

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Vaststelling peilbesluit Winschoten Nummer: Bestuursstukken\2267	Agendapunt: 6
--	----------------------

DB: Ja 19-12-2016	BPP: Nee	FAZ: Nee	VVSW: Ja 25-1-2017	AB: Ja 8-2-2017
-----------------------------	-----------------	-----------------	------------------------------	---------------------------

Opsteller: Denise van der Meulen, 0598-693419 Veiligheid en Voldoende Water	Opdrachtgever: Jan van der Laan	Portefeuillehouder: Hilbrand Sinnema
--	---	--

Ondersteuning van de afdeling: <input checked="" type="checkbox"/> Technisch <input checked="" type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging

Externe betrokkenen: -Gemeente Oldambt -Grondeigenaren en grondgebruikers	Reden: Samenwerking en afstemming over het peilbesluit Direct betrokkenen
--	--

<p>Samenvatting:</p> <p>Het waterschap heeft in het beheerprogramma aangegeven voor alle peilgebieden een peilbesluit op te willen stellen. Volgens planning is voor het stedelijk gebied van Winschoten en omgeving een peilbesluit opgesteld.</p> <p>In het peilbesluitgebied is circa 17 hectare aangewezen als aandachtgebied voor veenoxidatie (zie bodemkaart in de bijlage). Om te kijken hoeveel veen er nog precies aanwezig is, zijn een aantal boringen uitgevoerd. Uit deze boringen blijkt dat in één boring een veenlaag is aangetroffen van meer dan 25 cm, waardoor het als aandachtsgebied voor veen geassocieerd is. Er is echter ook sprake van een kleidek van meer dan 30 cm. Alle veenlagen in de boringen zijn aangetroffen onder de gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG). Boven de GLG is alleen veraard veen aangetroffen. Er wordt geen peilverlaging in het aandachtsgebied voorgesteld, waardoor er geen nieuwe veenlagen boven de GLG komen te liggen. Gezien het beschermende kleidek en de ligging van het veen worden hier geen maaiveld dalingen verwacht als gevolg van veenoxidatie en is het gebied geen aandachtgebied voor veenoxidatie.</p> <p>Bij alle zeventien peilgebieden wordt voorgesteld het huidige winter- en zomerpeil te handhaven.</p> <p>In de bijlagen zijn de overzichten van de winter- en zomerpeilen te vinden op de kaarten 13 en 14.</p> <p>Het peilbesluit heeft een periode van 6 weken, van 17 oktober 2016 tot 28 november 2016, ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen binnengekomen.</p>
--

Duurzaamheidsparagraaf: Ja

Bestuursvoorstel

Begrotingsaspecten: Nee

DB Voorstel:

Het peilbesluit Winschoten vaststellen.

Bijlagen: Ja

- Peilbesluit Winschoten;
- Kaart 5: Bodemkaart;
- Kaart 13: Wijzigingen winterpeil;
- Kaart 14: Wijzigingen zomerpeil.

Ter inzage (bestuursnet): Ja

Onderwerp(en):

- Toelichting peilbesluit Winschoten.

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

In een peilbesluit worden, na een inspraakprocedure, de na te streven oppervlaktewaterpeilen vastgelegd. Een peilbesluit biedt belanghebbenden duidelijkheid en rechtszekerheid. Het streven van het waterschap Hunze en Aa's is om voor het gehele beheergebied peilbesluiten op te stellen.

Voorgeschiedenis/eerdere besluitvorming/beheerplan

Het voornemen om voor alle peilgebieden in het beheergebied van Waterschap Hunze en Aa's een peilbesluit op te stellen is in het beheerprogramma 2016-2021 opgenomen als actie 5.1.3 in paragraaf "Afstemming peilen op functies".

Huidige situatie/analyse van het probleem

Het peilbesluit Winschoten heeft een oppervlakte van 1418 hectare en is opgedeeld in zeventien peilgebieden. Het water stroomt via meerdere richtingen naar de boezem. Het gebied omvat grotendeels het stedelijk gebied van Winschoten. Voornamelijk in het zuiden van het peilbesluitgebied komen landbouwgronden voor. Lokaal zijn er gebieden met de functie natuur.

