

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Vaststelling peilbesluit Assen Nummer: Bestuursstukken\2307	Agendapunt: 7
---	----------------------

DB: Ja 13-2-2017	BPP: Nee	FAZ: Nee	VVSW: Ja 8-3-2017	AB: Ja 22-3-2017
----------------------------	-----------------	-----------------	-----------------------------	----------------------------

Opsteller: Fabian Vredenburg, 0598-693283 Veiligheid en Voldoende Water	Opdrachtgever: Jan van der Laan	Portefeuillehouder: Hilbrand Sinnema
--	---	--

Ondersteuning van de afdeling: <input checked="" type="checkbox"/> Technisch <input checked="" type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging

Externe betrokkenen: Grondeigenaren en grondgebruikers	Reden: Direct betrokken
--	-----------------------------------

<p>Samenvatting:</p> <p>Het waterschap heeft in het beheerprogramma 2016-2021 aangegeven voor alle peilgebieden een peilbesluit op te willen stellen. Volgens planning is voor het stedelijk gebied van Assen en omgeving een peilbesluit opgesteld.</p> <p>Bij alle drieënvijftig peilgebieden wordt voorgesteld het huidige winter- en zomerpeil te handhaven.</p> <p>Volgens de bodemkaart komen in vier peilgebieden veengronden voor. Deze staan niet aangewezen als veenoxidatie-aandachtsgebieden. Uit boringen blijkt dat het veen al vergaan is of zich boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand bevindt.</p> <p>In de bijlagen zijn de overzichten van de winter- en zomerpeilen te vinden op de kaarten 15 en 16.</p> <p>Het peilbesluit heeft een periode van 6 weken, van 21 november 2016 tot en met 2 januari 2017, ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen.</p>
--

Duurzaamheidsparagraaf: Ja

AB Voorstel: Het peilbesluit Assen vaststellen.

Bijlagen: Ja <ul style="list-style-type: none"> - Peilbesluit Assen; - Kaart 15 wijzigingen winterpeil; - Kaart 16 wijzigingen zomerpeil.

Bestuursvoorstel

Ter inzage (bestuursnet): Ja

Onderwerp(en):

– Toelichting vaststelling peilbesluit Assen

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

In een peilbesluit worden, na een inspraakprocedure, de na te streven oppervlaktewaterpeilen vastgelegd. Een peilbesluit biedt belanghebbenden duidelijkheid en rechtszekerheid. Het streven van het waterschap Hunze en Aa's is om voor het gehele beheergebied peilbesluiten op te stellen.

Voorgeschiedenis/eerdere besluitvorming/beheerplan

Het voornemen om voor alle peilgebieden in het beheergebied van Waterschap Hunze en Aa's een peilbesluit op te stellen is in het beheerprogramma 2016-2021 opgenomen als actie 5.1.3 in paragraaf "Afstemming peilen op functies".

Huidige situatie/analyse van het probleem

Het peilbesluit Assen heeft een oppervlakte van 3324 hectare en is opgedeeld in drieënvijftig peilgebieden. Het gebied watert grotendeels af in noordoostelijke en oostelijke richting. Dit gebeurt met vijftig overlaten/stuwen en drie sluizen. Het gebied heeft voornamelijk de functie bebouwd gebied (60%). Aan de randen van de bebouwing komen de functies natuur (6%), multifunctioneel (11%) en landbouw (23%) voor. De functie bestaande bebouwing is aanwezig voor de bebouwde kern van Assen.

De huidige streefpeilen zijn afkomstig uit het beheerplan 2010-2015. Voor het vaststellen van de gewenste peilen is gebruik gemaakt van een rekenmodel gebaseerd op drooglegging voor zowel bebouwd gebied als landbouw. De methode berekent op basis van de maaiveldhoogte, bodemtype, grondgebruik en bijbehorende normen per peilgebied uit wat de drooglegging is. Bij bebouwd gebied wordt aangegeven hoeveel procent van het peilgebied een geringe drooglegging (<1,20m) of voldoende drooglegging (>1,20m) heeft. Bij de landbouwdrooglegging wordt onderscheid gemaakt in het aantal percentages "te nat", "profiterend" en "te droog" in een peilgebied. De droogleggingsnormen voor de landbouw komen uit de Leidraad voor het opstellen van peilbesluiten in de provincie Groningen en Drenthe.

