

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Rechtspositie voorzitter, DB-leden en AB-leden waterschap Nummer: Bestuursstukken\2869	Agendapunt: 4
--	----------------------

DB: Ja 9-5-2019	BPP: Nee	FAZ: Ja 15-05-2019	VVSW: Nee	AB: Ja 29-05-2019
---------------------------	-----------------	------------------------------	------------------	-----------------------------

Opsteller: Marianne Nijhof, 0598-693264 Personeelszaken, Financiën & Bedrijfsvoering	Opdrachtgever: Harm Küpers	Portefeuillehouder: Geert-Jan ten Brink
--	--------------------------------------	---

Ondersteuning van de afdeling: <input type="checkbox"/> Technisch <input type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input checked="" type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie

Externe betrokkenen: n.v.t.	Reden: n.v.t.
---------------------------------------	-------------------------

<p>Samenvatting:</p> <p>De rechtspositie van voorzitters en leden van het dagelijks en algemeen bestuur is neergelegd in het Waterschapsbesluit (hoofdstuk 3). Met ingang van 28 maart 2019 is er voor voorzitters, dagelijks bestuurders en algemeen bestuurders sprake van een nieuw rechtspositiebesluit. Alle voormalige, voor de verschillende politieke ambten van de decentrale bestuursorganen, geldende rechtspositiebesluiten worden gebundeld in één rechtspositiebesluit. Dit besluit geldt dus ook voor de rechtspositie van de burgemeester, wethouders en raadsleden en de commissaris van de Koning, gedeputeerden en statenleden van provincies. Die rechtsposities waren tot op heden uitgewerkt in zeven afzonderlijke besluiten. Het nieuwe rechtspositiebesluit brengt inhoudelijke wijzigingen met zich mee in het pakket aan arbeidsvoorwaarden van de voorzitters, de dagelijks bestuursleden en de leden van het Algemeen Bestuur. Daarbij is net als in de voormalige rechtspositiebesluiten een aantal geldelijke voorzieningen, waaronder de bezoldiging van voorzitters en dagelijks bestuurders, gekoppeld aan de salarisontwikkeling van het personeel in de sector Rijk.</p>

Duurzaamheidsparagraaf: Nee

<p>AB Voorstel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De wijziging en de gevolgen voor de rechtspositie met ingang van 28 maart 2019 van de voorzitter en de leden van het dagelijks- en algemeen bestuur voor kennisgeving aannemen; - Kennisnemen van de bezoldiging van de voorzitter en leden dagelijks bestuur; - Hanteren van de tijdsverdeling voor de nieuwe leden van het dagelijks bestuur. De tijdsverdeling in de bestuursperiode 2015-2019 is voor ieder dagelijks bestuurslid vastgesteld op 75%; - Vooruitlopend op de definitieve vormgeving wordt jaarlijks in de maand juni en december een deelbetaling IKB uitgekeerd. De helft van 16,3% (bestaande uit de vakantie-uitkering en de eindejaarsuitkering) in juni en de andere helft in december. - Besluiten dat de voorzitter in het kader van het overgangsrecht voor wat betreft de reiskosten gebruik blijft maken van de regeling zoals die geldt voor een ieder bij het waterschap; - Dat naast de maandelijks te declareren onbelaste reiskosten (€ 0,19 per kilometer) een belaste maandelijks afrekening wordt gemaakt van de meerkosten (€ 0,14 per kilometer) die ontstaan bij
--

Bestuursvoorstel

- het maken van reiskilometers;
- Afgezien dat deelname aan de opting-in regeling een administratief / individueel voordeel op kan leveren wordt in overweging gegeven terughoudend om te gaan met deze regeling. Dit gelet op het negatief fiscale effect voor het waterschap;
 - Besluiten de overige voorzieningen en aanspraken van toepassing te verklaren in lijn met het reguliere beleid binnen Hunze en Aa's. Dit beleid kenmerkt zich door vergoedingen en verstrekkingen te toetsen op het noodzakelijkheids criterium ter vervulling van de functie.

