

Provinciebus Westerbrink 1, Assen T (0592) 36 55 55  
 Postadres Postbus 122, 9400 AC Assen F (0592) 36 57 77  
 www.drenthe.nl

provincie Drenthe

Aan:  
 het bestuur van het waterschap  
 Hunze en Aa's  
 t.a.v. de heer G. Sterk  
 Postbus 195  
 9640 AD VEENDAM

B 205		12237	
WATERSCHAP Hunze en Aa's			
In 20-1-2010		Nr. 2010/265	
Afd.	Kennisgeving		
	BPP		D12



Gerard Sterk Janet Medding

Assen, 19 januari 2010  
 Ons kenmerk 2/2.5/2009014577  
 Behandeld door de heer E.M. Blom (0592) 36 58 99  
 Uw kenmerk 09-3810  
 Onderwerp: Goedkeuring waterbeheerplan

Geachte heer/mevrouw,

Op 5 november 2009 stuurde u ons het besluit vaststelling Beheerplan 2010-2015 ter goedkeuring. Hierbij doen wij u het goedkeuringsbesluit toekomen als bijlage bij deze brief.

Wij verzoeken u zorg te dragen voor de terinzagelegging van dit goedkeuringsbesluit en het daarbij behorende plan bij het waterschap en de inliggende gemeenten gedurende een periode van zes weken.

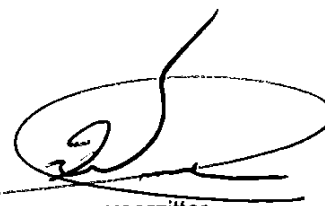
Op basis van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan tegen het goedkeuringsbesluit van gedeputeerde staten beroep aangetekend worden bij de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank te Assen.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

  
 , secretaris

  
 , voorzitter

Bijlage(n):  
 tkl/coll.

Afschrift aan de provincie Groningen, t.a.v. de heer H. Schuurman, Postbus 610,  
 9700 AP Groningen



Provinciehuis Westerbrink 1, Assen T (0592) 36 55 55  
 Postadres Postbus 122, 9400 AC Assen F (0592) 36 57 77  
 www.drenthe.nl

*provincie* **Drenthe**

## VERZONDEN 19 JAN. 2010

Assen, 12 januari 2010

Ons kenmerk 2.5/2009014577

Behandeld door de heer E. Blom, telefoonnummer (0592) 36 58 99

Onderwerp: Goedkeuringsbesluit waterbeheerplan Hunze en Aa's

### Inleiding

Het waterschap Hunze en Aa's legt, overeenkomstig het bepaalde in de Waterwet, het beheerplan ter goedkeuring voor aan gedeputeerde staten (GS) van de provincie Drenthe.

Met inachtneming van artikel 10:27 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), waarin is gesteld dat de goedkeuring slechts kan worden onthouden wegens strijd met het recht of een grond, neergelegd in de wet, waarin of krachtens welke de goedkeuring is voorgeschreven, hebben GS het beheerplan en de gevolgde procedures beoordeeld.

De waterbeheerplannen zijn gebaseerd op het wettelijk kader en rijks- en provinciale plannen. Op dit moment is een grondige herziening van de waterwetgeving (Waterwet, Waterbesluit en Provinciale Waterverordening) uitgevoerd. Deze vernieuwde wetgeving is ingegaan op 22 december 2009. Zowel het Nationaal Waterplan als de Omgevingsplannen bij de buurprovincies Groningen en Overijssel zijn al vastgesteld. Dat geldt ook voor de stroomgebiedbeheerplannen voor Rijn-Noord, Rijn-Oost en (Neder)Eems. Het "Besluit vaststelling doelen en maatregelen oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen in Drenthe", op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water, is ook voor 22 december 2009 vastgesteld. De genoemde plannen zijn zo veel mogelijk op elkaar afgestemd en zijn geënt op de nieuwe Waterwet. In het waterbeheerplan is zo veel mogelijk rekening gehouden met de situatie na 1 januari 2010.

