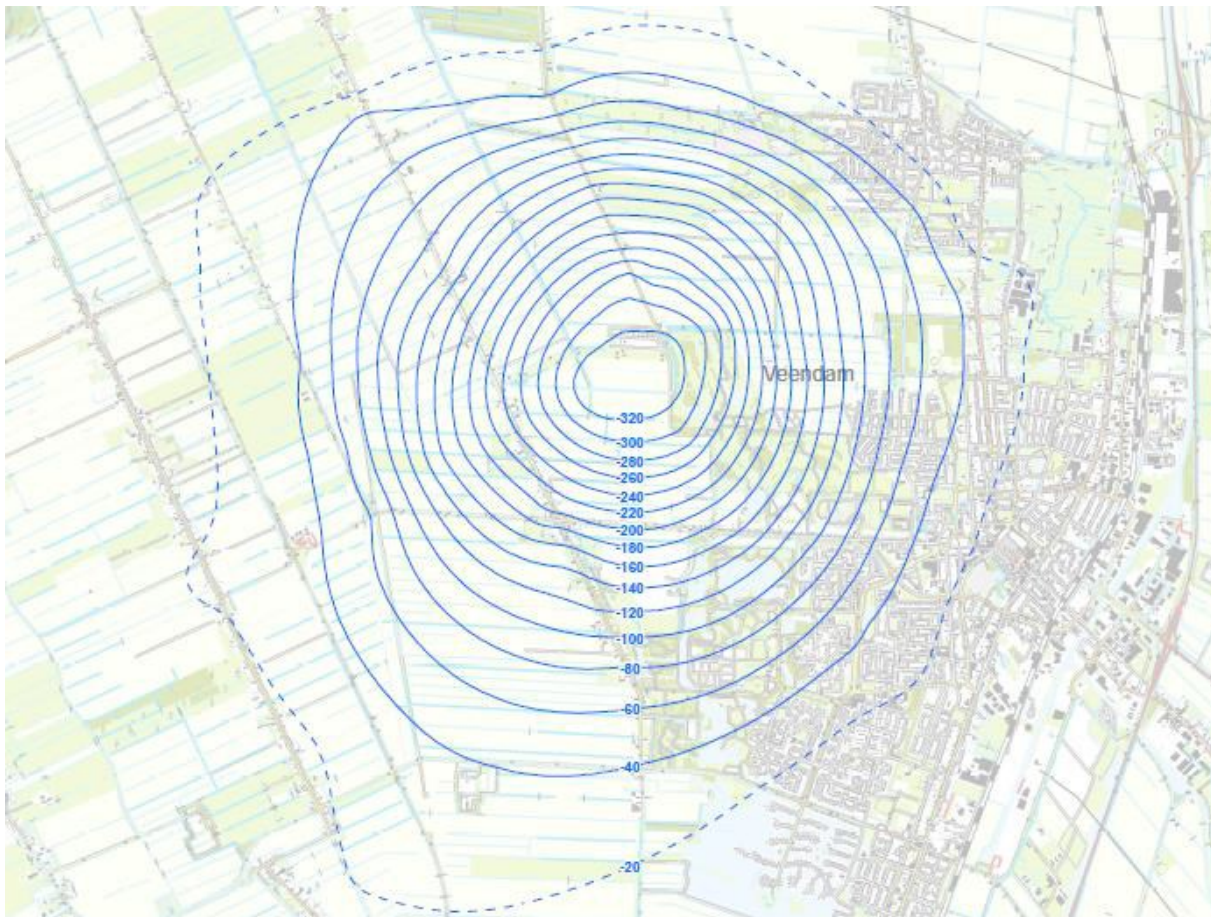


Projectplan

Uitvoeringsplan Maatregelen bodemdaling door zoutwinning NEDMAG 2016-2018



Actueel gemeten bodemdaling 2014.

Datum:	7 april 2016
Opsteller:	Wilfried Heijnen
Versie:
Vastgesteld DB d.d.

