

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Kostentoedelingsverordening 2019 Nummer: Bestuursstukken\2644	Agendapunt: 5
---	----------------------

DB: Ja 4-6-2018	BPP: Nee	FAZ: Ja 20-6-2018	VVSW: Nee	AB: Ja 4-7-2018
---------------------------	-----------------	-----------------------------	------------------	---------------------------

Opsteller: Eenje van Wijngaarden, 0598-693899 Personeelszaken, Financiën en Bedrijfsvoering	Opdrachtgever: Klaas de Veen	Portefeuillehouder: Jan Batelaan
--	--	--

Ondersteuning van de afdeling: <input type="checkbox"/> Technisch <input type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input checked="" type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging
--

Externe betrokkenen:	Reden:
	N.v.t.

Samenvatting: De concept kostentoedelingsverordening 2019 heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het dagelijks bestuur kan de kostentoedelingsverordening 2019 ongewijzigd aan het algemeen bestuur aanbieden.

Duurzaamheidsparagraaf: Nee

Begrotingsaspecten: Ja Vanaf de begroting 2019 nemen we de kostentoedelingspercentages op. Deze percentages bepalen de kostenaandelen van de vier categorieën van de watersysteemheffing en daarmee ook de tarieven 2019.

AB Voorstel: Vaststellen van de kostentoedelingsverordening 2019.

Bijlagen: Ja – Kostentoedelingsverordening 2019; – Toelichting op de kostentoedelingsverordening 2019; – Kostentoedelingsonderzoek 2019 door TAUW bv.

Ter inzage (bestuursnet): Nee Onderwerp(en): –
--

Bestuursvoorstel

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

De kostentoedelingsverordening (KTV) regelt de procentuele verdeling van de kosten van het watersysteembeheer over de categorieën belanghebbenden. Dit zijn de ingezetenen en eigenaren van gebouwde objecten en ongebouwde objecten - en natuurterreinen. De huidige KTV is in 2013 door het algemeen bestuur vastgesteld.

Volgens de Waterschapswet moet de KTV minimaal elke vijf jaar worden herzien. Dit betekent dat dit jaar de verdeling over de categorieën belanghebbenden opnieuw moet worden vastgesteld. Voor de categorie ingezetenen stelt het algemeen bestuur een percentage, als aandeel in de kosten in het algemeen belang, vast. De verdeling van de resterende kosten voor de specifieke belangen wordt voor de categorieën eigenaren bepaald door de onderlinge waardeverhouding van de objecten en terreinen te berekenen (het kostentoedelingsonderzoek).

De Commissie Aanpassing Belastingstelsel (CAB) van de Unie van Waterschappen zal dit jaar voorstellen presenteren om het belastingstelsel van de waterschappen aan te passen. Een eventuele wijziging van het belastingstelsel zal door het wetgevingstraject niet eerder dan in 2021/2022 van kracht zijn. Tegen die tijd zal de KTV 2019 mogelijk aangepast of vervangen moeten worden.

Een concept KTV 2019 hebben wij zes weken ter inzage gelegd: van 2 april tot en met 13 mei 2018. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Het aandeel ingezetenen

Aan het kostentoedelingsonderzoek (zie hierna) gaat een discussie over het ingezetenenaandeel vooraf. Eerst bepaalt het waterschap welk deel van het werk van het waterschap een algemeen belang dient. Dat "algemeen belang" drukt het waterschap uit in het percentage voor ingezetenen.

Er bestaat bestuurlijke vrijheid ten aanzien van het vaststellen van de hoogte van dat ingezetenenaandeel. Wettelijk is alleen de bandbreedte van het kostenaandeel gekoppeld aan inwonerdichtheid per vierkante kilometer. Bij een inwonerdichtheid lager dan 500/km² is de bandbreedte tussen de 20 en 40 procent. Daarbij mag het waterschap een relatief hoog aandeel natuur mee laten wegen. Ons waterschap heeft een inwonerdichtheid van 235 per km². Daardoor mag het bestuur het aandeel ingezetenen vaststellen tussen de 20 en 40 procent.

Bij de vorige herziening van de kostentoedeling (in 2013) is in het bestuur uitvoerig gesproken over het verhogen van het aandeel ingezetenen. De reden hiervoor was vooral de toenemende veralgemenisering (algemeen belang), de natuurontwikkeling in relatie tot het lage kostenaandeel natuur en de aanleg van bergingsgebieden voor veiligheid van onze inwoners. Er is toen voor gekozen het aandeel ingezetenen te verhogen naar 29%. Dat percentage was een redelijk gevolg van de vele investeringen en inspanningen die wij als waterschap in het algemeen belang doen én voor natuur.

Gelet op de komende fundamentele discussies over het belastingstelsel van de waterschappen (CAB) is het ter discussie stellen van de hoogte van het aandeel ingezetenen nu niet het moment. Daarnaast

Bestuursvoorstel

hebben zich sinds de vorige KTV (in 2013) geen ingrijpende veranderingen in het werk van het waterschap voorgedaan die een herbezinning van het ingezetenaandeel rechtvaardigen.