De huidige streefpeilen zijn afkomstig uit het beheerplan 2010-2015. Voor het vaststellen van de gewenste peilen is gebruik gemaakt van een rekenmodel gebaseerd op drooglegging voor zowel bebouwd gebied als landbouw. De methode berekent op basis van de maaiveldhoogte, bodemtype, grondgebruik en bijbehorende normen per peilgebied uit wat de drooglegging is. Bij bebouwd gebied wordt aangegeven hoeveel procent van het peilgebied een te geringe drooglegging (<1,20m) of voldoende drooglegging (>1,20m) heeft. Bij de landbouwdrooglegging wordt onderscheid gemaakt in het aantal percentages "te nat", "profiterend" en "te droog" in een peilgebied. De droogleggingsnormen voor de landbouw komen uit de Leidraad voor het opstellen van peilbesluiten in de provincie Groningen en Drenthe.

De uitkomsten van de droogleggingsberekeningen worden beoordeeld op basis van een aantal afwegingen en criteria. De norm voor landbouw gebied is dat 5 - 10% van het totale oppervlak van een peilgebied geclassificeerd mag zijn als "te nat". Deze norm wordt ook gehanteerd bij herinrichtingsprojecten. De drooglegging in bebouwd gebied wordt daarnaast ook gecontroleerd of grondwaterstand diep genoeg zit bij de gebieden met een geringe drooglegging. Het berekende peil wordt ook getoetst aan opgetreden maaiveldval, overige gebiedsfuncties, waterinlaat mogelijkheden, de duurzaamheid van het waterbeheer en praktijkervaringen.

In het peilbesluitgebied is circa 17 hectare aangewezen als aandachtgebied voor veenoxidatie (zie bodemkaart in de bijlage). Om te kijken hoeveel veen er nog precies aanwezig is, zijn een aantal boringen uitgevoerd. Uit deze boringen blijkt dat in één boring een veenlaag is aangetroffen van meer dan 25 cm, waardoor het als aandachtsgebied voor veen geclassificeerd is. Deze boring is gezet tussen het bergingsgebied en verpleeghuis "Old Wolde". Er is echter ook sprake van een kleidek van meer dan 30 cm. Hierdoor wordt het veen beschermd doordat deze geïsoleerd wordt van lucht. In dit gebied is geen drainage geconstateerd, waardoor het kleidek zeker effectief is.

Bestuursvoorstel

In de overige boringen is minder dan 25 cm veen aangetroffen. Ook is bij deze boringen de beschermende kleidek aangetroffen. Hoe verder de boringen richting Winschoten uitgevoerd worden, hoe minder de veendikte ter plekke is. Winschoten is gelegen op een oude zandkop uit de IJstijd, waardoor de veendikte afneemt. Alle veenlagen in de boringen zijn aangetroffen onder de gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG). Boven de GLG is alleen veraard veen aangetroffen worden. Er wordt geen peilverlaging in het aandachtsgebied voorgesteld, waardoor er geen nieuwe veenlagen boven de GLG komen te liggen. Gezien het beschermende kleidek en de ligging van het veen worden hier geen maaiveld dalingen verwacht als gevolg van veenoxidatie en is het gebied geen aandachtsgebied voor veenoxidatie.

Voor alle zeventien peilgebieden wordt voorgesteld de huidige winter- en zomerpeilen te handhaven. In tabel 1 zijn van de winterpeilen het huidige peil en het gewenste peil weergegeven. In tabel 2 is een vergelijkbaar overzicht weergegeven voor de zomerpeilen. In de bijlagen zijn de overzichten van de winter- en zomerpeilen te vinden op de kaarten 13 en 14.