De nieuwe Omgevingsvisie van Drenthe is in december 2009 in ontwerp vastgesteld en zal dit jaar definitief worden vastgesteld. Met dit plan, waarin het Regionaal Waterplan is opgenomen, is rekening gehouden bij de beoordeling.

### Procedure

Het ontwerpwaterbeheerplan van het waterschap Hunze en Aa's heeft gedurende acht weken ter inzage gelegen, van 22 december 2008 tot en met 16 februari 2009. Er zijn 44 zienswijzen op het ontwerpplan ingediend. Eén persoon heeft ingesproken op de vergadering en er zijn drie schriftelijke reacties ingediend.

De indieners van zienswijzen zijn er direct na de inspraakprocedure op geattendeerd dat de afhandeling van hun reacties - vanwege de samenhang met de procedures voor de stroomgebiedbeheerplannen - niet eerder dan in het najaar kon plaatsvinden.

De ingekomen reacties en zienswijzen zijn door het waterschap op een zorgvuldige wijze behandeld en in een reactienota opgenomen. De zienswijzen hebben geleid tot aanvullingen en wijzigingen in het plan.

Het Algemeen Bestuur van het waterschap heeft kennisgenomen van de reactienota en de wijzigingen die dit met zich mee heeft gebracht en heeft het plan vastgesteld.

De procedure zoals deze is opgenomen in de Wet op de waterhuishouding, de Awb en de Provinciale omgevingsverordening Drenthe (POV) is daarmee op een zorgvuldige en volledige wijze doorlopen.



## Inhoudelijk

### Provinciale omgevingsverordening Drenthe (POV)

In de POV is aangegeven dat een beheerplan aangeeft hetgeen de waterbeheerder ter vervulling van zijn taak verricht en bevat ten minste:

- a. een beschrijving van de toestand van de oppervlaktewateren of stelsels van oppervlaktewateren waarover het beheer zich uitstrekt, alsmede een weergave van de externe invloeden op de waterkwaliteit en waterkwantiteit;
- b. de doelstellingen van het beleid inzake het beheer van het oppervlaktewater, gericht op de aan het oppervlaktewater en het freatisch grondwater toegekende functies;
- c. een beschrijving van de maatregelen die moeten worden genomen om de gestelde doelstellingen te realiseren, alsmede de prioriteiten en de fasering van die maatregelen;
- d. een beschrijving van het beheer zoals dat, onder normale en buitengewone omstandigheden, zal worden uitgevoerd;
- e. een raming van de kosten van de maatregelen, voor zover deze gedurende de planperiode tot stand worden gebracht, een overzicht van de wijze waarop deze worden gedekt en een indicatie van het verloop van de op te leggen omslagen dan wel heffingen in de planperiode;
- f. het gewenste grond- en oppervlaktewaterregime voor de aan het oppervlaktewater en het freatisch grondwater toegekende functies.

Hieronder is per onderdeel een korte beoordeling van de bovenstaande punten weergegeven.

- a. In de hoofdtekst is de toestand algemeen per thema beschreven. De toestand is verder per gebied beschreven. De kwalitatieve toestand is nader beschreven aan de hand van de Kaderrichtlijn water (KRW)-systematiek. De zaken die de kwaliteit negatief beïnvloeden, worden door middel van de voorgestelde maatregelen aangepakt. Ook de maatregelen die mogelijk een verbetering zouden zijn maar om redenen zijn afgefallen, geven inzicht in de problematiek.
- b. De functies in het POV zijn overgenomen in het Waterbeheerplan. De beschrijving van de functies en het beheer zijn verder uitgewerkt. De doelen en subdoelen zijn per thema beschreven.
- c. De acties op hoofdlijnen staan per thema in de tekst. Alle maatregelen zijn opgenomen in een bijlage. Hierin is een volledig overzicht van de geplande maatregelen in de tijd opgenomen.
- d. Het normale beheer is in de tekst en via de kaarten met zomer- en winterpeilen in peilgebieden weergegeven. Het beheer in termen van wateroverlast en watertekort is beschreven. Knelpunten en mogelijke oplossingen zijn in de gebiedsperspectieven aangegeven. Voor het beheer in buitengewone omstandigheden wordt verwezen naar de beschrijving in de calamiteitenplannen. In het waterbeheerplan zijn de te nemen acties beschreven om tot een veilig systeem te komen.
- e. De financiële gevolgen van alle beleid- en beheermaatregelen zijn aangegeven voor de periode 2010-2015. Dit is gebaseerd op recente besluitvorming omtrent de meerjarenraming 2010-2013, die geëxtrapoleerd is voor de jaren 2014 en 2015. De exploitatiekosten zijn voor het watersysteem- en zuiveringsbeheer bepaald en op basis daarvan zijn de tarieven vastgesteld.
- f. De aanpak van het gewenste grond- en oppervlaktewaterregime en de vastgestelde gebieden zijn beschreven in het plan. De verdere uitwerking wordt in de komende jaren uitgevoerd.

