

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Vaststellen procedureverordening schadevergoeding waterschap Hunze en Aa's 2020 Nummer: Bestuursstukken\3020	Agendapunt: 5
--	----------------------

DB: Ja 21-1-2020	BPL: Nee	FAZ: Ja 5-2-2020	VVSW: Nee	AB: Ja 26-2-2020
----------------------------	-----------------	----------------------------	------------------	----------------------------

Opsteller: Ineke Oosting, 0598-693825 Personeelszaken, Financiën en Bedrijfsvoering	Opdrachtgever: Klaas de Veen	Portefeuillehouder: Jan Batelaan
---	--	--

Ondersteuning van de afdeling: <input type="checkbox"/> Technisch <input type="checkbox"/> Juridisch <input checked="" type="checkbox"/> Financieel <input checked="" type="checkbox"/> Staf <input checked="" type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging
--

Externe betrokkenen: -	Reden: N.v.t.
----------------------------------	-------------------------

Samenvatting: Het algemeen bestuur heeft in 2010 de Procedureverordening schadevergoeding vastgesteld. In deze verordening wordt de procedure voor de behandeling van schadeverzoeken geregeld. Het gaat om vergoeding van schade door de rechtmatige uitoefening van een taak of bevoegdheid in het kader van het waterbeheer. Deze verordening voorziet niet in de mogelijkheid per ontvangen verzoek een externe adviseur in te schakelen. Daarom is een nieuwe verordening opgesteld.

Duurzaamheidsparagraaf: Nee

Begrotingsaspecten: Nee

AB Voorstel: <ul style="list-style-type: none"> - De (vaste) adviescommissie Schadevergoeding opheffen; - Het DB laten bepalen welke externe adviseur wordt ingeschakeld om te adviseren over het besluit op het verzoek om schadevergoeding; - De Procedureverordening schadevergoeding waterschap Hunze en Aa's 2020 vaststellen en in werking laten treden met ingang van de eerste dag volgend op die van de bekendmaking en onder gelijktijdige intrekking van de Procedureverordening schadevergoeding Hunze en Aa's 2010.
--

Bijlagen: Ja <ul style="list-style-type: none"> - Ontwerp Procedureverordening schadevergoeding waterschap Hunze en Aa's 2020; - Eindverslag van de Commissie nadeelcompensatie van de noordelijke waterschappen over de periode 1 januari 2014 tot en met 31 december 2018.

Ter inzage AB (bestuursnet): Nee

Bestuursvoorstel

Onderwerp(en):

–

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

Het waterschap kent een Procedureverordening schadevergoeding. Hierin is beschreven hoe verzoeken om schadevergoeding worden behandeld. Het gaat om vergoeding van schade door de rechtmatige uitoefening van een taak of bevoegdheid in het kader van het waterbeheer. Bijvoorbeeld over vergoeding van schade als gevolg van toepassing van de Keur, peilbesluiten of baggerwerkzaamheden. Conform de verordening heeft het bestuur een commissie ingesteld die adviseert over deze verzoeken. Sinds 2012 is dit een gezamenlijke commissie voor de waterschappen Noorderzijlvest, Fryslân, Rijn en IJssel, Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen en Hunze en Aa's. Onderhavig voorstel gaat in op het opheffen van de gezamenlijke adviescommissie schadevergoeding en het vaststellen van de nieuwe procedureverordening.

Argumenten

De andere waterschappen nemen afscheid van de adviescommissie

De waterschappen Noorderzijlvest, Fryslân, Rijn en IJssel, Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen, die gebruik maken van dezelfde commissie, hebben besloten de samenwerking te beëindigen.

De (vaste) adviescommissie heeft geen toegevoegde waarde

Een van de belangrijkste redenen voor het instellen van een gezamenlijke adviescommissie was dat de leden van die commissie veel ervaring en expertise zouden vergaren die bij alle zaken gebruikt konden worden. Daarvan is in de praktijk niet gebleken. Er zijn weinig zaken aan de commissie voorgelegd. Ons waterschap heeft nog nooit om een advies gevraagd.

In een expertsessie Nadeelcompensatierecht in 2015, waaraan 12 waterschappen deelnamen, bleek dat sterk getwijfeld werd aan de waarde van een vaste commissie. Meer recente navraag bij de Unie van Waterschappen levert een vergelijkbaar beeld op.

Twee leden hebben aangegeven te willen stoppen

De commissie bestaat uit 3 leden (en 3 plaatsvervangende leden), waarvan er 1 optreedt als voorzitter. De voorzitter en een lid hadden al aangegeven de werkzaamheden te willen beëindigen (vanwege leeftijd en in verband met andere drukke werkzaamheden).

De commissie is van het voornemen om afscheid te nemen in kennis gesteld

De leden van de commissie zijn tijdens een bijeenkomst met de secretarissen van de waterschappen op 8 juli 2019 geïnformeerd. De commissie heeft daarna een (eind)verslag opgesteld. Dit verslag is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Ieder verzoek om schadevergoeding is uniek. Het is daarom zinvol per geval te bekijken welke expertise nodig is. Zo kan een adviseur worden ingeschakeld die over actuele en eventueel plaatselijke kennis beschikt.