Tabel 1: huidige en gewenste winterpeil

Peilgebied nummer	Naam peilgebied	Formeel winterpeil (m NAP)	Gewenst winterpeil (m NAP)
GPG-V-12020	Philips	-1,55	-1,55
GPG-V-00111	Crematorium	-0,85	-0,85
GPG-E-00066	Rensel	+0,85	+0,85
GPG-W-00069	Oostelijke Rondweg	-3,05	-3,05
GPG-V-11990	Ontsluitingsweg	-1,05	-1,05
GPG-V-11005	Tusschenwegen	-1,20	-1,20
GPG-W-00068	Nieuwe stadspark	-1,90	-1,90
GPG-V-11980	Trekweg	-0,80	-0,80
GPG-V-12010	Zuiderveen	-1,65	-1,65
GPG-W-12330	Winschoten-noord	-2,55	-2,55
GPG-V-12010	Zuiderveen	-1,65	-1,65
GPG-V-00110	Maintebos	+0,80	+0,80
GPG-W-00070	Bovenburen	-2,10	-2,10
GPG-W-16830	Centrum Winschoten	-1,85	-1,85
GPG-V-08073	Watertorenstraat	-0,20	-0,20
GPG-V-08084	Sterrebos	+0,10	+0,10
GPG-V-08076	Hofstraat	-0,55	-0,55

Tabel 2: huidige en gewenste zomerpeil

Peilgebied nummer	Naam peilgebied	Formeel zomerpeil (m NAP)	Gewenst zomerpeil (m NAP)
GPG-V-12020	Philips	-1,55	-1,55
GPG-V-00111	Crematorium	-0,85	-0,85
GPG-E-00066	Rensel	+0,85	+0,85
GPG-W-00069	Oostelijke Rondweg	-2,65	-2,65
GPG-V-11990	Ontsluitingsweg	-0,75	-0,75

Bestuursvoorstel

GPG-V-11005	Tusschenwegen	-1,20	-1,20
GPG-W-00068	Nieuwe stadspark	-1,90	-1,90
GPG-V-11980	Trekweg	-0,80	-0,80
GPG-V-12010	Zuiderveen	-1,25	-1,25
GPG-W-12330	Winschoten-noord	-2,55	-2,55
GPG-V-12010	Zuiderveen	-1,25	-1,25
GPG-V-00110	Maintebos	+0,80	+0,80
GPG-W-00070	Bovenburen	-2,10	-2,10
GPG-W-16830	Centrum Winschoten	-1,85	-1,85
GPG-V-08073	Watertorenstraat	-0,20	-0,20
GPG-V-08084	Sterrebos	+0,10	+0,10
GPG-V-08076	Hofstraat	-0,55	-0,55

Duurzaamheidsaspecten

Geen spijtmaatregel

(gericht op lange termijn, lifecycle-benadering).

In het peilbesluitgebied is circa 17 hectare aangewezen als aandachtgebied voor veenoxidatie. Er is echter ook sprake van een kleidek van meer dan 30 cm. Hierdoor wordt het veen beschermt doordat deze geïsoleerd wordt van lucht. Er wordt geen peilverlaging in het aandachtsgebied voorgesteld, waardoor er geen nieuwe veenlagen boven de GLG komen te liggen. Gezien het beschermende kleidek en de ligging van het veen worden hier geen maaiveld dalingen verwacht als gevolg van veenoxidatie en is het gebied geen aandachtgebied voor veenoxidatie.

Niet afwentelen tijd/ruimte/anderen

(niet afwentelen op andere onderdelen watersysteem, van bovenstrooms op benedenstrooms, van kwantiteit op kwaliteit, van inrichting op beheer/onderhoud en v.v. etc.).

Doordat de streefpeilen niet worden verlaagd en het beschermende kleidek (meer dan 30 cm) zal er geen veenoxidatie gaan plaatsvinden van het veen dat zich momenteel onder de gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) bevindt.

De peilgebieden die bestaan uit landbouwkundig gebied wordt een tegennatuurlijk peilbeheer gehanteerd. Deze vorm van peilbeheer wordt toegepast om optimale productieomstandigheden te creëren. In stedelijk gebied wordt de huidige drooglegging in het algemeen zoveel mogelijk gehandhaafd om problemen met funderingen en mogelijke zetting of klink te voorkomen.

Natuurlijk gestuurd en functionerend

(herstel/gebruikmaken van natuurlijke processen, zelfvoorzienend en zelfreinigend).