De uitkomsten van de droogleggingsberekeningen worden beoordeeld op basis van een aantal afwegingen en criteria. De norm voor landbouw gebied is dat 5 - 10% van het totale oppervlak van een peilgebied geclassificeerd mag zijn als "te nat". Deze norm wordt ook gehanteerd bij herinrichtingsprojecten. De drooglegging in bebouwd gebied wordt daarnaast ook gecontroleerd of grondwaterstand diep genoeg zit bij de gebieden met een geringe drooglegging. Het berekende peil wordt ook getoetst aan opgetreden maaiveld daling (o.a. door bodemdaling tgv aardgaswinning), overige gebiedsfuncties, waterinlaat mogelijkheden, de duurzaamheid van het waterbeheer en praktijkervaringen.

In vier peilgebieden van dit peilbesluit komen volgens de bodemkaart nog veenlagen voor in de bovengrond. De veengronden staan niet aangewezen als veenoxidatie-aandachtsgebieden. Om te bepalen of de kans bestaat om de veenlagen te behouden zijn boringen uitgevoerd. Uit de boringen blijkt dat het veen in de vier peilgebieden al is vergaan of zich boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand bevindt.

Bestuursvoorstel

Voor drieënvijftig peilgebieden wordt voorgesteld de huidige winter- en zomerpeilen te handhaven. In tabel 1 zijn van de winterpeilen het huidige peil en het gewenste peil weergegeven. In tabel 2 is een vergelijkbaar overzicht weergegeven voor de zomerpeilen. Voor de voorgestelde winter- en zomerpeilen in ruimtelijk beeld wordt verwezen naar de bijlagen 15 en 16.

Tabel 1: huidige en gewenste winterpeilen

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Huidig winterpeil [m NAP]	Toekomstig winterpeil [m NAP]
GPG-A-00002	Het Kanaal Noord- Westzijde	9,10	9,10
GPG-A-01082		8,04*	8,04*
GPG-A-02008		8,59*	8,59*
GPG-A-02011		10,25*	10,25*
GPG-A-02015		9,98*	9,98*
GPG-A-02025		7,25*	7,25*
GPG-A-02029	Fokkerrotonde	7,50*	7,50*
GPG-A-02030	Industriewegrotonde	8,00*	8,00*
GPG-A-02038		8,80*	8,80*
GPG-A-02056		9,06*	9,06*
GPG-A-02064	Schepersmaat	8,65*	8,65*
GPG-A-02065		9,72*	9,72*
GPG-A-10011	Hofstukken	9,76*	9,76*
GPG-A-10028		8,92*	8,92*
GPG-A-10041		9,79	9,79
GPG-A-10051	Laak	9,62	9,62
GPG-A-10052	Lariks	9,12*	9,12*
GPG-A-10053	Vivaldi	8,87	8,87
GPG-A-10054		9,65*	9,65*
GPG-A-10057	GroenvanPrinsterenlaan	9,00*	9,00*
GPG-A-10101	Baggelhuizerplas	9,51*	9,51*
GPG-A-10102		9,35*	9,35*
GPG-A-10186		8,14*	8,14*
GPG-A-117	afvoer naar NWK	11,40	11,40
GPG-A-15710	NAM Kantoor	7,85*	7,85*
GPG-A-16020		8,35*	8,35*
GPG-A-16050	Anreep Kerkepad	7,85*	7,85*
GPG-A-16400	asserbos	7,58*	7,58*
GPG-A-16404		8,80*	8,80*
GPG-A-16405		7,88*	7,88*
GPG-A-20055	vijver diepenbrocklaan	9,10*	9,10*
GPG-A-20070		8,40*	8,40*
GPG-A-20300		9,65*	9,65*
GPG-A-20875		6,62	6,62