Bijlagen: Nee

–

Ter inzage (bestuursnet): Nee

Onderwerp(en):

–

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

De rechtspositie van voorzitters en leden van het dagelijks en algemeen bestuur is neergelegd in het Waterschapsbesluit (hoofdstuk 3). Met ingang van 28 maart 2019 is er voor voorzitters, dagelijks bestuurders en algemeen bestuurders sprake van een nieuw rechtspositiebesluit. Alle voormalige, voor de verschillende politieke ambten van de decentrale bestuursorganen, geldende rechtspositiebesluiten worden gebundeld in één rechtspositiebesluit. Dit besluit geldt dus ook voor de rechtspositie van de burgemeester, wethouders en raadsleden en de commissaris van de Koning, gedeputeerden en statenleden van provincies. Die rechtsposities waren tot op heden uitgewerkt in zeven afzonderlijke besluiten. Het nieuwe rechtspositiebesluit brengt inhoudelijke wijzigingen met zich mee in het pakket aan arbeidsvoorwaarden van de voorzitters, de dagelijks bestuursleden en de leden van het Algemeen Bestuur. Daarbij is net als in de voormalige rechtspositiebesluiten een aantal geldelijke voorzieningen, waaronder de bezoldiging van voorzitters en dagelijks bestuurders, gekoppeld aan de salarisontwikkeling van het personeel in de sector Rijk.

Voorgeschiedenis/eerdere besluitvorming

Beoogd doel vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties is de rechtspositie van de decentrale politieke ambtsdragers in de verschillende bestuurslagen zo veel mogelijk te harmoniseren en te streven naar een adequate, duidelijke en evenwichtige rechtspositie voor de decentrale politieke ambtsdragers. Sleutelwoorden zijn harmonisatie en modernisering. Harmonisatie is bereikt door voor vergelijkbare decentrale politieke ambtsdragers vergelijkbare artikelen op te nemen. Vervolgens is bezien, en dat is het streven naar modernisering geweest, of de desbetreffende voorziening nog adequaat was met het oog op het functioneren van de politieke ambtsdrager in de huidige tijd.

Rechtspositie voorzitter

Bezoldiging

De bezoldiging van de voorzitter bedraagt per 1 juli 2018 € 9.566,36 per maand naar evenredigheid van de vastgestelde tijdsbestedingsnorm. Conform de arbeidsovereenkomst sector Rijk (2018-2020) betekent dit een verhoging van 2% per 1 juli 2019 (€ 9.757,69) en 2% per 1 januari 2020 (€ 9.952,84). De vakantie en eindejaarsuitkering bedraagt respectievelijk 8% en 8,3%.

Het pensioen is ondergebracht in de ABP-regeling (Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds).

Ambtskosten

De voorzitter ontvangt tevens een vergoeding voor de uitoefening van de aan het ambt verbonden kosten van € 394,09 per maand (naar evenredigheid in geval van een deeltijdfactor).

Rechtspositie leden dagelijks bestuur

Bezoldiging

Voor de dagelijks bestuurder is sinds jaren het referentiepunt de bezoldiging van een fulltime wethouder van een gemeente van 60.000 – 100.000 inwoners, ad € 7.811,85 per maand (1 juli 2018).

Bestuursvoorstel

Conform de arbeidsovereenkomst sector Rijk (2018-2020) betekent dit een verhoging van 2% per 1 juli 2019 (€ 7.968,09) en 2% per 1 januari 2020 (€ 8.127,45).

Het aantal leden en de tijdsbestedingsnorm van de leden van het dagelijks bestuur worden vastgesteld door het algemeen bestuur. Het totale bezoldigingsbedrag voor het gehele dagelijks bestuur ligt op 300% (totaal € 23.435,55 = 3 x € 7.811,85). De tijdsverdeling in de bestuursperiode 2015-2019 is voor ieder dagelijks bestuurslid vastgesteld op 75%.

Vaststelling van de tijdsverdeling voor de nieuwe leden van het dagelijks bestuur is een besluit die na installatie door het nieuw gekozen bestuur zal worden genomen.

De vakantie- en eindejaarsuitkering bedraagt daarnaast respectievelijk 8% en 8,3%.

Het pensioen is ondergebracht in de Appa-regeling (Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers).

Ambtskosten

Het lid van het dagelijks bestuur ontvangt een vergoeding van € 362,56 per maand voor de aan de uitoefening van het ambt verbonden kosten. Dit naar evenredigheid van de vastgestelde deeltijdfactor.

