

## Bestuursvoorstel

<b>Onderwerp:</b> Gemeenschappelijke regeling Noordelijk Belastingkantoor <b>Nummer:</b> Bestuursstukken\2326	<b>Agendapunt:</b> 4
--	----------------------

<b>DB:</b> Ja 21-3-2017	<b>BPP:</b> Nee	<b>FAZ:</b> Ja 5-4-2017	<b>VVSW:</b> Nee	<b>AB:</b> Ja 19-4-2017
----------------------------	-----------------	----------------------------	------------------	----------------------------

<b>Opsteller:</b> Jans Bolding, 0598-693898 Staf en Directie	<b>Opdrachtgever:</b> Harm Küpers	<b>Portefeuillehouder:</b> Jan Batelaan
--	--------------------------------------	--

<b>Ondersteuning van de afdeling:</b> <input type="checkbox"/> Technisch <input checked="" type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging
--

<b>Externe betrokkenen:</b> Gemeente Groningen, waterschap Noorderzijlvest, wetterskip Fryslân	<b>Reden:</b> Samenwerkingspartners in het Noordelijk Belastingkantoor
---	---

<b>Samenvatting:</b> Door het Voorlopig Bestuur van het NBK is op 13 februari de ontwerpversie van de gemeenschappelijke regeling (GR) vastgesteld en ter vaststelling voorgelegd aan de besturen van de vier oprichters van het Noordelijk Belastingkantoor (NBK). Door vaststelling van de GR worden de, in Hoofdstuk 3 van het 'Bedrijfsplan NBK' opgenomen, bestuurlijk-juridische afspraken geformaliseerd en krijgt de belastingsamenwerking tussen de vier oprichters een juridische basis.
---

<b>Duurzaamheidsparagraaf:</b> Nee
------------------------------------

<b>Begrotingsaspecten:</b> Nee
--------------------------------

<b>AB Voorstel:</b> - Kennis nemen van de invulling van de bestuurlijke relevante onderdelen van de ontwerpversie van de gemeenschappelijke regeling. - De portefeuillehouder FAZ, heer Batelaan, als bestuurslid benoemen in het bestuur van het NBK en mevrouw Heeringa als diens plaatsvervanger.
--

<b>Bijlagen:</b> Ja - Ontwerpversie GR Noordelijk Belastingkantoor.
--

<b>Ter inzage (bestuursnet):</b> Nee
--------------------------------------

<b>Besluit/opmerkingen bestuur:</b>
-------------------------------------

## **Bestuursvoorstel**

**Paraaf secretaris-directeur:**

## Bestuursvoorstel

### Inleiding

De bijgevoegde ontwerpversie van de 'Gemeenschappelijke Regeling Noordelijk Belastingkantoor' (GR) regelt de belastingsamenwerking tussen de vier oprichters van het Noordelijk Belastingkantoor (NBK). Door vaststelling van de GR worden de in Hoofdstuk 3 van het 'Bedrijfsplan Noordelijk Belastingkantoor' opgenomen bestuurlijk-juridische afspraken geformaliseerd en krijgt de belastingsamenwerking tussen de vier oprichters een juridische basis.

Door het Voorlopig Bestuur van het NBK is op 13 februari de ontwerpversie van de GR vastgesteld en is daarna ter vaststelling voorgelegd aan de DB's van de waterschappen en het college van B&W van Groningen. Voor het college van B&W van Groningen geldt dat de raad nog toestemming moet verlenen tot het treffen van de regeling. De DB's van de waterschappen stellen de regeling niet vast dan nadat de AB's er kennis van hebben genomen. Dit op grond van de besluitvorming medio vorig jaar.

In de juli vergadering van het algemeen bestuur is aan het dagelijks bestuur toestemming verleend tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie belast met het heffen en invorderen van belastingen ten behoeve van de waterschappen Wetterskip Fryslân, Noorderzijlvest en Hunze en Aa's en de gemeente Groningen. In de nieuwe situatie van een bedrijfsvoeringsorganisatie is er geen sprake meer van een geled bestuur met algemeen- en dagelijks bestuur maar nog slechts één bestuurslaag.

### Bestuurlijk relevante onderwerpen uit de GR

Hieronder worden de bestuurlijk relevante onderwerpen uit de GR toegelicht.

#### *Rechtsvorm*

In artikel 3 van de GR is de bestuurlijke keuze voor de bedrijfsvoeringsorganisatie als rechtsvorm voor de belastingsamenwerking vastgelegd. In het Bedrijfsplan is vastgelegd dat deze keuze op de volgende momenten wordt geëvalueerd c.q. heroverwogen:

- twee jaar na de start van het Noordelijk Belastingkantoor;
- als het bestuur uit negen leden bestaat;
- als een (substantiële) nieuwe toetreders overweegt af te haken, op basis van zwaarwegende argumenten omdat deze de voorkeur heeft voor een openbaar lichaam.