Niet van toepassing

Gezond ecosysteem

(behartiging ecologische belangen waterbiotoop).

Niet van toepassing.

Bestuursvoorstel

Verantwoord gebruik van (hulp)bronnen

(verlaging CO₂-uitstoot, beperking energiegebruik, duurzame energie-alternatieven, geen gebruik schaarse grondstoffen, inzet herbruikbare grondstoffen/materialen).

Doordat de streefpeilen in het peilgebied met het enige gemaal (Gemaal Zuiderveen) niet worden verlaagd, worden de opvoerhoogten van dit gemaal ook niet groter. Bij een grotere opvoerhoogte neemt het energieverbruik van het gemaal toe.

Afstemming op gebruiksfuncties

(faciliteren gebruiksfuncties, geen onevenredige belasting van watersysteem en/of kosten).

De hoofdfuncties in het peilbesluitgebied zijn bebouwd gebied en landbouw. Hierop zijn de peilen zoveel mogelijk afgestemd. In stedelijk gebied wordt de huidige drooglegging in het algemeen zoveel mogelijk gehandhaafd om problemen met funderingen en mogelijke zetting of klink te voorkomen. De peilen in de landbouwpeilgebieden zijn afgestemd om zodoende optimale productieomstandigheden te creëren voor de aanwezige gebruiksfuncties.

Meerwaarde voor andere dan taakbelangen

(maatschappelijke meerwaarde voor landschap, recreatie, toerisme, cultuurhistorie etc., multifunctionele oplossingen, koppeling met opgaven van andere organisaties, integrale gebiedsprocessen, werk met werk maken).

Niet van toepassing.

Wettelijke kader/juridische procedure/inspraak

Het waterschap is op grond van artikel 3.21 van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 verplicht om een peilbesluit vast te stellen voor de oppervlaktewateren in de gebieden die:

- Boezem;
- waterstaatkundige eenheden met:
 - de functie natuur als hoofdfunctie, of;
 - de functie landbouw grenzend aan gebieden met de functie natuur.
- andere waterstaatkundige eenheden, indien Gedeputeerde Staten daartoe besluiten.

Dit peilbesluit voor het gebied Winschoten is een verplicht peilbesluit.

Afgezien van de verplichting om in sommige gevallen een peilbesluit vast te stellen biedt een peilbesluit belanghebbenden ook duidelijkheid en rechtszekerheid. Het streven van het Waterschap Hunze en Aa's is daarom om ook in de gebieden waar het formeel niet verplicht is een peilbesluit op te stellen.

Gelet op het bovenstaande wordt voor dit peilbesluit de volgende procedure doorlopen:

- informerende inloopbijeenkomst over de voorgestelde peilen (peilbesluit). Deze heeft plaatsgevonden op dinsdag, 20 september 2016;
- het dagelijks bestuur voorstellen om het ontwerp peilbesluit ter inzage te leggen. (1^e behandeling, 10 september 2016);
- bekendmaking en ter inzagelegging van het ontwerp peilbesluit met de mogelijkheid gedurende zes weken een zienswijze in te dienen (17 oktober 2016 tot 28 november 2016);

Bestuursvoorstel

- vaststelling van het peilbesluit door het dagelijks bestuur (19-12-2016);
- behandeling en vaststelling peilbesluit door het algemeen bestuur (8-2-2017);
- bekendmaking van het peilbesluit met vermelding van de mogelijkheid er beroep tegen in te stellen bij de rechtbank. Na beroep op de rechtbank is nog hoger beroep mogelijk op de Raad van State.

Communicatie

Op 20 september 2016 is een peilbesluitavond gehouden waar belanghebbenden zijn geïnformeerd over de werkwijze, de procedure en voorgestelde peilen. Deze avond was georganiseerd samen met de gemeente Oldambt. De inloopbijeenkomst is door vijf personen bezocht. Tijdens de inloopbijeenkomst is ingegaan op de methodiek die gebruikt wordt om het optimale streefpeil te bepalen en hoe er is gekeken naar de drooglegging in het bebouwde gebied. De methodiek is verduidelijkt aan de hand van voorbeelden. Tijdens deze inloopbijeenkomst was er gelegenheid om opmerkingen over voorgestelde peilen te maken. Hier kwam uit naar voren dat men tevreden was over de voorgestelde peilen en er waren geen opmerkingen. Het verslag van de inloopbijeenkomst is weergegeven in de bijlagen van het peilbesluit Winschoten.