Gevolgen individueel keuzebudget (IKB) voor de voorzitter en leden van het dagelijks bestuur

Met ingang van 1 januari 2020 is binnen de sector Rijk sprake van een individueel keuzebudget (IKB). Het IKB zal onder meer worden opgebouwd uit de vakantie- en de eindejaarsuitkering (totaal 16,3%). Het budget bestaat uit een uitwisselbaarheid van tijd en geld. Deze elementen zijn voor een medewerker uitwisselbaar. Politieke en bestuurlijke functies zijn echter taakfuncties en niet zoals bij de (overheids)werknemers urenfuncties met een vastgesteld aantal te werken uren per week of per jaar. Een individueel keuzebudget is in deze vorm voor de voorzitter en DB-leden van de Waterschappen dus niet mogelijk. Momenteel is niet voorzien hoe het een en ander vorm gaat krijgen. Vooruitlopend op de definitieve vormgeving is het voorstel om jaarlijks in de maand juni en december te komen tot een deelbetaling IKB. De helft van 16,3% in juni en de andere helft in december. Dit sluit aan bij de huidige geldende percentages.

Overige voorzieningen en aanspraken voorzitter en leden van het dagelijks bestuur

Bij de overige voorzieningen en aanspraken kan het dagelijks bestuur naar billijkheid en redelijkheid een vergoeding van de gemaakte kosten verstrekken. De fiattering van deze kosten loopt via de secretaris-directeur. Voorbeelden hiervan zijn: deelname aan congressen of het volgen van scholing en loopbaanoriëntatie.

Rechtspositie leden algemeen bestuur

Beloning

Een lid van het algemeen bestuur ontvangt gedurende zijn lidmaatschap van het algemeen bestuur een vergoeding voor de werkzaamheden van € 492,68 per maand (1 januari 2019). Alle leden van het algemeen bestuur ontvangen deze vaste vergoeding. De vergoeding is niet gekoppeld aan de aanwezigheid bij vergaderingen. De vergoeding wordt voor de fractievoorzitters voor de duur van de uitoefening van het fractievoorzitterschap verhoogd met een toelage van € 70,- per maand, vermeerderd met € 10,- voor elk lid van het algemeen bestuur dat de fractie telt, de fractievoorzitter zelf niet meegerekend. De toelage bedraagt ten hoogste € 150,- per maand.

Bestuursvoorstel

Binnen ons waterschap zijn momenteel geen leden van het algemeen bestuur aangewezen die extra activiteiten verrichten bijvoorbeeld in het kader van ingestelde onderzoeks- en/of bijzondere commissies waarvoor een extra vergoeding geldt.

Onkostenvergoeding

Een lid van het algemeen bestuur ontvangt gedurende zijn lidmaatschap van het algemeen bestuur een onkostenvergoeding voor de aan de uitoefening van het lidmaatschap verbonden kosten van € 170,17 per maand (1 januari 2019).

Ziektekostenverzekering

Een lid van het algemeen bestuur ontvangt ten laste van het waterschap een tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering van € 107,10 per jaar (1 juli 2018), een verhoging per 1 juli 2019 naar € 109,24 en per 1 januari 2020 naar € 111,42.

Reiskostenvergoeding voor de voorzitter, leden dagelijks bestuur en leden algemeen bestuur

Voor het waterschap is uitgangspunt een solidaire reiskostenregeling voor zowel bestuurders als ambtenaren. Dit betekent gelijkheid en een op de regio aansluitende regeling waar het openbaar vervoer beperkt is.

De reiskostenregeling voor bestuurders maakt onderdeel uit van de harmonisatie. De harmonisatie betekent gelijke uitgangspunten voor alle decentrale politieke ambtsdragers. Zo worden bij het reizen voor de uitvoering van het werk de kosten van het openbaar vervoer geheel vergoed en wordt bij het gebruik van een persoonlijk vervoermiddel de fiscaal onbelaste vergoedingsnorm gehanteerd. Dat is op dit moment € 0,19 per kilometer. Daarnaast worden de parkeer-, veer- en tolkosten vergoed. Voor ambtenaren geldt bij dienstreizen, conform cao, een vergoeding van € 0,33 per kilometer (waarvan € 0,19 onbelast en € 0,14 belast).

Aanvullend biedt de nieuwe reisregeling voor bestuurders de optie dat gebruik kan worden gemaakt van een dienst/lease-auto. De kosten voor het waterschap die hiermee gepaard zouden gaan worden, afhankelijk van het type auto, becijferd tussen € 0,30 en € 0,45 per kilometer. Een dienst/lease-auto geeft evenwel beperking gelet op persoonlijke omstandigheden en voorkeuren.