Inhoudsopgave

1. Projectbeschrijving	1
1.1 Inleiding.....	1
1.2 Maatregelen.....	1
1.2.1 Sloten en vijvers (grondwerk)	2
1.2.2 Gemalen en stuwen (peilbeheer)	2
1.2.3 Inlaatwerken en peilscheidingen	2
2. Toetsing Waterwet.....	2
3. Uitvoering	3
4. Beschrijving van voorzieningen gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen	4
5. Procedure	5
Bijlagen:.....	5
1. Overzichtskaart “Uitvoeringsplan maatregelen bodemdaling zoutwinning Nedmag 2016-2018”	5
2. Reactienota op het concept projectplan “Uitvoeringsplan maatregelen bodemdaling door zoutwinning Nedmag 2016-2018”	5

Illustratie voorblad: Actuele bodemdalingscontouren zoals deze zijn gemeten in 2014.

1. Projectbeschrijving

Ingevolge artikel 5.4, eerste lid van de Waterwet geschiedt de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk, door of vanwege de beheerder, overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan.

Op grond van het tweede lid van artikel 5.4 dient het plan tenminste een beschrijving te bevatten van het betrokken werk

- de wijze waarop het werk wordt uitgevoerd en
- een beschrijving van de te treffen voorzieningen gericht op het ongedaan maken of het beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

1.1 Inleiding

Het "Uitvoeringsplan maatregelen bodemdaling door zoutwinning Nedmag 2016-2018" is behandeld in de werkgroep Bodemdaling zoutwinning Nedmag. Hierin worden die maatregelen beschreven die genomen worden om de nadelige gevolgen van zoutwinning (bodemdaling) op de waterhuishouding te compenseren. Het Uitvoeringsprogramma is een vervolg en nadere uitwerking op het eerder opgestelde Maatregelplan (Witteveen & Bos, dec. 2013).

Het Uitvoeringsplan is in opdracht van de werkgroep (leden: provincie Groningen, gemeenten Veendam, Menterwolde en Hoogezand-Sappemeer, Staatstoezicht op de Mijnen, Nedmag en het waterschap) tot stand gekomen.

In de stuurgroep Bodemdaling zoutwinning Nedmag is vervolgens het Uitvoeringsplan behandeld en akkoord bevonden (november 2015).

In het Uitvoeringsplan worden uitsluitend de waterhuishoudkundige maatregelen behandeld die nodig zijn de bodemdaling door zoutwinning te compenseren. Het waterschap zal hierin de project- en procesbegeleiding op zich nemen voor de realisatie van de werken. Alle kosten komen voor rekening van Nedmag Industries.

Het voorliggend concept projectplan beschrijft hoe waterschap Hunze en Aa's, namens de samenwerkende partners, de werkzaamheden zal laten plaatsvinden. Parallel aan het projectplan zal ook het peilbesluit Veendam in procedure zijn.

1.2 Maatregelen

Het compenseren van de bodemdaling door waterhuishoudkundige maatregelen, wordt bereikt door de volgende werken uit te voeren:

- 5 gemalen.
- 4 inlaatwerken
- 3 stuwen
- diverse bijkomende werkzaamheden (duikers, dammen, profileren watergangen).

De werken liggen verspreid over het bodemdalingsgebied en zijn voor verschillende deelgebieden noodzakelijk. De overzichtstekening, zie bijlage 1, geeft de verspreid liggende maatregelen weer die in het bodemdalingsgebied genomen zullen worden.

Met de realisatie van deze werken worden de nadelige gevolgen van bodemdaling gecompenseerd en zal de doorgaande bodemdaling tot 2025 opgevangen kunnen worden.

1.2.1 Sloten en vijvers (grondwerk)

Door veranderende stroomrichtingen en aangepaste peilen dienen enkele sloten onder groter profiel en/of de waterbodem dieper te worden aangelegd.