Samengevat kan geconcludeerd worden dat het plan voldoende operationeel is en voldoet aan de verordening.

### Provinciaal omgevingsplan (POP)

Het POP omvat onder andere het Streekplan, het Waterhuishoudingsplan, het PVVP en het Provinciaal Milieubeleidsplan. In het POP zijn de hoofdlijnen van het provinciaal beleid neergelegd. Het waterschap heeft de taak om dit beleid nader uit te werken en uit te voeren. Hierna is op hoofdlijnen

beoordeeld of dit op een goede wijze is toegepast. Enkele onderdelen komen bij de verwerking van de zienswijze aan de orde.

- *WB21*

Het waterschap zorgt voor veiligheid in het systeem door het inrichten van waterbergingsgebieden en door de (her)inrichting van de beekdalen. Het waterschap voert samen met ons en de provincie Groningen onderzoek uit naar de maatregelen die op de langere termijn (tot 2030) eventueel nodig zijn om de gevolgen van klimaatverandering en bodemdaling op te vangen.

- *Waterkwaliteit/Kaderrichtlijn water (KRW)*

De waterkwaliteit wordt beschreven aan de hand van de KRW en de hoofdzaken ten aanzien van maatregelen die het waterschap neemt. De factsheets beschrijven de bestaande en de te verwachten situatie, het Goed Ecologisch Potentieel (GEP), de maatregelen, de fasering en de onderbouwing daarvan. De regionaal en landelijk afgestemde beschrijvingen zijn voorzien van een ruime toelichting.

- *TOP-gebieden*

Het waterschap werkt mee aan de verdrogingsbestrijding in natuurgebieden. Als leidraad wordt de zogenaamde provinciale TOP-lijst gebruikt, waarin natuurgebieden zijn aangegeven die met prioriteit moeten worden aangepakt. De uitvoering hiervan ligt achter op schema, onder andere door vertraging in de verwerving van gronden.

- *Invulling van de functietoekenning*

De functies uit het POP zijn gecombineerd met de functies vanuit Groningen. De ontwikkelingen en aandachtspunten hierbij zijn per functie beschreven. Relevante acties zijn opgenomen in het waterbeheerplan. Voor de functies wordt verwezen naar de kaarten uit het POP.

- *Op uitvoering gericht*

Het waterschap geeft aan wat zij in de planperiode zal gaan doen en wat er in de planperiode nog uitgewerkt en uitgezocht moet worden. Hoewel er nog redelijk wat punten nader uitgewerkt moeten worden, is er goed zicht op de doorwerking van beleid in de uitvoering met de bijbehorende termijnen. De KRW vormt daarbij een belangrijk onderdeel.

Samenvattend kan geconcludeerd worden dat het waterschap voldoende invulling heeft gegeven aan het provinciaal beleid.

Verwerking zienswijze GS van Drenthe op het ontwerp waterbeheerplan

In de reactienota bij het beheerplan is de zienswijze van GS beantwoord en verwerkt in het plan. Hieronder zijn de zienswijze en reactienota per onderwerpen kort samengevat.