Bestuursvoorstel

GPG-A-24150		7,30*	7,30*
GPG-A-24160		7,20*	7,20*
GPG-A-24192	Messchenveld	7,88*	7,88*
GPG-A-24194		9,60*	9,60*
GPG-A-24195		6,62*	6,62*
GPG-A-24197		9,00*	9,00*
GPG-A-24207	Langbree	8,45*	8,45*
GPG-A-24213		9,35*	9,35*
GPG-A-24214		9,56*	9,56*
GPG-A-24218	De Landjes	7,05	7,05
GPG-A-25658		9,50*	9,50*
GPG-A-25660		8,39*	8,39*
GPG-A-26500		6,93*	6,93*
GPG-A-27265		8,95*	8,95*
GPG-A-30050		9,85*	9,85*
GPG-A-32057		8,02*	8,02*
GPG-A-36510		7,35*	7,35*
GPG-A-4		10,80*	10,80*
GPG-A-40090	Kinderboerderij Marsdijk	7,41*	7,41*

* Waterpeil kan in droge perioden uitzakken

Tabel 2: huidige en gewenste zomerpeilen

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Huidig zomerpeil [m NAP]	Toekomstig zomerpeil [m NAP]
GPG-A-00002	Het Kanaal Noord-Westzijde	9,10	9,10
GPG-A-01082		8,04*	8,04*
GPG-A-02008		8,59*	8,59*
GPG-A-02011		10,25*	10,25*
GPG-A-02015		9,98*	9,98*
GPG-A-02025		7,25*	7,25*
GPG-A-02029	Fokkerrotonde	7,50*	7,50*
GPG-A-02030	Industriewegrotonde	8,00*	8,00*
GPG-A-02038		8,80*	8,80*
GPG-A-02056		9,06*	9,06*
GPG-A-02064	Schepersmaat	8,65*	8,65*
GPG-A-02065		9,72*	9,72*
GPG-A-10011	Hofstukken	9,76*	9,76*
GPG-A-10028		8,92*	8,92*
GPG-A-10041		9,79	9,79
GPG-A-10051	Laak	9,62	9,62
GPG-A-10052	Lariks	9,12*	9,12*
GPG-A-10053	Vivaldi	8,87	8,87

Bestuursvoorstel

GPG-A-10054		9,65*	9,65*
GPG-A-10057	GroenvanPrinsterenlaan	9,00*	9,00*
GPG-A-10101	Baggelhuizerplas	9,51*	9,51*
GPG-A-10102		9,35*	9,35*
GPG-A-10186		8,14*	8,14*
GPG-A-117	afvoer naar NWK	11,40	11,40
GPG-A-15710	NAM Kantoor	8,10*	8,10*
GPG-A-16020		8,35*	8,35*
GPG-A-16050	Anreep Kerkepad	7,85*	7,85*
GPG-A-16400	asserbos	7,58*	7,58*
GPG-A-16404		8,80*	8,80*
GPG-A-16405		7,88*	7,88*
GPG-A-20055	vijver diepenbrocklaan	9,10*	9,10*
GPG-A-20070		8,40*	8,40*
GPG-A-20300		9,65*	9,65*
GPG-A-20875		6,62	6,62
GPG-A-24150		7,30*	7,30*
GPG-A-24160		7,20*	7,20*
GPG-A-24192	Messchenveld	7,88*	7,88*
GPG-A-24194		9,60*	9,60*
GPG-A-24195		6,62*	6,62*
GPG-A-24197		9,00*	9,00*
GPG-A-24207	Langbree	8,45*	8,45*
GPG-A-24213		9,35*	9,35*
GPG-A-24214		9,56*	9,56*
GPG-A-24218	De Landjes	7,05	7,05
GPG-A-25658		9,50*	9,50*
GPG-A-25660		8,39*	8,39*
GPG-A-26500		6,93*	6,93*
GPG-A-27265		8,95*	8,95*
GPG-A-30050		9,85*	9,85*
GPG-A-32057		8,02*	8,02*
GPG-A-36510		7,35*	7,35*
GPG-A-4		10,80*	10,80*
GPG-A-40090	Kinderboerderij Marsdijk	7,41*	7,41*

* Waterpeil kan in droge perioden uitzakken

Bestuursvoorstel

Duurzaamheidsaspecten

Geen spijtmaatregel

(gericht op lange termijn, lifecycle-benadering).