1.2.2 Gemalen en stuwen (peilbeheer)

Gemalen

Door de komvormige bodemdaling is het noodzakelijk om in de waterafvoer te voorzien via drie gemalen (Vuilstort, Buitenwoel-west en Sorghvliet). De andere twee gemalen moeten juist voorzien in het op peil houden van peilgebieden in de droge perioden (Kalkwijksterdiep en Tussen de Venen). Gemaal Kalkwijksterdiep is nodig voor een droogtegevoelig landbouwgebied, die door de bodemdaling nog droogtegevoeliger zou worden. Het gemaal Tussen de Venen, verzorgt het op peil houden van het stedelijke gebied aan de zuidzijde van Muntendam. Beide gebieden hebben geen mogelijkheid om op een andere wijze in de wateraanvoer te voorzien.

Stuwen

Bij twee van de gemalen, die in de droge periode de wateraanvoer verzorgen, zal er eveneens sprake zijn van een stuwvoorziening voor de waterafvoer.

In het stedelijke uitbreidingsgebied Buitenwoel (Golflaanbuurt) zullen twee eenvoudige stuwen worden geplaatst. De ontwikkeling van het stedelijk gebied gaat minder snel dan voorzien. De bodemdaling gaat echter wel gestaag door en hiervoor zijn de stuwen nu noodzakelijk. De stuwen zijn conform het opgestelde waterhuishoudingsplan Buitenwoel en worden geplaatst op die locaties als ook nodig voor de ontwikkeling van Buitenwoel.

1.2.3 Inlaatwerken en peilscheidingen

Op vier locaties worden nieuwe inlaatwerken gerealiseerd die de wateraanvoer in droge perioden moet verzorgen en/of de nodige doorstroming voor een betere waterkwaliteit. Bij het aanpassen van de peilgebieden zullen ook enkele nieuwe peilscheidingen aangebracht worden in de vorm van: een te versterken gronddam, dammen in sloten of houten damwanden.

2. Toetsing Waterwet

De toepassing van de Waterwet is op grond van artikel 2.1 van de Waterwet gericht op:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies in het watersysteem.

a. Voorkoming en waar nodig beperking overstromingen, wateroverlast en waterschaarste

Bij het ontwerp van de inlaatwerken, stuwen en gemalen zijn eisen gesteld die van toepassing zijn op het veilig en duurzaam bedienen en beheren van de objecten. De nadelige gevolgen op de waterhuishouding door de bodemdaling door zoutwinning, worden door de werken opgevangen en dragen zorg voor het binnen de normen (drooglegging en ontwateringsdiepte) houden van het grondgebruik (landbouw en wonen).

b. Bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen

Door de bodemdaling door zoutwinning en de aanpassingen in, met name, het stedelijke watersysteem, zullen er eveneens geen nadelige effecten op de waterkwaliteit (ecologisch en

chemisch) mogen plaatsvinden. Zo mogelijk zouden de aanpassingen in het watersysteem een verbetering moeten brengen. De toename aan kunstwerken maakt het in ieder geval een meer gestuurd stedelijke watersysteem, waardoor stroomrichtingen en kwaliteit beter geregeld kunnen worden. Afspraken over het stedelijk beheer van de waterpartijen zullen eveneens de waterkwaliteit betreffen.

c. Vervulling van de maatschappelijke functies in het watersysteem

Bij het vervullen van maatschappelijke functies van het watersysteem moet er sprake zijn van specifieke functies, die in het omgevingsplan of bestemmingsplan aan het watersysteem zijn toegekend, zoals b.v. een recreatieve of zwemwaterfunctie. Binnen de gemeente Veendam en in minder mate Menterwolde is hier sprake van in de vorm van: zwem-, kano en skiwater Borgerwolde en Langebosch, recreatievaart, sportvelden, golfbaan, vuilstort en begraafplaats. Aspecten waarmee bij de uitwerking van de maatregelen rekening is gehouden.

Conclusie toetsing doelstellingen Waterwet:

De uitvoering van dit plan is in overeenstemming met de doelstelling van de Waterwet.