Het kostentoedelingsonderzoek

Tauw bv heeft voor ons het kostentoedelingsonderzoek uitgevoerd. Het onderzoek richt zich op de waarden van gebouwde en ongebouwde objecten en op het bepalen van de oppervlaktes van gebouwde en ongebouwde objecten. Op basis van deze uitkomsten is de "onderlinge waardeverhouding" in procenten te berekenen.

De resultaten zijn door Tauw samengevat in het rapport "Kostentoedelingsonderzoek Hunze en Aa's 2019" van 6 maart 2018. Het rapport is als bijlage bijgevoegd.

De uitkomsten op een rijtje:

	2013		2018	
	Waarde	%	Waarde	%
Gebouwd	€ 42,9 mrd.	69,8%	€ 42,8 mrd.	68,4%
Ongebouwd	€ 18,3 mrd.	29,9%	€ 19,3 mrd.	31,0%
<i>Wegen/spoor</i>	€ 12,3 mrd.		€ 12,1 mrd.	
<i>Agrarisch</i>	€ 5,1 mrd.		€ 6,4 mrd.	
<i>Bouwpercelen</i>	€ 0,9 mrd.		€ 0,8 mrd.	
Natuur	€ 0,2 mrd.	0,3%	€ 0,4 mrd.	0,6%
Totaal	€ 61,4 mrd.		€ 62,5 mrd.	

Het opgenomen percentage geeft de onderlinge waardeverhouding weer.

De kostentoedelingspercentages kunnen we nu als volgt bepalen:

Belastingcategorie	KTV % 2019	Huidig %
Ingezetenen	29,0	29,0
Ongebouwd	22,0	21,2
Gebouwd	48,6	49,6
natuur	0,4	0,2
Totaal	100,0	100,0

Overige onderwerpen kostentoedelingsverordening

In de kostentoedelingsverordening is in het verleden een tweetal keuzes gemaakt. Te weten: kiezen voor tariefdifferentiaties voor buitendijkse gebieden en voor wegen en het specifiek toerekenen van niet taak gebonden kosten.

Bestuursvoorstel

Tariefdifferentiaties.

Voor de buitendijkse gebieden gaat het om ongeveer 175 hectare. Deze tariefdifferentiatie betekent dat het reguliere tarief voor ongebouwd met 75% wordt verlaagd. Het invoeren van deze tariefdifferentiatie hangt samen met de wens om gelijk op te trekken met Noorderzijlvest. Bij Noorderzijlvest zijn buitendijks grote economische belangen aan de orde, de Eemshaven en de haven van Delfzijl. Daarom wordt voor die gebieden tariefdifferentiatie toegepast. Om ongelijkheid in Groningen ten aanzien van buitendijkse gebieden te voorkomen én vanwege de zeer beperkte taakuitoefening in de buitendijkse gebieden heeft het algemeen bestuur in 2008 besloten tariefdifferentiatie in te voeren.

In 2012 is de keuze gemaakt tariefdifferentiatie voor wegen in te voeren. De reden hiervoor was destijds dat door het uitblijven van een aanpassing van het belastingstelsel voor waterschappen de weeffout (effect sterke waardevermindering wegen in 2008 op het tarief voor ongebouwd) niet werd hersteld. Via een verhoogd tarief voor openbare wegen (+ 100%) kon het grote verschil in economische waarde via een verschillend tarief tot uitdrukking worden gebracht.

Niet taak gebonden kosten.

De Waterschapswet biedt de mogelijkheid bepaalde kosten toe te rekenen aan bepaalde categorieën belastingbetalers. Wij maken daar nu al gebruik van. Het gaat om de kosten voor de verkiezingen en de kosten voor de heffing en invordering van de belastingen (perceptiekosten). Bij ons waterschap is met deze kosten ongeveer € 2,3 miljoen gemoeid. De kosten voor de verkiezingen worden alleen voor de categorie ingezetenen gemaakt. De perceptiekosten worden grotendeels voor de categorie gebouwd gemaakt. Het is redelijk deze kosten specifiek toe te rekenen.

Bij zowel de tariefdifferentiaties als de niet taak gebonden kosten zien wij geen aanleiding op de gemaakte keuzes terug te komen.

Verdere procedure

Na het vaststellen van de KTV 2019 maken wij dit besluit – op de gebruikelijke wijze – bekend. Goedkeuring door gedeputeerde staten van Groningen en Drenthe is niet meer nodig. De kostentoedelingspercentages verwerken we in de komende begrotingen en de meerjarenramingen. In de meerjarenraming 2019 – 2022 die eveneens vandaag op agenda van het algemeen bestuur staat passen we de nieuwe percentages voor het eerst toe.

Voorstel

Vatstsellen van de kostentoedelingsverordening 2019

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers
secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink
dijkgraaf