In de peilgebieden met uitsluitend bebouwing is er specifiek voor gekozen om geen verlagingen door te voeren, om geen zetting onder de huizen te veroorzaken.

Niet afwentelen tijd/ruimte/anderen

(niet afwentelen op andere onderdelen watersysteem, van bovenstreams op benedenstreams, van kwantiteit op kwaliteit, van inrichting op beheer/onderhoud en v.v. etc.).

Doordat de peilgebieden met uitsluitend bebouwing geen peilwijziging ondervinden zal daardoor geen zetting ontstaan bij huizen door het peilbesluit. Daarnaast ligt het watersysteem in heel Assen diep genoeg om woningen met grondwaterproblemen te kunnen ontzien met een technische maatregel. Het waterschap kan dan het aangeboden water ontvangen.

Natuurlijk gestuurd en functionerend

(herstel/gebruikmaken van natuurlijke processen, zelfvoorzienend en zelfreinigend).

N.v.t.

Gezond ecosysteem

(behartiging ecologische belangen waterbiotoop).

N.v.t.

Verantwoord gebruik van (hulp)bronnen

(verlaging CO₂-uitstoot, beperking energiegebruik, duurzame energie-alternatieven, geen gebruik schaarse grondstoffen, inzet herbruikbare grondstoffen/materialen).

N.v.t.

Afstemming op gebruiksfuncties

(faciliteren gebruiksfuncties, geen onevenredige belasting van watersysteem en/of kosten).

De hoofdfunctie in het gebied is bebouwd gebied. Hierop zijn de peilen zoveel mogelijk op afgestemd. In de peilgebieden waar zowel bebouwd gebied als andere functie voorkomen is een zo goed mogelijke belangafweging uitgevoerd.

Meerwaarde voor andere dan taakbelangen

(maatschappelijke meerwaarde voor landschap, recreatie, toerisme, cultuurhistorie etc., multifunctionele oplossingen, koppeling met opgaven van andere organisaties, integrale gebiedsprocessen, werk met werk maken).

N.v.t.

Bestuursvoorstel

Wettelijke kader/juridische procedure/inspraak

Het waterschap is op grond van artikel 10.30 van de Provinciale omgevingsverordening Drenthe verplicht om een peilbesluit vast te stellen voor de oppervlaktewateren in de gebieden die:

1. deel uitmaken van provinciegrens overschrijdende peilvakken waarvoor een door de provincie Groningen, Overijssel of Friesland opgelegde verplichting geldt om een peilbesluit vast te stellen;
2. zijn aangewezen op een als zodanig aangeduide kaart bij het beheerplan van het waterschap.

Het peilbesluit Assen is geen verplicht peilbesluit.

Afgezien van de verplichting om in sommige gevallen een peilbesluit vast te stellen biedt een peilbesluit belanghebbenden ook duidelijkheid en rechtszekerheid. Het streven van het Waterschap Hunze en Aa's is daarom om ook in de gebieden waar het formeel niet verplicht is een peilbesluit op te stellen.

Voor het peilbesluit wordt de volgende procedure doorlopen:

- Informerende inloopbijeenkomst over het ontwerp-peilbesluit en de voorgestelde peilveranderingen. Deze inloopbijeenkomst heeft plaatsgevonden op dinsdag 25 oktober 2016;
- Het dagelijks bestuur voorstellen om het ontwerp peilbesluit ter inzage te leggen;
- Bekendmaking en ter inzagelegging van het ontwerp-peilbesluit met de mogelijkheid gedurende zes weken een zienswijze in te dienen;
- Vaststelling van het peilbesluit met de reactienota zienswijzen door het dagelijks bestuur;
- Behandeling en vaststelling van het peilbesluit door het algemeen bestuur;
- Bekendmaking van het vastgestelde peilbesluit met de mogelijkheid voor belanghebbende om beroep tegen dit besluit in te stellen bij de rechtbank. Na beroep op de rechtbank is nog hoger beroep mogelijk bij de Raad van State. Het peilbesluit blijft gedurende de rechtelijke procedure inwerking totdat de rechter het vernietigd verklaard.