Bestuursvoorstel

Deze werkwijze wordt vaker toegepast

Andere overheden (waaronder veel waterschappen en het ministerie van I&W en de provincie Overijssel) werken al langer zonder vaste adviescommissie. De meeste waterschappen doen verzoeken met een gestelde waarde van minder dan € 5.000,- zelf af (zonder extern advies). Ons waterschap heeft die grenswaarde overigens al in de huidige verordening opgenomen. Deze grenswaarde komt terug in de voorgestelde verordening.

Dit leidt tot ontlasting van de ambtelijke organisatie

In de opdracht aan de externe adviseur kan ook het secretariaat worden meegenomen. Bekend is bijvoorbeeld dat de Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken (SAOZ) vaak door andere waterschappen wordt ingeschakeld en deze werkzaamheden standaard uitvoert.

De huidige verordening maakt de voorgestelde werkwijze niet mogelijk

De huidige verordening (de Procedureverordening schadevergoeding Hunze en Aa's 2010) voorziet niet in de mogelijkheid een externe adviseur in te schakelen. Daarom is een nieuwe verordening opgesteld (de Procedureverordening waterschap Hunze en Aa's 2020). Hierin is bepaald dat het AB het DB de bevoegdheid geeft een adviseur aan te stellen die het DB advies geeft over de op het verzoek te nemen beslissing. Meestal kan volstaan worden met 1 adviseur maar bij complexe gevallen kan het bestuur meer adviseurs aanstellen.

De procedureverordening komt op hoofdlijnen overeen met de verordeningen van de waterschappen Drents Overijsselse Delta en Noorderzijvest. In tegenstelling tot deze waterschappen hebben wij wel gekozen voor een aparte regeling voor verzoeken om schadevergoeding als gevolg van gecontroleerde inundatie van een bergingsgebied (zie artikel 8, vijfde lid). Deze bepaling staat ook in de huidige verordening.

Dit is een afspraak die indertijd met betrokkenen (o.a. met agrarische ondernemers en andere grondeigenaren) bij de allereerste aanleg van waterbergingsgebieden in ons gebied is gemaakt. Deze waarborg past in het kader van een extra zorgvuldige behandeling van schadevergoedingsverzoeken die het gevolg zijn van het onder water zetten van waterbergingsgebieden. Er geldt een omgekeerde bewijslast. De geldende Beleidsregel schadevergoeding bergingsgebieden Hunze en Aa's 2010 gaat uit van een volledige vergoeding als gevolg van gecontroleerde inundatie en geeft aan welke schades daar in elk geval toe behoren.

Kanttekeningen

Deze nieuwe verordening kent een tijdelijke werkingsduur door de komst van de Omgevingswet

Met de komst van de Omgevingswet wordt (een deel van) de systematiek c.q. de procedure voor het afhandelen van verzoeken om schadevergoeding geregeld in landelijke wetgeving. De algemene uitgangspunten worden dan opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht. De meer specifieke punten omtrent schadevergoeding voor handelingen binnen het omgevingsrecht worden in de Omgevingswet opgenomen. Delen van de nieuwe vast te stellen verordening kunnen dan komen te vervallen of dienen dan te worden aangepast. De beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet is 1 januari 2021. De nieuwe verordening zal dan een beperkte werkingsduur hebben.

Bestuursvoorstel

Financiën

De kosten van de huidige adviescommissie zijn als volgt: de voorzitter ontvangt per advies een presentievergoeding van € 250,-, de overige leden ontvangen € 200,-. Daarnaast ontvangen zij een reiskostenvergoeding.

Een toekomstig extern adviseur (bijvoorbeeld SAOZ) rekent gemiddeld € 2.500,- (exclusief btw) per advies. Hiervoor wordt een plaatsopneming uitgevoerd en levert het een hoorzitting, een concept- en een definitief advies. Bovendien voeren zij voor dit bedrag het secretariaat.

Gelet op de verwachting dat het inschakelen van een externe adviseur niet of nauwelijks zal plaatsvinden en de afgelopen jaren geen gebruik is gemaakt van de huidige adviescommissie kan het (incidenteel) inschakelen van een externe adviseur in de toekomst worden gedekt binnen de huidige budgetten.

Ter inzagelegging en communicatie/uitvoering

Op grond van de Inspraakverordening van het waterschap heeft de ontwerpverordening 6 weken ter inzage gelegen en konden zienswijzen worden ingediend. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

De Procedureverordening Schadevergoeding waterschap Hunze en Aa's 2020 zal na vaststelling gepubliceerd worden in het Waterschapsblad. De verordening is dan terug te vinden op www.overheid.nl en treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking. Er is geen bezwaar of beroep mogelijk. De verordening is tevens - na vaststelling - te raadplegen via onze eigen website.

Voorstel

- De (vaste) adviescommissie Schadevergoeding opheffen;
- Het DB laten bepalen welke externe adviseur wordt ingeschakeld om te adviseren over het besluit op het verzoek om schadevergoeding;
- De Procedureverordening schadevergoeding waterschap Hunze en Aa's 2020 vaststellen en in werking laten treden met ingang van de eerste dag volgend op die van de bekendmaking en onder gelijktijdige intrekking van de Procedureverordening schadevergoeding Hunze en Aa's 2010.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers
secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink
dijkgraaf