#### *Zeggenschap en stemverhouding*

In artikel 8 van de GR zijn de bestuurlijke uitgangspunten van 'one man one vote' en besluitvorming bij gewone meerderheid opgenomen. Een uitzondering geldt voor enkele specifiek benoemde 'cruciale' onderwerpen. In dat geval moet besluitvorming altijd op basis van unanimiteit plaatsvinden. Dit geldt voor:

- een besluit omtrent de voorwaarden voor toetreding van een nieuwe deelnemer;
- een besluit omtrent de voorwaarden voor uittreding van een deelnemer;
- een besluit tot het doen van een voorstel aan de besturen van de deelnemers om de GR te wijzigen;
- een besluit van financiële aard dat niet het belang van alle deelnemers dient;
- een besluit over de kostenverhoudingen en kostentoedeling;
- een besluit tot benoeming, schorsing of ontslag van de directeur.

## **Bestuursvoorstel**

Het laatste punt is niet genoemd in het Bedrijfsplan. Ons voorstel is om in de GR op te nemen dat ook voor een besluit tot benoeming, schorsing of ontslag van de directeur unanimititeit een voorwaarde is. Dit vanwege de bijzondere positie van de directeur die ook als ambtelijk secretaris van de vergaderingen van het bestuur fungeert en in de vergaderingen een raadgevende stem heeft. Voor de vergaderingen van het bestuur zal later dit jaar nog een reglement van orde worden opgesteld. Daarin worden onder meer regels over oproeping, openbaarheid van de vergaderingen, wijze van stemmen en vergaderorde opgenomen.

### *Toetreding tot de GR*

Artikel 24 van de GR regelt de toetreding van nieuwe deelnemers. Het heeft de voorkeur dat een nieuw lid gaat deelnemen in de GR (getrapt of via een directe vertegenwoordiging in het bestuur). Indien een potentiële deelnemer alleen een dienstverleningsovereenkomst met het Noordelijk Belastingkantoor wil afsluiten dan is dat in principe mogelijk. Het bestuur moet unaniem besluiten over de voorwaarden voor toetreding van een nieuwe deelnemer.

### *Uittreding*

De uittreding is geregeld in artikel 25. Overeenkomstig het Bedrijfsplan is de deelname in de GR in artikel 25 op tenminste vijf jaar gesteld. Daarna heeft een deelnemer de mogelijkheid uit te treden. Het voornemen daartoe moet schriftelijk aan het bestuur meegedeeld worden. Het bestuur geeft dan aan een onafhankelijke derde de opdracht om binnen zes maanden een liquidatieplan op te stellen, als ware tot opheffing van de regeling besloten. Het bestuur van de deelnemer beslist op basis van het liquidatieplan of het daadwerkelijk tot uittreding overgaat. Die beslissing moet binnen zes maanden genomen worden. De uittreding vindt dan plaats per 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uittredingsbeslissing is genomen.

De term 'liquidatieplan' is afkomstig uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. In het liquidatieplan wordt o.a. vastgelegd welke uittredingssom de uittredende deelnemer verschuldigd is aan de overblijvende deelnemers. Op basis van jurisprudentie is het uitgangspunt dat de uittredende partij alle schade dient te vergoeden die het rechtstreekse gevolg is van het uittreden. Daarbij wordt rekening gehouden met onder meer de kosten van ICT, huisvesting en personele bezetting. De schade moet cijfermatig onderbouwd worden.

Ook dient de schade over een redelijke periode berekend te worden. Omdat hiermee het negatieve effect van uittreding gedekt is, ligt het niet in de rede om aan de uittredende deelnemer nog een extra boete (uittredingsfee) in rekening te brengen.

## **Vertegenwoordiging**

In artikel 7 lid 1 en lid 6 van de GR is aangegeven dat de besturen van de deelnemers een vertegenwoordiger en plaatsvervanger aanwijzen.

Bij de vaststelling van de "Tijdelijke mandaatregeling NBK-vorming", op 19 december 2016, is portefeuillehouder Financiën en Algemene Zaken door het dagelijks bestuur aangewezen als lid van het Voorlopig Bestuur van het Noordelijk Belastingkantoor i.o.. Het is logisch deze bezetting te continueren. Als plaatsvervangend lid wordt voorgesteld mevrouw R. Heeringa. Dit gezien de bestuurlijke betrokkenheid als lid van het algemeen bestuur van Hefpunt, één van de rechtsvoorgangers van het NBK.

## Bestuursvoorstel

### Voorstel

- Kennis nemen van de invulling van de bestuurlijke relevante onderdelen van de ontwerpversie van de gemeenschappelijke regeling;
- De portefeuillehouder FAZ, heer Batelaan, als bestuurslid benoemen in het bestuur van het NBK en mevrouw Heeringa als diens plaatsvervanger.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers  
secretaris-directeur

Alfred van Hall  
dijkgraaf