Communicatie

Op 25 oktober 2016 is een peilbesluitavond gehouden waar belanghebbenden zijn geïnformeerd over de werkwijze, de procedure en voorgestelde peilen. Bij deze avond waren ook medewerkers van de gemeente Assen. De belanghebbenden zijn geïnformeerd door een advertentie in de lokale krant en door informatie op onze website. De inloopbijeenkomst is door twee mensen bezocht. Tijdens de inloopbijeenkomst is ingegaan op de methodiek die gebruikt wordt om het optimale streefpeil te bepalen en hoe er is gekeken naar de drooglegging in het bebouwde gebied. De methodiek is verduidelijkt aan de hand van voorbeelden. Tijdens deze inloopbijeenkomst was er gelegenheid om opmerkingen over voorgestelde peilen te maken. Hier kwam uit naar voren dat men tevreden was over de voorgestelde peilen. Alleen in de buurt Assen-Oost ging de angst rond dat het project Anreepdiep gevolgen zou hebben voor het grondwater onder hun huizen. Men was bang voor water onder de vloer. Beide personen zijn gerustgesteld over dat dit niet het geval is en dat hun kruipruimte droog blijft. Het verslag van de inloopbijeenkomst is weergegeven in de bijlagen van de toelichting peilbesluit Assen. Het peilbesluit heeft een periode van 6 weken, van 21 november 2016 tot en met 2 januari 2017, ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen.

Bestuursvoorstel

Voorstel

Het peilbesluit Assen vaststellen.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers
secretaris-directeur

Alfred van Hall
dijkgraaf

Bestuursvoorstel

Bijlage 1: Peilbesluit Assen

Het algemeen bestuur van het waterschap Hunze en Aa's overwegende dat:

1. Het peilbesluitgebied Assen overwegend de functies bebouwd gebied heeft.
2. De zomer- en winterpeilen waar mogelijk afgestemd worden op de toegekende functies.
3. Aanvoer van water voor een deel van de peilgebieden mogelijk is en dat het water via 50 stuwen/overlaten en 3 sluizen wordt afgevoerd.
4. Het gebied Assen totaal een oppervlakte van 3324 hectare heeft.
5. Het gebied Assen bestaat uit 53 peilgebieden.
6. De gewenste oppervlaktewaterpeilen zijn bepaald met behulp van de droogleggingsmethodiek voor zowel de landbouw als het bebouwd gebied.
7. Dit peilbesluit geen wijzigingen van het winterpeil of zomerpeil heeft.

Gelezen:

- De toelichting bij het peilbesluit Assen, die onderdeel uitmaakt van dit peilbesluit.

Gelet op:

- De artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet (met betrekking tot de bevoegdheid tot de regeling en bestuur van de taken die het waterschap zijn opgedragen).
- Afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht (met betrekking tot de te volgen inspraakprocedure).

Overwegende dat:

Het ontwerp van het peilbesluit na voorafgaande bekendmaking volgens de daarvoor geldende voorschriften gedurende een termijn van zes weken van midden november tot begin januari op de daartoe door de inspraakverordening Hunze en Aa's aangegeven wijze voor belanghebbenden ter inzage lag.