- *Normering regionale wateroverlast*

In de zienswijze van GS was gevraagd om de normering conform de afspraken uit te voeren. In overleg met de waterschappen hebben GS een notitie, "Kader normering regionale wateroverlast", vastgesteld waarin de uitwerking staat verwoord. In de discussie naar aanleiding van het nieuwe Omgevingsbeleid heeft dit geleid tot een aantal afspraken.

- Het waterschap gaat geen nieuw gebiedsproces starten over de norm voor beekdalen.
- Het waterschap geeft in de tekst van haar beheerplan duidelijk aan dat de norm van 1/75 van het waterschap opgaat voor grote landbouwgebieden en niet voor de beekdalen en de veenoxidatiegebieden.

- De provincie geeft het hele Hunzedal een arcering op de nieuwe kaart waarin zij aangeven in de planperiode te komen tot een nadere begrenzing van de aanduiding beekdal. Daarmee wordt tijd genomen voor een communicatieproces met de regio. Dit proces wordt door de provincie uitgevoerd.

Het advies van het waterschap voor de normering is in voorbereiding en de indiening vindt plaats in het voorjaar. Hiermee kan de provincie Drenthe een eenduidig heldere uitwerking krijgen, die vastgelegd kan worden in de verordening (POV) bij de vaststelling van de Omgevingsvisie.

- *Veenoxidatie*

Zowel de provincie als het waterschap zien de noodzaak in van het ontwikkelen van een strategie tegen veenoxidatie. Beide partijen streven naar een nauwe samenwerking hierin.

- *Beleid voor de beekdalen*

Het waterschap had in het ontwerpwaterbeheerplan bij de functies aangegeven het "nee-tenzij"-beleid voor de beekdalen in Drenthe te volgen. Het waterschap maakt echter niet duidelijk wat dat inhoudt en wat het waterschap hieraan doet.

Het waterschap heeft een korte toelichting van het nee-tenzijbeleid in het beheerplan opgenomen en richt zich daarbij vooral op aspecten die waterschapsgerelateerd zijn. Zij tekenen daarbij voor de Hunze aan dat het nee-tenzijbeleid pas echt van kracht kan worden wanneer de begrenzing van het beekdal na een gezamenlijk gebiedsproces is vastgesteld.

- *Gewenst grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR)*

In het Nationaal Bestuursakkoord Water zijn afspraken gemaakt over de realisering van het GGOR. Het kader is door de provincie vastgesteld in het POP II. Uiterlijk in 2010 moet het GGOR worden vastgesteld voor de TOP- en Natura 2000-gebieden. Het GGOR wordt opgenomen in het beheerplan. Hiermee wordt invulling gegeven aan de integrale zonerings. De uitvoering is gefaseerd. In de ontwerp-Omgevingsvisie is voor de TOP- en Natura 2000-gebieden bepaald dat de maatregelen in 2015 moeten zijn uitgevoerd. Indien het om wat voor redenen niet lukt om deze gebieden en de overige knelpuntgebieden voor 2015 uit te voeren, is het mogelijk deze beargumenteerd in de tijd te faseren tot uiterlijk 2030.

Het waterschap geeft aan dat het Actuele grond- en oppervlaktewaterregime (AGOR) in de Natura 2000-gebieden beschikbaar is. Daarnaast is als input voor de Natura 2000-beheerplannen een analyse van knelpunten en mogelijke oplossingsrichtingen beschikbaar. Het waterschap wil bij het vaststellen van het GGOR aansluiten bij de planning van de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden.

- *Hydrologische aandachtgebieden*

Het waterschap geeft aan dat ze de mogelijkheid heeft om een vergunningplicht op te leggen voor de aanleg van drainage in hydrologische aandachtsgebieden. Het waterschap geeft aan dat zij wacht met regelgeving op basis van het huidige beleid, omdat in de ontwerp-Omgevingsvisie van de provincie Drenthe geen hydrologische aandachtsgebieden meer terugkeren. De vergunningplicht voor drainage in gebieden rondom Natura 2000-gebieden zal bij de totstandkoming van de beheerplannen voor de Natura 2000 worden betrokken en vervolgens via (wijziging van) de waterschapskeur worden geformaliseerd.