3. Uitvoering

a. Planologische inpassing

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) gelden voor het bodemdalinggebied door zoutwinning de volgende bestemmingsplannen:

- Buitengebied Veendam (vastgesteld, november 2013)
- Bestemmingsplan Langeboschemeer/Borgerwolde (vastgesteld, februari 2010)
- Bestemmingsplan Sorghvliet (vastgesteld, september 2009)
- Bestemmingsplan Wildervank (vastgesteld, februari 2010)
- Bestemmingsplan Veendam centrum (vastgesteld, september 2014)
- Bestemmingsplan Buitenwoel (vastgesteld, februari 2010)
- Bestemmingsplan Veendam noord (vastgesteld, februari 2010)
- Bestemmingsplan Muntendam (vastgesteld, juli 2013)

De voorgenomen activiteiten passen binnen de aangegeven bestemmingsplannen en zijn eveneens via de stuurgroep Bodemdaling zoutwinning Nedmag, akkoord bevonden.

b. Andere noodzakelijke vergunningen en relevante besluiten

Flora- en faunawet

De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd conform de Gedragscode van de Unie van Waterschappen. Dit betekent in ieder geval dat buiten het broedseizoen wordt gewerkt en dat werkzaamheden in watergangen zodanig worden gepland dat geen tot beperkte verstoring van de flora en fauna zullen plaatsvinden. Daardoor hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Mogelijk dat er lokaal een kapvergunning nodig kan zijn.

Omgevingsvergunning

Voor het bouwen en aanleggen van de kunstwerken (o.a. inlaten, stuwen en gemalen) is geen omgevingsvergunning nodig. De bestemmingsplannen laten het uitvoeren van bovengenoemde maatregelen toe.

Bemaling

De aanleg van enkele objecten vindt plaats onder de grondwaterspiegel, zodat een tijdelijke (bron)bemaling noodzakelijk zal zijn. Per object zal er een mogelijke grondwaterstandsverlaging van enige weken (maximaal 3-4 weken) plaatsvinden al naar gelang de complexiteit van het te realiseren object. Het onttrekken van en vervolgens lozen van het bronneringswater zullen conform de eigen regels van het waterschap worden uitgevoerd.

c. Globale planning

Het streven is om alle werkzaamheden in de periode van 1 juni 2016 t/m 1 maart 2018 aan te besteden, te gunnen en uit te voeren. De keuze voor gunning en volgorde van de werken in één keer of in delen wordt nog nader afgewogen en bepaald door de ambtelijke werkgroep.

d. Overige uitvoeringsaspecten

Voor uitvoering van de werken zal de opdrachtnemer (aannemer) een melding van graafwerkzaamheden, een zogenaamde KLIC-melding, doen. Tijdens uitvoering van de werkzaamheden kunnen trillingen optreden. De locaties van de uit te voeren werkzaamheden liggen allen op een dusdanige afstand van bebouwing, dat geen hinder mag worden verwacht. Tijdens de uitvoering zal getracht worden de eventuele geluids- en verkeershinder voor de omgeving te beperken.

e. Calamiteiten of ongewoon voorval

Het waterschap Hunze en Aa's stelt alle directe belanghebbenden onmiddellijk op de hoogte van het voorval en de maatregelen die getroffen worden om verdere nadelige gevolgen te beperken. Het waterschap houdt een logboek bij van alle ongewone voorvallen en calamiteiten.

4. Beschrijving van voorzieningen gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen

Overlast tijdens de uitvoering zal zoveel als mogelijk beperkt worden. Daarnaast heeft het waterschap ruime ervaring in uitvoering van soortgelijke werken.