Het peilbesluit heeft een periode van 6 weken, van 17 oktober 2016 tot 28 november 2016, ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Voorstel

Het peilbesluit Winschoten vaststellen.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers
secretaris-directeur

Alfred van Hall
dijkgraaf

Bestuursvoorstel

Bijlage 1: Peilbesluit Winschoten

Het algemeen bestuur van het waterschap Hunze en Aa's overwegende dat:

1. Het peilbesluitgebied Winschoten overwegend de functies landbouw en bebouwing heeft;
2. De zomer- en winterpeilen waar mogelijk afgestemd worden op de toegekende functies;
3. Aanvoer van water naar het gebied voor veel peilgebieden mogelijk is en het water zowel onder vrij verval als bemalen wordt afgevoerd;
4. Het gebied totaal een oppervlakte van 1418 hectare heeft;
5. Het gebied bestaat uit 17 peilgebieden;
6. De gewenste oppervlaktewaterpeilen zijn bepaald met behulp van de droogleggingsmethodiek voor zowel de landbouw als het bebouwd gebied.
7. Dit peilbesluit geen wijzigingen van het winterpeil of zomerpeil heeft.

Gelezen:

- De toelichting bij het peilbesluit Winschoten, die onderdeel uitmaakt van dit peilbesluit.

Gelet op:

- De artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet (met betrekking tot de bevoegdheid tot de regeling en bestuur van de taken die het waterschap zijn opgedragen).
- Afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht (met betrekking tot de te volgen inspraakprocedure).

Overwegende dat:

Het ontwerp van het peilbesluit na voorafgaande bekendmaking volgens de daarvoor geldende voorschriften gedurende een termijn van zes weken van midden oktober tot eind november op de daartoe door de inspraakverordening Hunze en Aa's aangegeven wijze voor belanghebbenden ter inzage lag.

Bestuursvoorstel

Besluit:

Vast te stellen het peilbesluit Winschoten vanaf aangegeven tijdstippen:

Peilgebied nummer	Naam peilgebied	Gewenst winterpeil (m NAP)	Gewenst zomerpeil (m NAP)	Ingangsdatum
GPG-V-12020	Philips	-1,55	-1,55	13-02-2017
GPG-V-00111	Crematorium	-0,85	-0,85	13-02-2017
GPG-E-00066	Rensel	+0,85	+0,85	13-02-2017
GPG-W-00069	Oostelijke Rondweg	-3,05	-2,65	13-02-2017
GPG-V-11990	Ontsluitingsweg	-1,05	-0,75	13-02-2017
GPG-V-11005	Tusschenwegen	-1,20	-1,20	13-02-2017
GPG-W-00068	Nieuwe stadspark	-1,90	-1,90	13-02-2017
GPG-V-11980	Trekweg	-0,80	-0,80	13-02-2017
GPG-V-12010	Zuiderveen	-1,65	-1,25	13-02-2017
GPG-W-12330	Winschoten-noord	-2,55	-2,55	13-02-2017
GPG-V-12010	Zuiderveen	-1,65	-1,25	13-02-2017
GPG-V-00110	Maintebos	+0,80	+0,80	13-02-2017
GPG-W-00070	Bovenburen	-2,10	-2,10	13-02-2017
GPG-W-16830	Centrum Winschoten	-1,85	-1,85	13-02-2017
GPG-V-08073	Watertorenstraat	-0,20	-0,20	13-02-2017
GPG-V-08084	Sterrebos	+0,10	+0,10	13-02-2017
GPG-V-08076	Hofstraat	-0,55	-0,55	13-02-2017

* Waterpeil kan in droge perioden uitzakken

Veendam, 8 februari 2017

Het algemeen bestuur van het waterschap Hunze en Aa's,

Harm Küpers,
Secretaris-directeur

Alfred van Hall,
Dijkgraaf