- *Grondwaterbeheer (berekening)*

Met de invoering van de Waterwet op 1 januari 2010 krijgt het waterschap ook taken in het beheer van het grondwater. GS dringen erop aan om dit beleid in 2009 vorm te geven.

Het waterschap heeft een aantal uitgangspunten voor grondwateronttrekkingen opgenomen in de vastgestelde nieuwe keur. Een en ander is gebaseerd op het huidige provinciaal beleid van Groningen en Drenthe. In 2010 start het waterschap met het ontwikkelen van nieuw beleid om de grondwatertaken in een breed kader te kunnen beoordelen en eventuele verbeteringen in gang te zetten.

- *Kaarten*

De systematiek van bijlage 4 is prima, maar de kaarten zijn niet goed leesbaar. Het waterschap onderschrijft deze opmerking en wil via haar internetsite een beter leesbaar alternatief bieden.

Samenvattend concluderen GS dat de beantwoording van de zienswijze op het ontwerp voldoende is. Het definitieve waterbeheerplan zorgt voor een betere aansluiting op het beleid en verschaft meer duidelijkheid over de uitwerking.

Besluit van het Algemeen Bestuur (AB)

De vaststelling door het AB is gebeurd conform het voorstel. Besluitvorming in het AB heeft dus niet geleid tot aanpassingen van het beheerplan. Daarmee is het besluit dus ook niet in strijd met het POP Drenthe of de POV Drenthe.

Beslissing

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gelet op de Wet op de Waterhuishouding, de Waterwet, het Provinciaal omgevingsplan (POP) Drenthe en de Provinciale omgevingsverordening (POV) Drenthe;

gelezen het besluit van het Algemeen Bestuur van het waterschap Hunze en Aa's van 28 oktober 2009, waarbij besloten is tot de vaststelling van het "Beheerplan 2010 tot en met 2015";

overwegende dat dit een plan is zoals bedoeld in artikel 4.6 van de Waterwet;

dat het plan ter inzage is gelegd van 22 december 2008 tot en met 16 februari 2009;

dat het waterschap in de bij het voorliggende plan behorende reactienota op een zorgvuldige wijze ingaat op de ingediende reacties en zienswijzen die hebben geleid tot tekstuele aanvullingen en wijzigingen in het plan;

dat gelet op het bovenstaande sprake is van een zorgvuldig doorlopen procedure;

dat het plan in overeenstemming is met het POP Drenthe;

dat het plan voldoet aan het bepaalde in de POV Drenthe;

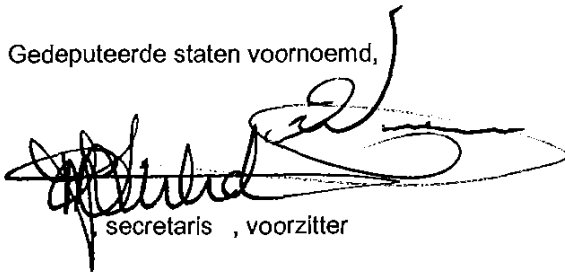
BESLUITEN:

- A. het besluit tot de vaststelling van het "Beheerplan 2010 tot en met 2015", dat op 28 oktober 2009 door het Algemeen Bestuur van het waterschap Hunze en Aa's is vastgesteld, goed te keuren;
- B. dat een afschrift van dit besluit door het waterschap wordt bekendgemaakt aan de belanghebbers in het gebied conform de daarvoor door de wet en het waterschap gestelde regels;

met dien verstande:

dat het waterschap wijst op de mogelijkheid tot het instellen van beroep tegen ons besluit, op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht, bij de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank te Assen.

Gedeputeerde staten voornoemd,



secretaris , voorzitter

Bijlage(n):  
tkl/coll.