Voor eventueel financieel nadeel, dat onverhoopt ontstaat als gevolg van de uitvoering van het projectplan, kan een benadeelde een beroep doen op artikel 7.14 van de Waterwet. Dit artikel bepaalt dat aan diegene die als gevolg van de rechtmatige uitoefening van een taak of bevoegdheid in het kader van het waterbeheer schade lijdt of zal lijden, op zijn verzoek door het betrokken bestuursorgaan een vergoeding wordt toegekend, voor zover de schade redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd. Het verzoek tot vergoeding van de schade bevat een motivering, alsmede een onderbouwing van de hoogte van de gevraagde schadevergoeding. Het verzoek wordt behandeld met toepassing van de Procedureverordening Schadevergoeding.

Schadevergoedingen die hieruit voort mogen komen, evenals de uren aan begeleiding door het waterschap, worden kenbaar gemaakt aan de werkgroep bodemdaling zoutwinning en door Nedmag Industries vergoed.

5. Procedure

Volgens artikel 5.4. van de Waterwet is voor aanleg of wijziging van waterstaatswerken een projectplan nodig.

Het algemeen bestuur heeft het vaststellen van projectplannen aan het dagelijks bestuur gedelegeerd voor zover van die plannen niet in betekenende mate een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie te verwachten is.

Volgens de Inspraakverordening hoeft voor dit soort beperkte werken niet de inspraakprocedure te worden gevolgd, maar kan het DB daar wel toe besluiten. Het is i.v.m. een zorgvuldige voorbereiding en de reden van de werken, gewenst eventuele zienswijzen van belanghebbenden af te kunnen wegen bij de definitieve vaststelling van het projectplan en dus is het volgen van de inspraakprocedure van belang. Het alternatief is om dat niet te doen, maar dan bestaat na de vaststelling nog een bezwaarmogelijkheid bij het waterschap en moeten bezwaren dan alsnog worden behandeld. Na een voorafgaande inspraakprocedure wordt de bezwaarfase overgeslagen en is beroep op de rechtbank mogelijk.

Gelet op het bijzondere karakter van de maatregelen als gevolg van bodemdaling door zoutwinning en de aanpassingen in het watersysteem, is behandeling in het algemeen bestuur raadzaam. Bovendien is het algemeen bestuur nog niet eerder op hoofdlijnen in kennis gesteld van de voorgenomen maatregelen in het kader van de bodemdaling door zoutwinning. Vaststelling van het "peilbesluit Veendam – Muntendam" zal eveneens door het AB plaatsvinden. Beide stukken, het projectplan en het peilbesluit, zijn als gevolg van de bodemdaling aan elkaar gelinkt.

Voor dit project zal de volgende procedure worden doorlopen:

- vaststelling van het concept projectplan door het dagelijks bestuur;
- bekendmaking en ter inzagelegging van het concept met de mogelijkheid gedurende zes weken een zienswijze in te dienen;
- vaststelling van het projectplan en de reactienota op de zienswijzen door het dagelijks bestuur en vervolgens het algemeen bestuur;
- bekendmaking van het projectplan met vermelding van de mogelijkheid er beroep tegen in te stellen bij de rechtbank. Na beroep op de rechtbank is nog hoger beroep mogelijk op de Raad.
- toezending van het projectplan aan Gedeputeerde Staten van Groningen en de leden van stuurgroep bodemdaling zoutwinning Nedmag (ter kennisname).

Contactpersoon uitvoering werken

Voor algemene zaken en als intern opdrachtgever zal de heer Wilfried Heijnen (beleidsmedewerker planvorming) optreden. De heer Heijnen is telefonisch bereikbaar onder nummer 0598-693402. Tijdens de voorbereiding/uitvoering van de werken is de contactpersoon de heer Henk Boelens (projectleider). De heer Boelens is telefonisch bereikbaar onder nummer 0598-693204. Het postadres van het waterschap is postbus 195, 9640 AD te Veendam.

Bijlagen:

- 1. Overzichtskaart** "Uitvoeringsplan maatregelen bodemdaling door zoutwinning Nedmag 2016-2018"
- 2. Reactienota** op het concept projectplan "Uitvoeringsplan maatregelen bodemdaling door zoutwinning Nedmag 2016-2018"