Bestuursvoorstel

Besluit:

Vast te stellen het peilbesluit Assen vanaf aangegeven tijdstippen:

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Gewenst winterpeil (m NAP)	Gewenst zomerpeil (m NAP)	Ingangsdatum
GPG-A-00002	Het Kanaal Noord-Westzijde	9,10	9,10	27-3-2017
GPG-A-01082		8,04*	8,04*	27-3-2017
GPG-A-02008		8,59*	8,59*	27-3-2017
GPG-A-02011		10,25*	10,25*	27-3-2017
GPG-A-02015		9,98*	9,98*	27-3-2017
GPG-A-02025		7,25*	7,25*	27-3-2017
GPG-A-02029	Fokkerrotonde	7,50*	7,50*	27-3-2017
GPG-A-02030	Industriewegrotonde	8,00*	8,00*	27-3-2017
GPG-A-02038		8,80*	8,80*	27-3-2017
GPG-A-02056		9,06*	9,06*	27-3-2017
GPG-A-02064	Schepersmaat	8,65*	8,65*	27-3-2017
GPG-A-02065		9,72*	9,72*	27-3-2017
GPG-A-10011	Hofstukken	9,76*	9,76*	27-3-2017
GPG-A-10028		8,92*	8,92*	27-3-2017
GPG-A-10041		9,79	9,79	27-3-2017
GPG-A-10051	Laak	9,62	9,62	27-3-2017
GPG-A-10052	Lariks	9,12*	9,12*	27-3-2017
GPG-A-10053	Vivaldi	8,87	8,87	27-3-2017
GPG-A-10054		9,65*	9,65*	27-3-2017
GPG-A-10057	GroenvanPrinsterenlaan	9,00*	9,00*	27-3-2017
GPG-A-10101	Baggelhuizerplas	9,51*	9,51*	27-3-2017
GPG-A-10102		9,35*	9,35*	27-3-2017
GPG-A-10186		8,14*	8,14*	27-3-2017
GPG-A-117	afvoer naar NWK	11,40	11,40	27-3-2017
GPG-A-15710	NAM Kantoor	7,85*	8,10*	27-3-2017
GPG-A-16020		8,35*	8,35*	27-3-2017
GPG-A-16050	Anreep Kerkepad	7,85*	7,85*	27-3-2017
GPG-A-16400	asserbos	7,58*	7,58*	27-3-2017
GPG-A-16404		8,80*	8,80*	27-3-2017
GPG-A-16405		7,88*	7,88*	27-3-2017
GPG-A-20055	vijver diepenbrocklaan	9,10*	9,10*	27-3-2017
GPG-A-20070		8,40*	8,40*	27-3-2017
GPG-A-20300		9,65*	9,65*	27-3-2017
GPG-A-20875		6,62	6,62	27-3-2017
GPG-A-24150		7,30*	7,30*	27-3-2017
GPG-A-24160		7,20*	7,20*	27-3-2017
GPG-A-24192	Messchenveld	7,88*	7,88*	27-3-2017
GPG-A-24194		9,60*	9,60*	27-3-2017

Bestuursvoorstel

GPG-A-24195		6,62*	6,62*	27-3-2017
GPG-A-24197		9,00*	9,00*	27-3-2017
GPG-A-24207	Langbree	8,45*	8,45*	27-3-2017
GPG-A-24213		9,35*	9,35*	27-3-2017
GPG-A-24214		9,56*	9,56*	27-3-2017
GPG-A-24218	De Landjes	7,05	7,05	27-3-2017
GPG-A-25658		9,50*	9,50*	27-3-2017
GPG-A-25660		8,39*	8,39*	27-3-2017
GPG-A-26500		6,93*	6,93*	27-3-2017
GPG-A-27265		8,95*	8,95*	27-3-2017
GPG-A-30050		9,85*	9,85*	27-3-2017
GPG-A-32057		8,02*	8,02*	27-3-2017
GPG-A-36510		7,35*	7,35*	27-3-2017
GPG-A-4		10,80*	10,80*	27-3-2017
GPG-A-40090	Kinderboerderij Marsdijk	7,41*	7,41*	27-3-2017

* Waterpeil kan in droge perioden uitzakken

Veendam, 22 maart 2017.

Het algemeen bestuur van het waterschap Hunze en Aa's,

Harm Küpers,
Secretaris-directeur

Alfred van Hall,
Dijkgraaf