Gelet op het beoogde, namelijk een dienstreis maken, is het ter beschikking stellen van de eigen auto voor het waterschap gelijkwaardig aan het gebruik van een dienst/lease-auto. Derhalve wordt, aansluitend op het bovenstaande en gelet op de vigerende regeling reiskosten van het waterschap, naast de maandelijks te declareren onbelaste reiskosten (€ 0,19 per kilometer), een maandelijks afrekening gemaakt van de belaste meerkosten (€ 0,14 per kilometer) die ontstaan bij het maken van reiskilometers. Dit in lijn en in gelijkheid met de kilometerkosten die gepaard gaan met een dienst/lease-auto alsmede de reiskostenregeling van het waterschap zoals die momenteel geldt voor alle medewerkers en bestuurders.

Overgangsrecht voor de voorzitter

In de regeling is voor voorzitters overgangsrecht opgenomen voor zij die op 27 maart 2019 in functie zijn. Dat betekent dat de voorzitter de keuze heeft om tot het moment van aftreden of herbenoeming te opteren voor de nieuwe situatie (b.v. gebruik openbaar vervoer) dan wel de oude situatie continueert (bijvoorbeeld gebruik eigen auto). De keuze bij ons is continuering huidige situatie.

Bestuursvoorstel

Fiscale aspecten

Ingevolge de Wet op de loonbelasting 1964 is het waterschap inhoudingsplichtige ten aanzien van de voorzitter en dagelijks bestuurders. Op het loon worden loonheffingen ingehouden en afgedragen aan de belastingdienst.

Het waterschap kan er tevens voor kiezen om de leden van het algemeen bestuur de keuze voor te leggen voor een zogenaamde opting-in verklaring loonheffing voor de belastingdienst. Daarmee wordt een bestuurder door de fiscus aangemerkt als 'fictief werknemer'. Dit biedt de mogelijkheid om de onkostenvergoeding onder de werkkostenregeling op te nemen. Deze keuze houdt in dat het waterschap een extra belastingheffing van 80% verschuldigd is hetgeen een extra kostenpost van maximaal € 31.039,- op jaarbasis met zich meebrengt. Ondanks dat het een individueel recht betreft van een individueel bestuurslid wordt vanuit het belang van het waterschap voorgesteld hier terughoudend mee om te gaan.

Overige voorzieningen

Informatie- en communicatievoorzieningen

Voor de vervulling van de functie en taken ontvangt ieder bestuurslid het noodzakelijk "digitale gereedschap" van het waterschap. Keuze en distributie vindt plaats via het waterschap in verband met de informatiebeveiliging.

Financiële gevolgen

De totale meerkosten (waaronder toelagen en ict middelen) worden geraamd op € 23.000,-. In de najaarsrapportage zal dit worden meegenomen evenals zal dit structureel in de begroting 2020 worden verdisconteerd.

Voorstel

- De wijziging en de gevolgen voor de rechtspositie met ingang van 28 maart 2019 van de voorzitter en de leden van het dagelijks- en algemeen bestuur voor kennisgeving aannemen;
- Kennisnemen van de bezoldiging van de voorzitter en leden dagelijks bestuur;
- Hanteren van de tijdsverdeling voor de nieuwe leden van het dagelijks bestuur. De tijdsverdeling in de bestuursperiode 2015-2019 is voor ieder dagelijks bestuurslid vastgesteld op 75%;
- Vooruitlopend op de definitieve vormgeving wordt jaarlijks in de maand juni en december een deelbetaling IKB uitgekeerd. De helft van 16,3% (bestaande uit de vakantie-uitkering en de eindejaarsuitkering) in juni en de andere helft in december.
- Besluiten dat de voorzitter in het kader van het overgangsrecht voor wat betreft de reiskosten gebruik blijft maken van de regeling zoals die geldt voor een ieder bij het waterschap;
- Dat naast de maandelijks te declareren onbelaste reiskosten (€ 0,19 per kilometer) een belaste maandelijks afrekening wordt gemaakt van de meerkosten (€ 0,14 per kilometer) die ontstaan bij het maken van reiskilometers;

Bestuursvoorstel

- Afgezien dat deelname aan de opting-in regeling een administratief / individueel voordeel op kan leveren wordt in overweging gegeven terughoudend om te gaan met deze regeling. Dit gelet op het negatief fiscale effect voor het waterschap;
- Besluiten de overige voorzieningen en aanspraken van toepassing te verklaren in lijn met het reguliere beleid binnen Hunze en Aa's. Dit beleid kenmerkt zich door vergoedingen en verstrekkingen te toetsen op het noodzakelijkheids criterium ter vervulling van de functie.

namens het dagelijks bestuur,

Harm Küpers,
secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink,
dijkgraaf